

AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță pentru modificarea
și completarea Legii nr.349/2002 pentru prevenirea
și combaterea efectelor consumului
produselor din tutun**

**Analizând proiectul de Ordonanță pentru modificarea și
completarea Legii nr.349/2002 pentru prevenirea și combaterea
efectelor consumului produselor din tutun, transmis de
Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.18 din 24.01.2007,**

CONSILIUL LEGISLATIV

**În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,**

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele
observații și propuneri :**

**1. Proiectul de Ordonanță are ca obiect modificarea și
completarea Legii nr.349/2002 pentru prevenirea și combaterea
efectelor consumului produselor din tutun. Intervențiile legislative
vizează armonizarea legislației naționale cu cea a Uniunii Europene în
domeniul prevenirii și combaterii efectelor consumului de tutun,
modificându-se prevederile care se referă la modul de inscripționare a
pachetelor și ambalajelor pachetelor de tutun, astfel încât să
corespundă literei și spiritului Directivei, precum și a celor referitoare
la modul de măsurare a conținutului de gudron, nicotină și monoxid de
carbon al țigaretelor.**

**Totodată, se stabilesc termenii și condițiile în care fumatul este
permis în spațiile publice închise și se limitează locurile în care produsele
din tutun pot fi comercializate astfel încât să fie redus accesul la aceste
produse al copiilor, adolescenților, tinerilor și persoanelor spitalizate.
Proiectul de ordonanță cuprinde și reglementări privind sancțiunile
aplicate și actualizarea amenzilor contravenționale.**

**2. Din punct de vedere al dreptului comunitar, intervențiile
legislative cad sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii
Europene, subsumate normelor europene din segmentul legislativ -**

Protecția mediului înconjurător, consumatori și protecția sănătății, în sectorul - Protecția sănătății.

La nivelul dreptului comunitar derivat, relevante sunt dispozițiile Directivei 2001/37/CE a Parlamentului European și a Consiliului C.E. din 5 iunie 2001 referitoare la apropierea dispozițiilor legislative, reglementare și administrative ale statelor membre în materia fabricării, prezentării și vânzării produselor din tutun. Urmare a angajamentelor asumate de România în procesul de post-aderare la Uniunea Europeană, acest act juridic comunitar a fost transpus în legislația națională, printr-o serie de acte normative: Legea nr.571/2003, Ordonanța Guvernului nr.55/1999 pentru interzicerea publicității produselor din tutun în sălile de spectacol și interzicerea vânzării produselor din tutun minorilor, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr.457/2004 privind publicitatea și sponsorizarea pentru produsele din tutun, inclusiv prin adoptarea Legii nr.349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, Directiva 2001/37/CE are menirea de a asigura echilibrul necesar unor imperative stringente ale spațiului comunitar, pe de o parte necesitatea asigurării protecției sănătății consumatorului, implicit și a populației nefumătoare, precum și a mediului înconjurător iar, pe de altă parte, asigurarea respectării principiilor ce vizează libera circulație a mărfurilor.

În același timp, se impune a mai menționa că Directiva 2001/37/CE constituie o reglementare cadru în materie ce statuează o serie de exigențe minimale în materia fabricării, importului, vânzării și consumului produselor din tutun, act juridic comunitar ce a fost preluat și transpus în dreptul intern prin Legea nr.349/2002 cu completările și modificările ulterioare. Ulterior acestei transpuneri, inițiatorul a constatat că se impune modificarea și completarea prevederilor Legii nr.349/2002 referitoare la modul de inscripționare a pachetelor și ambalajelor pachetelor de tutun, precum și a celor referitoare la modul de măsurare a conținutului de gudron, nicotină și monoxid de carbon, cât și termenii și condițiile în care fumatul este permis în spațiile publice închise și nu în ultimul rând limitarea locurilor în care produsele din tutun pot fi comercializate astfel încât să se reducă accesul la aceste produse în rândul copiilor, adolescenților, tinerilor și persoanelor spitalizate.

