

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **Secțiunea 1**

#### **Titlul proiectului de act normativ**

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici din Administrației Naționale a Penitenciarelor

### **Secțiunea a 2-a**

#### **Motivul emiterii actului normativ**

1. Descrierea situației actuale și schimbări preconizate

1. Aplicarea Legii nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici din Administrației Naționale a Penitenciarelor, după intrarea în vigoare la 28 septembrie 2004, a relevat ca fiind necesare completări ale unor instituții prevăzute de aceasta sau chiar reveniri asupra unor modificări ale legii din ultimii 2 ani, adoptate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 47/2006, aprobată cu modificări prin Legea nr. 55/2007.

De asemenea, este necesară apropierea cadrului legislativ aplicabil funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare cu cel aplicabil categoriilor similare de personal din celelalte instituții publice de apărare, ordine publică și siguranță națională ale statului, din care face parte Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile sale subordonate.

Totodată, se impun modificări ale actului normativ în vigoare și redefinirea misiunii profesionale a funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare datorită intrării în vigoare a Legii nr. 275/2006 privind executarea pedepselor privative de libertate și a măsurilor dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal.

2. În prezent, în sistemul administrației penitenciare există un deficit acut de personal încadrat, din totalul de 15.312 de posturi prevăzute sunt vacante 2.609 posturi, din care 1.509 sunt în sectorul operativ, siguranța deținerii și aplicarea regimurilor, adică mai mult de 50% din totalul posturilor vacante. Astfel, sunt unități de penitenciare care funcționează cu numai 40% din efectivele de personal prevăzute. În plus, ne confruntăm cu o părăsire constantă și masivă a sistemului și un număr tot mai mare de cereri de pensionare, numai în ultimele 2 luni au părăsit sistemul 125 de ofițeri și agenți.

Din aceste motive un deficit mare de personal se înregistrează și în alte sectoare care desfășoară activități direct cu persoanele private de libertate

(sectorul medical și intervenția psiho-socială, evidență deținuți, etc).

Spre deosebire de media europeană, unde unui cadru de penitenciar îi revin doi/trei deținuți, în România media este cu mult sub cea europeană (1/5), în condițiile în care Legea nr. 275/2006, privind executarea pedepselor și a măsurilor dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, la art. 196, prevede respectarea unei proporții de minimum un lucrător la 3 persoane private de libertate. Sunt unități penitenciare unde raportul menționat este de 1 la 7 sau chiar 1 la 19.

Lipsa acută de personal are consecințe negative imediate asupra sistemului penitenciar în ceea ce privește:

- asigurarea dreptului la asistență medicală a persoanelor private de libertate, din cauza existenței posturilor vacante unice la nivelul penitenciarelor (media stomatolog farmacist etc). Folosirea sistemului public de sănătate implică cheltuieli suplimentare legate de asigurarea mijloacelor logistice, transport, escortare a persoanelor etc.
- asigurarea drepturilor persoanelor private de libertate, care se realizează cu un personal insuficient, supus unui grad ridicat de uzură și care este nevoit să presteze constant ore suplimentare;
- asigurarea drepturilor legale ale cadrelor de penitenciare cum sunt: imposibilitatea de a acorda concediul legal de odihnă, plata orelor suplimentare etc.

În aceste condiții, riscul de a apărea evenimente negative privind siguranța deținerii este tot mai mare (evadări, răzvrătiri, atacuri asupra personalului etc).

Față de cele prezentate, se impune de urgență adoptarea unor măsuri legislative corespunzătoare, în sensul acoperirii deficitului de personal existent și evitării părăsirii sistemului. Astfel, se propune:

- modificarea normelor referitoare la organizarea concursurilor pentru ocuparea posturilor vacante;
- asigurarea unui management eficient al personalului în ceea ce privește mișcarea acestuia;
- prevederea transferului pe funcții de execuție în sistemul penitenciar al militarilor și funcționarilor publici cu statut special din alte instituții publice de apărare, ordine publică și siguranță națională ale statului și Ministerului Justiției.

