

Parlamentul României

SENAT

CAMERA
DEPUTAȚILOR

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articol unic. Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 70 din 3 februarie 2003, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Art. 3 lit. i) se modifică și va avea următorul cuprins:

„i) ședință publică - ședința desfășurată în cadrul autorităților administrației publice și la care are acces orice persoană.”

2. Art. 4 se modifică și va avea următorul cuprins:

Art. 4 - Autoritățile administrației publice obligate să respecte dispozițiile prezentei legi sunt:

„a) autoritățile administrației publice centrale: **Guvernul**, ministerele, alte organe centrale ale administrației publice din subordinea Guvernului sau a ministerelor, serviciile publice **deconcentrate** ale acestora, precum și autoritățile administrative autonome;

b) autoritățile administrației publice locale: consiliile județene, consiliile locale, primarii, **prefecții**, instituțiile și serviciile publice de interes local sau județean.”

3. Art. 5 devine art. 5 alin. (1), iar lit.a) se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 5. - (1) Prevederile prezentei legi nu se aplică procesului de elaborare a actelor normative și ședințelor în care sunt prezentate informații privind:

a) apărarea națională, siguranța națională și ordinea publică, precum și deliberările autorităților, dacă fac parte din categoria informațiilor clasificate, potrivit legii;

b) valorile, termenele de realizare și datele tehnico-economice ale activităților comerciale sau financiare, dacă publicarea acestora aduce atingere principiului concurenței loiale, potrivit legii;

c) datele personale, potrivit legii.

4. La art. 5 se adaugă un nou alineat (2) cu următorul conținut:

„(2) Excepțiile de la aplicarea prezentei legi nu pot fi extinse la întregul proiect de act normativ sau la întreaga ședință, ci se rezumă strict la acele părți ale proiectului de act normativ sau puncte de pe ordinea de zi ce se încadrează în cazurile prevăzute în alin. (1).”

5. Art. 6. - (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

Art. 6. - (1) În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această

acțiune în site-ul propriu **precum și, în cazul autorităților centrale, pe site-ul Guvernului**, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va transmite proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații.

6. Art. 6 - (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

" Art. 6. - (2) Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștință publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile înainte de supunerea spre analiză, avizare și adoptare de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde o notă de fundamentare, o expunere de motive sau, după caz, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și **data publicării**, termenul limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ."

7. Art.6 - (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

"**Art. 6. - (4)** La publicarea anunțului autoritatea administrației publice va stabili o perioadă de cel puțin **20** zile pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice."

8. Art.6 - (8) se modifică și va avea următorul cuprins:

„ Art. 6 - (8) În toate cazurile în care se organizează dezbateri publice, acestea trebuie să aibă loc în termen de maximum 10 zile de la data solicitării, în localitatea în care își are sediul autoritatea publică, locul și data desfășurării urmând să fie publicate cu cel puțin 5 zile înainte de această dată. Dacă dezbaterea publică are loc din inițiativa autorității publice, locul și data desfășurării urmează să fie publicate cu cel puțin 3 zile înainte de aceasta."

9. Art.6 - (9) se modifică și va avea următorul cuprins:

„ Art. 6 - (9) Dispozițiile prezentului articol nu se aplică în cazul elaborării și adoptării de acte normative pentru prevenirea sau înlăturarea consecințelor unei calamități naturale, ale unui dezastru ori ale unui sinistru deosebit de grav."

10. După alin. (9) al art.6 se introduce un nou alineat, (10), care va avea următorul cuprins:

"**Art. 6 - (10)** Actele cu caracter normativ emise sau adoptate de autoritățile administrației publice centrale sau locale, inclusiv ale serviciilor publice deconcentrate, altele decât hotărârile și ordonanțele adoptate de Guvern, intra în vigoare la data publicării în monitorul oficial al județului sau al municipiului București ori la o dată ulterioară prevăzută în textul acestora."

11. Art. 7 alin. (1) și art. 7 alin. (1) lit. a) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„Art. 7. - (1) Participarea persoanelor la lucrările ședințelor publice se va face în următoarele condiții:

a) anunțul privind ședința publică se afișează la sediul autorității publice, inserat în site-ul propriu și se transmite către mass-media, cu cel puțin **5** zile înainte de desfășurare;

b) acest anunț trebuie adus la cunoștința cetățenilor și a asociațiilor legal constituite care au prezentat sugestii și propuneri în scris, cu valoare de recomandare,

referitoare la unul dintre domeniile de interes public care urmează să fie abordat în ședință publică;

c) anunțul va conține data, ora și locul de desfășurare a ședinței publice, precum și ordinea de zi.

12. Art. 7 - (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

„**Art. 7 - (3)** Autoritățile publice care organizează ședințe publice au obligația să asigure locuri disponibile pentru cel puțin 10 organizații legal constituite și 20 de alți participanți. Dacă cei prezenți depășesc acest număr, persoana care prezidează ședința va lua măsuri pentru a asigura accesul tuturor, iar dacă aceasta este imposibil, va stabili o ordine de precădere a accesului în sală dată de interesul asociațiilor legal constituite în raport cu subiectul ședinței.”

