

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru reglementarea regimului unor debitori și creditori ai fondului de risc

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

Blocajul financiar din economie și dificultățile întâmpinate în accesarea creditelor generate de procesul de decapitalizare cât și de efectul calamităților naturale care afectaseră grav majoritatea operatorilor economici din sectorul agricol, au condus la apariția Ordonanței Guvernului nr.34/1994 privind acordarea de către stat de garanții pentru credite interne contractate de agenții economici de la băncile comerciale și constituirea fondului de risc pentru garanțiile acordate, aprobată prin Legea nr.121/1994 și a unor hotărâri de Guvern prin care Ministerul Economiei și Finanțelor a fost autorizat să garanteze în numele și contul statului creditele contractate de operatorii economici din agricultură, indiferent de forma de proprietate și organizare, în vederea finanțării lucrărilor agricole și constituirii de stocuri de produse agroalimentare. Exemplificăm cu Hotărârea Guvernului nr.426/1995 cu privire la asigurarea surselor de creditare pentru preluarea, la fondul de consum, semințe și furaje, a cantităților de grâu contractate și de orz, din producția anului 1995, Hotărârea Guvernului nr.698/1995 privind constituirea stocurilor de produse agroalimentare din recolta anului 1995, Hotărârea Guvernului nr.699/1995 privind subvenționarea, în proporție de 60%, a dobânzilor aferente creditelor bancare acordate de băncile comerciale producătorilor agricoli pentru realizarea lucrărilor agricole din toamna anului 1995, Hotărârea Guvernului nr.527/1996 cu privire la asigurarea surselor de creditare pentru preluarea la fondul de consum, semințe și furaje a cantităților de grâu și orz din recolta anului 1996, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.7/1996 privind asigurarea surselor de finanțare pentru constituirea stocurilor de produse agroalimentare și de semințe din recolta anului 1996. S-au acordat în anii 1995-1996 de către băncile comerciale pentru destinațiile menționate un număr de aproximativ 2000 de credite pe termen scurt garantate de stat.

Termenele de rambursare ale creditelor au expirat, însă în câteva cazuri operatorii economici nu și-au achitat integral obligațiile față de băncile creditoare. Scrisorile de garanție emise nu au prevăzut un termen de valabilitate cert, precizându-se că obligația de garantare încetează „în ziua și la data rambursării integrale a creditului și a dobânzilor aferente”. O parte din scrisorile de garanție de această natură au fost executate, efectuându-se, conform legii, plăți din fondul de risc. Prevederile scrisorilor de garanție conferă băncilor creditoare toate atribuțiile pe linia acțiunii în vederea recuperării creditelor garantate și a dobânzilor aferente, Ministerul Economiei și Finanțelor neavând posibilitatea preluării inițiativei anterior acțiunii băncii.

Din punct de vedere al evidenței contabile, a rămas nerezolvată problema debitelor înregistrate în contabilitatea publică a statului, în fondul de risc, rezultate din executarea scrisorilor de garanție emise în anii 1995-1996, precum și a debitelor din comisioane la fondul de risc, inclusiv majorările de întârziere și penalitățile aferente, pentru care recuperarea sumelor nu mai este posibilă, datorită faptului că operatorii economici garantați și-au încetat activitatea, fiind radiați de la Registrul Comerțului. În acest caz, Ministerul Economiei și Finanțelor nu-și mai poate îndeplini sarcinile de urmărire și recuperare a acestor debite.

În fondul de risc mai sunt înregistrați creditorii la fondul de risc o categorie de operatori economici garantați de stat în perioada 1995-1996, care au achitat comisioane de risc sau majorări de întârziere într-un quantum mai mare decât cel datorat. Nu s-a solicitat și nu s-au returnat aceste sume, întrucât acești operatori economici și-au încetat activitatea și nu mai există nici succesorii de drept ai acestora. O altă categorie de creditorii la fondul de risc sunt cei pentru care a intervenit prescripția dreptului de a cere compensarea sau restituirea sumelor în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedura fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Aceste categorii de debitori și creditorii la fondul de risc sunt evidențiați de ani de zile în contabilitatea publică a statului, fără a mai exista posibilități legale de recuperare a debitelor sau de restituire a sumelor creditoare.

În vederea reglementării situației, prin Decizia nr.19/10.12.2007 Curtea de Conturi a decis ca Ministerul Economiei și Finanțelor să elaboreze și să promoveze un act normativ până la data de 31.01.2008 și să fie informată despre aceasta.

Neadoptarea acestui act normativ în regim de urgență ar însemna evidențierea în continuare în contabilitatea publică a unor debitori fără o perspectivă în ceea ce privește recuperarea, și luarea în permanență în calcul a acestor sume de încasat la fondul de risc. De asemenea, nereglementarea sumelor creditoare care fac obiectul prezentului act normativ ar presupune perpetuarea an de an în evidențe a unor creditorii pentru care nu mai poate fi întreprinsă nici o măsură legală de compensare sau restituire. Totodată, aceste

aspecte vor fi în continuare în obiectivul controalelor Curții de Conturi, care va solicita reglementarea și soluționarea lor.