Proiectul prevede încadrarea ca funcționari publici cu statut special definitiv a absolvenților instituțiilor de învățământ pentru pregătirea personalului de penitenciar. Am optat pentru încadrarea ca definitiv, având în vedere faptul că aceștia, pe timpul cursurilor, urmează o programă de învățământ preponderent axată pe teorie și practica penitenciară, dar și pentru eliminarea problemelor legate de stagiul de specializare al acestora de după absolvire, cu durata de 1 an (în special al spațiilor pentru desfășurarea cursurilor și al imposibilității acestora de a fi folosiți, efectiv, în activitățile profesionale din unitățile unde sunt repartizați). De asemenea, am menținut încadrarea ca funcționari publici cu statut special debutanți, cu obligativitatea urmării unui curs de specializare, a candidaților admiși la concurs din sursă externă și care nu au o vechime efectivă de cel puțin 3 ani în specialitatea postului scos la concurs sau ca militar activ ori funcționar public cu statut special alte instituții publice de apărare, ordine publică și siguranță națională ale statului. Măsura se impune cu urgență având în vedere numărul mare de posturi vacante din sistem și necesitatea încadrării directe pe aceste posturi a funcționarilor definitiv.

Modificarea legii se referă și la reglementarea numirii ofițerilor în funcții prevăzute în statele de organizare cu grade profesionale egale sau mai mari cu cel mult două grade față de cele pe care le au și limitarea numirii în funcții prevăzute în statele de organizare cu grade profesionale mai mari cu cel mult trei grade față de cele pe care le au, cu aprobarea ministrului justiției.

Prin proiectul de modificare se dorește reducerea cu un an, respectiv de la 5 ani la 4 ani a stagiului minim în gradele profesionale de agent principal de penitenciar, agent șef adjunct de penitenciar și agent șef de penitenciar. S-a considerat că stagiul minim în gradele respective este îndelungat și nu era un factor de favorizare a dezvoltării carierei agenților de penitenciar.

În proiect se propune menținerea mandatului de 4 ani în cazul numirii în funcțiile de director general și director general adjunct al Administrației Naționale a Penitenciarelor, precum și director în unitățile subordonate, cu posibilitatea prelungirii, o singură dată, pe încă 4 ani. Propunerea de prelungire a mandatului sau de limitare la un singur mandat se face de către o comisie, constituită prin ordin al ministrului justiției, care evaluează activitatea pe baza criteriilor stabilite de lege pentru exercitarea corespunzătoare a actului

|                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                 |   |   |   |                |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|---|---|---|----------------|--|
|                                                                                                                                                                  | <p>managerial.</p> <p>Proiectul prezentei ordonanțe aduce modificări importante și în ceea ce privește: stabilirea unor competențe de gestiune, judicios repartizate, referitoare la avansarea în grade profesionale a ofițerilor și agenților, avansarea ofițerilor și agenților într-o funcție imediat superioară la aceeași poziție din statul de organizare la care sunt numiți, fără concurs, pe baza criteriilor stabilite prin ordin al ministrului justiției, stabilirea unei ordini stricte a modalităților de ocupare a funcțiilor vacante din sistemul administrației penitenciare, unele drepturi și obligații care revin funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, reglementarea instituției revocării din funcția de conducere ca urmare a modificării raporturilor de serviciu și nu ca încetare a acestora, o mai bună reglementare a modalităților de încetare a raporturilor de serviciu, stabilirea, prin lege, a vârstei de pensionare pentru limită de vârstă și sancțiunile disciplinare și procedura de aplicare și radiere de drept a acestora.</p> |                 |   |   |   |                |  |
| 3. Alte informații                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                 |   |   |   |                |  |
| <b>Secțiunea a 3-a</b><br><b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                 |   |   |   |                |  |
| 1. Impactul macroeconomic                                                                                                                                        | Nu există.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                 |   |   |   |                |  |
| 2. Impactul asupra mediului afaceri                                                                                                                              | Nu există.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                 |   |   |   |                |  |
| 3. Impactul social                                                                                                                                               | Nu există.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                 |   |   |   |                |  |
| 4. Impactul asupra mediului                                                                                                                                      | Nu există.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                 |   |   |   |                |  |
| 5. Alte informații                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                 |   |   |   |                |  |
| <b>Secțiunea a 4-a</b><br><b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                 |   |   |   |                |  |
| -mii lei-                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                 |   |   |   |                |  |
| Indicatori                                                                                                                                                       | Anul curent                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Următorii 4 ani |   |   |   | Media pe 5 ani |  |
| 1                                                                                                                                                                | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 3               | 4 | 5 | 6 | 7              |  |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:                                                                                                    | Nu sunt.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                 |   |   |   |                |  |
| a) buget de stat, din acesta:                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                 |   |   |   |                |  |
| (i) impozit pe profit                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                 |   |   |   |                |  |
| (ii) impozit pe venit                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                 |   |   |   |                |  |
| b) bugete locale:                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                 |   |   |   |                |  |
| (i) impozit pe profit                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                 |   |   |   |                |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                 |   |   |   |                |  |
| (i) contribuții de asigurări                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                 |   |   |   |                |  |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:                                                                                                  | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                 |   |   |   |                |  |
| a) buget de stat, din acesta:                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                 |   |   |   |                |  |
| (i) cheltuieli de personal                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                 |   |   |   |                |  |