13. La art. 7, după alin. (3) se introduce un nou alineat, (3¹), care va avea următorul cuprins:

“(3¹) Neasigurarea numărului minim de 10 locuri pentru organizații legal constituite și de 20 locuri pentru alți participanți are drept consecință suspendarea de drept a ședinței, până la îndeplinirea acestor condiții.”

14. Art. 8 se modifică și va avea următorul cuprins:

„ **Art. 8 - (1)** Persoana care prezidează ședința publică **asigură tuturor participanților** posibilitatea de a se exprima cu privire la **orice probleme** aflate pe ordinea de zi, **mai înainte de adoptarea în ședință a vreunei măsuri sau hotărâri în legătură cu aceste probleme.**”

(2) Timpul alocat luărilor de cuvânt poate fi limitat, în mod rezonabil, în funcție de numărul înscrierilor și dimensiunile ordinii de zi, fără a putea scădea sub 3 minute pentru fiecare intervenție.”

15. Art. 10 se modifică și va avea următorul cuprins:

“ **Art. 10.** - Minuta ședinței publice, incluzând și votul **nominal** al fiecărui membru, cu excepția cazurilor în care s-a hotărât vot secret, va fi afișată la sediul autorității publice în cauză și publicată în site-ul propriu.”

16. Art. 11 alin. (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

“ **(2)** Înregistrările ședințelor publice vor fi făcute publice, la cerere, în condițiile Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public.”

17. Art. 12 - (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

“ **Art. 12 - (2)** Raportul anual privind transparența decizională va fi făcut public, **în primul trimestru al anului următor**, prin postare pe site-ul propriu, prin afișare la sediul propriu într-un spațiu accesibil publicului și prin prezentare în ședință publică.”

18. După art. 12 se introduce un nou articol, 12¹, care va avea următorul cuprins:

“**Art. 12¹** – Sunt lovite de nulitate absolută actele normative, deciziile administrative și hotărârile emise sau adoptate cu încălcarea prevederilor art. 6 – 8, precum și actele și măsurile subsecvente acestora. Constatarea nulității absolute se poate cere oricând de către orice persoană și se face de instanța de contencios administrativ, cu procedura prevăzută în art. 13.”

19. Art. 13 - (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

"Art. 13 - (1) Orice persoană care se consideră vătămată în drepturile sale, prevăzute de prezenta lege, poate face plângere, **în termenele** prevăzute în Legea contenciosului administrativ nr. **554/2004, la secția de contencios administrativ a tribunalului în a cărei rază teritorială domiciliază sau în a cărei rază teritorială se află sediul autorității publice. Plângerea prealabilă este facultativă"**

20. După art. 13 (2) se introduc trei noi alineate, (3), (4) și (5), care vor avea următorul cuprins:

"Art. 13 - (3) În cazul în care pentru buna soluționare a cauzei este necesară amânarea judecării, termenele stabilite de instanță nu vor putea depăși 15 zile.

Art. 13 - (4) Instanța poate constata nulitatea actelor normative, deciziilor administrative sau hotărârilor emise sau adoptate de autoritățile publice și poate dispune orice măsură necesară pentru remedierea vătămării, precum și obligarea la plata de daune morale și/sau patrimoniale.

Art. 13 - (5) Existența prejudiciului moral se prezumă în cazul încălcării dispozițiilor prezentei legi. Întinderea sa și mijloacele de reparare vor fi stabilite de instanță, de la caz la caz."

21. După art. 13 se introduce un nou articol, 13¹, care va avea următorul cuprins:

„Art. 13¹ - Încălcarea, sub orice formă, de către autoritățile administrației publice centrale sau locale, a dispozițiilor prezentei legi, se sancționează cu amendă civilă de la 5.000 la 50.000 lei, care va fi aplicată persoanei juridice.

(2) Amendă civilă va fi aplicată, la cerere, de către instanța sesizată conform art. 12/1 sau 13.

(3) Autoritatea publică va recupera de la persoanele fizice vinovate suma plătită ca amendă civilă în baza alin. (1)-(2)."

22. Art. 15 se modifică și va avea următorul cuprins:

"Art. 15 - La locul de desfășurare a ședințelor publice va fi afișat regulamentul de organizare și funcționare a autorității publice. Avertizarea și, în ultimă instanță, evacuarea din sală a unei persoane pentru încălcarea regulamentului pot fi dispuse de președintele de ședință numai în cazul în care la locul de desfășurare al ședinței este afișat regulamentul; în situația în care acesta nu este afișat, participantul poate fi avertizat sau, în ultimă instanță, evacuat numai dacă prin conduita sa împiedică normala desfășurare a ședinței."