Pe aceste coordonate se înscrie și prezentul proiect. Din analiza demersului normativ, în raport de principalele exigențe comunitare de

nivel tehnic, a rezultat că inițiatorul a preluat prevederile comunitare, îmbunătățind astfel reglementările interne în materie.

3. La formula introductivă, pentru rigoarea exprimării, trebuie menționată și prevederea din Legea nr.373/2007 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, care reprezintă temeiul juridic al adoptării, și anume art.1 pct.III poz.3.

Ca urmare, formula introductivă va avea următoarea redactare:

În temeiul art.108 din Constituția României, republicată, și al art.1 pct.III poz.3 din Legea nr.373/2007 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, Guvernul României adoptă prezenta ordonanță”.

4. În aplicarea prevederilor art.57 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, partea dispozitivă a punctelor de modificare trebuie redactată după următorul exemplu:

„La articolul ..., litera ... se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„La articolul ... alineatul ..., litera/literele ... se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”.

Totodată, în aplicarea prevederilor art.58 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, partea dispozitivă a punctelor de completare trebuie redactată după următorul exemplu:

„După articolul ... se introduce un nou articol, **art....**, cu următorul cuprins:”.

„După alineatul ... al articolului ... se introduce un nou alineat, **alin....**, cu următorul cuprins:”.

„La articolul alineatul ..., după litera ... se introduce o nouă literă, **lit. ...**, cu următorul cuprins:”.

„La articolul ..., după litera ... se introduce o nouă literă, **lit.**, cu următorul cuprins:”.

5. La art.I pct.2, este necesară eliminarea expresiei „Art.3”, antepusă textului propus pentru alin.(2) al art.(3), întrucât nu se redă în întregime acest articol.

Reiterăm observația și pentru **pct.9** și **pct.11**, unde trebuie eliminată expresia „Art.3²”, antepusă textului art.3² alin.(3) și respectiv „Art.3⁴”, antepusă textului art.3⁴, alin.(1) **lit.d**).

6. La partea dispozitivă a art.I pct.3, cifra 4 din sintagma „După alineatul 4”, trebuie cuprinsă între paranteze, întrucât se referă la alin.(4) al art.3 din actul normativ de bază.

7. La **art.I pct.11**, referitor la textul propus pentru art.3⁴ alin.(1) **lit.d)**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, este necesară eliminarea parantezelor între care este cuprinsă sintagma „(în cazul țigaretelor)”.

8. La **art.I pct.12**, referitor la textul propus pentru art.3⁴ alin.(2), pentru rigoarea redactării, termenul „alineatului” din sintagma „prevederile alineatului (1)” trebuie redat abreviat „**alin.**”.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

9. La **art.I pct.13**, în textul propus pentru art.3⁴ alin.(5), relevăm că potrivit prevederilor art.60 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **dispozițiile de modificare și completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul normativ de bază, identificându-se cu acesta.**

Pe cale de consecință, propunem reformularea textului art.3⁴ alin.(5) astfel:

„(5) Normele de aplicare a prevederilor alin.(1) - (4) se stabilesc în conformitate cu reglementările comunitare în domeniu, prin ordin al ministrului sănătății publice.”

În situația în care se dorește stabilirea termenului în care se va emite ordinul ministrului sănătății publice, sugerăm să se facă prin introducerea unui nou articol în finalul proiectului, numerotat cu cifre romane, respectiv Art.IV.

Totodată, semnalăm că pentru respectarea prevederilor art.53 alin.(1¹) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este recomandat ca data intrării în vigoare a normelor de aplicare să nu depășească 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentului proiect. Reiterăm aceste observații și pentru **pct.20**.

10. La **art.I pct.14**, în textul propus pentru art.6 alin.(2) lit.i), este necesară eliminarea sintagmei „prevăzută de prezenta lege”, ca inadecvată.