|                                                                                                    |  |  |  |  |  |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|--|
| (ii) bunuri și servicii                                                                            |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale                                                                                   |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal                                                                         |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii                                                                            |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:                                                           |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal                                                                         |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii                                                                            |  |  |  |  |  |  |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:                                                         |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat                                                                                   |  |  |  |  |  |  |
| b) bugetele locale                                                                                 |  |  |  |  |  |  |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare                                    |  |  |  |  |  |  |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare                                      |  |  |  |  |  |  |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 7. Alte informații                                                                                 |  |  |  |  |  |  |

#### Secțiunea a 5 –a

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

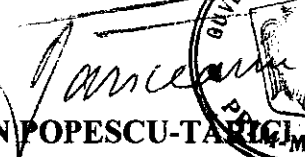
|                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 1. Proiecte de acte normative suplimentare                                               | Proiectul de act normativ va necesita, după aprobare, adoptarea unor acte normative subsidiare, respectiv ordine al ministrului justiției referitoare la condițiile de selecționare, organizare și desfășurare a concursurilor pentru ocuparea posturilor vacante de ofițeri și agenți, avansare în grad profesional, în funcție și categorie a acestora, precum și transferul cadrelor militare și funcționarilor publici cu statut special din alte instituții publice de apărare, ordine publică și siguranță națională ale statului, precum și din Ministerul Justiției; competențele de gestiune a resurselor umane ale ministrului justiției, directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor și directorilor unităților subordonate; condițiile pentru modificarea și încetarea raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici din sistemul administrației penitenciare. |            |
| 2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie      | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |            |
| 3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente                             | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |            |
| 4. Evaluarea conformității:                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |            |
| Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării | Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Comentarii |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente       | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |            |

#### Secțiunea a 6-a

#### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate                                                                                                                                                                                                                                               | Proiectul a fost elaborat cu consultarea structurilor din Administrația Națională a Penitenciarelor, a unităților subordonate acestora din cadrul sistemului administrației penitenciare și al organizațiilor sindicale reprezentative. |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ                                                                                                                                                                                       | Funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare sunt direct interesați de aplicarea dispozițiilor proiectului.                                                                                          |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente                                                                                                                                                                            | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect                                                                                                                                                                                 |
| 5. Informații privind avizarea de către:<br>a) Consiliul Legislativ<br>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării<br>c) Consiliul Economic și Social<br>d) Consiliul Concurenței<br>e) Curtea de Conturi.                                                                                                                                                                          | Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.122/1.02.2008.                                                                                                                                |
| 6. Alte informații                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Secțiunea a 7-a</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                         |
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.                                                                                                                                                 | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                |
| 3. Alte informații                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Secțiunea a 8-a</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Măsurile de implementare</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                         |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente                                                                                                                                                      | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                |
| 2. Alte informații                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                         |

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici din Administrației Naționale a Penitenciarelor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU  
  
CĂLIN POPESCU-TARICEANU