2. Schimbări preconizate

Pentru a nu mai înregistra în contabilitatea publică a statului debitori pentru care nu mai există posibilități legale de recuperare a creanțelor, întrucât operatorii economici garantați au fost radiați și nu mai există nici succesori de drept ai acestora, care sa le preia drepturile și obligațiile, se propune să se anuleze debitele la fondul de risc, inclusiv majorările de întârziere și penalitățile aferente, rezultate din executarea scrisorilor de garanție emise de Ministerul Economiei și Finanțelor în anii 1995-1996 în favoarea băncilor comerciale, aferente creditelor contractate de la acestea în vederea executării de lucrări agricole și pentru constituirea de stocuri de produse agroalimentare, precum și debitele din comisioane la fondul de risc datorate de aceeași categorie de operatori economici, inclusiv majorările și penalitățile aferente.

Pentru sumele achitate în plus la fondul de risc de către aceeași categorie de operatori economici precum și pentru cele pentru care a intervenit prescripția dreptului de a cere compensarea sau restituirea în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedura fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se propune ca acestea să se facă venit la bugetul de stat.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu are implicații sub aceste aspecte.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe cinci ani)

Proiectul de act normativ are un impact nesemnificativ asupra bugetului de stat consolidat, sumele încasate în plus la fondul de risc și care urmează să se facă venit la bugetul de stat fiind valori foarte mici.

Pentru debitele propuse spre anulare, statul nu renunța la încasarea unor venituri, întrucât au fost epuizate măsurile legale de recuperare. Debitul din executarea scrisorilor de garanție se referă la 8 societăți și sunt în suma de 11.287.740 lei, din care 7.508.169 lei debit principal, la care fiind păstrate încă în evidență am continuat să calculăm majorări de întârziere și penalități, după caz, respectiv 3.595.530 lei majorări și 184.040 lei penalități. A doua categorie de

debite pentru care se propune anularea sunt debite provenind din neplata comisionului de risc pe care îl datorau Ministerului Economiei și Finanțelor în calitatea acestuia de garant. Pentru neplata în termen a comisionului, s-au calculat majorări de întârziere, accesoriile depășind în toate cazurile debitul principal. Sunt sume foarte mici, datorate de un număr relativ mare de operatori economici, și nici în aceste cazuri nu se mai pot întreprinde măsuri legale de recuperare. Pentru un număr de 53 operatori economici s-ar anula 13.420 lei reprezentând comisioane de risc, la care se adaugă 83.608 lei majorări de întârziere, deci în total 97.029 lei.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectelor de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

a) acte normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Nu este cazul.

b) acte normative care se abroga ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Nu este cazul.

c) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;

Nu este cazul.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie;

Nu este cazul.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Nu este cazul.

4. Evaluarea conformității cu legislația comunitară;

Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente;

Nu este cazul.

6. Alte informații;

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

- 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.**
- 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul actului normativ.**
- 3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile H.G. nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.**
- 4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârea Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.**

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare al Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.146/11.02.2008.

Actul normativ este elaborat pentru a pune în aplicare o decizie a Curții de Conturi, în urma verificărilor efectuate privind situația garanțiilor guvernamentale.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost respectate prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a ***Măsuri de implementare***

a) Instituții care urmează a fi înființate, reorganizate sau desființate

Nu este cazul

b) Posibilități de a obține rezultatul dorit folosind instituțiile existente

Aplicarea prevederilor proiectului de act normativ propus se va face de către Ministerul Economiei și Finanțelor, prin direcțiile de specialitate de la nivel central și teritorial.

c) Sursa de finanțare a instituțiilor care urmează a fi înființate, precum și dacă pot fi înființate în baza unor servicii cu taxă

Nu este cazul.

d) Funcții ale instituțiilor ce vor fi modificate sau extinse

Nu este cazul.

e) Funcții ale autorităților administrației publice locale ce vor fi modificate sau extinse

Nu este cazul.

f) Precizarea dacă funcțiile ce vor fi modificate sau extinse urmează a fi îndeplinite de către autorități ale administrației publice centrale și/sau locale ori de către structuri ale acestora

Nu este cazul.

g) Precizarea dacă punerea în aplicare a proiectului de act normativ poate avea loc după adoptare sau dacă mai este nevoie de o perioadă de tranziție pentru punerea în aplicare

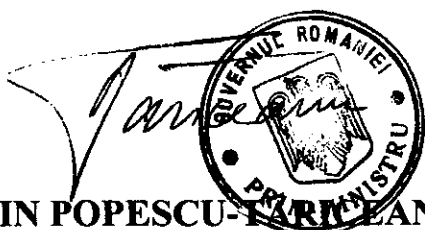
Actul normativ urmează a intra în vigoare după publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru reglementarea regimului unor debitori și creditori ai fondului de risc, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


CĂLIN POPESCU-PONIȘ