11. La **art.I pct.18**, pentru rigoarea redactării, propunem înlocuirea sintagmei „de 10, 30, respectiv 40%”, cu sintagma „de 10% 30% și respectiv 40%”.

Totodată, pentru corectitudinea exprimării, trebuie înlocuită sintagma „Directiva Consiliului CE 2001/37/CEE”, prin „Directiva Consiliului CE 2001/37/CE”.

12. La **art.I pct.19**, întrucât conform art.21 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.198/2005, în actele normative

în vigoare, sintagma „agenții economici” s-a înlocuit cu sintagma „operatorii economici”, este necesară efectuarea acestei înlocuiri în partea de debut a textului.

Totodată, pentru rigoarea exprimării, sugerăm înlocuirea sintagmei „articolului 3 alineatele (5), (5²), (6¹), (7¹), (8), (9), (10) și ale articolului (6)”, cu sintagma „art.3 alin.(5), (5²), (6¹), (7¹), (8), (9), (10) și art.(6)”.

13. La art.I pct.20, referitor la textul propus pentru art.8¹ alin.(1), pentru corectitudinea redactării, recomandăm reformularea, astfel:

„(1) În subordinea Ministerului Sănătății Publice se va înființa Centrul Național pentru Controlul Tutunului, în vederea implementării prevederilor Convenției-cadru WHO pentru controlul tutunului, adoptată la Geneva, Elveția, la 21 mai 2003, ratificată prin Legea nr.332/2005”.

Referitor la textul propus pentru art.8¹ alin.(2), față de propunerile de la pct.9 *supra*, recomandăm reformularea, astfel:

„(2) Regulamentul de organizare, funcționare și atribuțiile Centrului Național pentru Controlul Tutunului se aprobă prin ordin al ministrului sănătății publice.”

14. La art.I pct.22, pentru unitate în redactare cu actele normative care instituie contravenții, sugerăm reformularea textului propus pentru art.10, după următorul exemplu:

„Art.10. - Următoarele fapte constituie contravenții și se sancționează după cum urmează:

a) nerespectarea prevederilor art....., cu amendă de la 100 lei la 500 lei sau efectuarea a 20 de ore de muncă în folosul comunității în cazul elevilor și studenților contravenienți;

b) nerespectarea prevederilor art....., cu amendă de la 2500 lei la 5000 lei;

c) nerespectarea prevederilor art....., cu amendă de la 10000 lei la 50000 lei;

d) nerespectarea de către producători sau importatori a solicitărilor Ministerului Sănătății Publice prevăzute la art....., cu amendă de la 10000 lei la 50000 lei.”

15. La art.I pct.25, pentru unitate în redactarea actelor normative, norma de complinire cu Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor trebuie, trebuie redactată astfel:

„Art.14. - Prevederile art.10, 11 și 12 referitoare la contravenții se completează cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu

modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare.”

Menționăm că s-a eliminat alin.(2), referitor la actualizarea prin hotărâre a Guvernului a limitelor amenzilor prevăzute în proiect, întrucât această instituție a fost eliminată din cadrul juridic general de reglementare a contravențiilor odată cu aprobarea Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, prin Legea nr.180/2002.

16. La art.II, pentru rigoare normativă, propunem reformularea textului, astfel:

„Art.II. - Prevederile art.I pct.1, 2, 7, 14, 15, 16, 17 și 18 intră în vigoare la data de 1 iulie 2008.”

Menționăm că, potrivit prevederilor art.11 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ordonanțele emise de Guvern în baza unei legi speciale de abilitare, intră în vigoare la trei zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, sau la o dată ulterioară prevăzută în textul lor.

17. La art.III, semnalăm că norma este lipsită de eficacitate, de vreme ce nu este prevăzută o sancțiune a nerespectării sale.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILESCU



București

Nr.

99/29.01.2008