

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Necesitatea și urgența compatibilizării depline a legislației naționale cu cea a Uniunii Europene în domeniul prevenirii și combaterii efectelor consumului de tutun.

Obligația statului de a lua măsuri pentru ocrotirea sănătății populației, respectiv pentru protecția față de expunerea la fumul de tutun.

Necesitatea adoptării unor măsuri cât mai urgente și comprehensive care să conducă la diminuarea consumului de tutun, în special în rândul copiilor, adolescenților și tinerilor.

1. Descrierea situației actuale

Legea 349/2002 transpune Directiva Consiliului și a Parlamentului European nr. 2001/37/CE privind armonizarea dispozițiilor legislative, de reglementare sau administrative ale Statelor Membre cu privire la producerea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun.

Odată cu intrarea completă în vigoare a legii – la 31 decembrie 2006 – s-a constatat că prevederile unor articole din Directivă au fost transpuse partial sau neclar în legislația română, iar exprimările ambigue ale unor alineate au generat interpretări multiple și arbitrării care împiedică implementarea și controlul respectării acestui act normativ. Neadoptarea unui cadrului normativ clar, lipsit de echivoc, ar conduce la dificultăți în implementarea legislației în conformitate cu litera și spiritul normelor europene în domeniu.

În articolul 8 al Convenției Cadru pentru Controlul Tutunului, tratat internațional ratificat de România, țările Părți recunosc faptul că studiile științifice au stabilit că expunerea la fumul de țigară cauzează moarte, diverse boli și invaliditate. Totodată, fiecare Parte se obligă să adopte și să implementeze măsuri pentru protejarea împotriva expunerii la fumul de tutun în locurile de muncă interioare, în mijloacele de transport public, locuri publice interioare și, în funcție de situație, în alte locuri publice.

Recunoscând dreptul constituțional al fiecărei persoane fizice de a dispune de ea însăși în limitele impuse de lege, Statul are obligația de a lua măsuri pentru protejarea sănătății publice astfel încât să fie respectat dreptul la sănătate al fiecărui cetățean român. Prin urmare, Statul are obligația de a proteja populația față de expunerea la fumul de tutun.

În vederea reducerii prevalenței și a debutului fumatului în rândul copiilor, adolescenților și tinerilor, este necesară limitarea accesului la produse din tutun a acestora.

Având în vedere faptul că fumatul este cauză, factor de agravare și factor de întârziere a vindecării multor boli, este necesară limitarea accesului la produsele din tutun pe parcursul spitalizării.

În vederea controlului respectării prevederilor prezentei legi, este necesară actualizarea reglementărilor privind sancțiunile aplicate și a nivelului amenzilor contravenționale.

2. Schimbări preconizate

Se impune modificarea prevederilor care se referă la modul de inscripționare a pachetelor și ambalajelor pachetelor de tutun, astfel încât să corespundă literei și spiritului Directivei, precum și a celor referitoare la modul de măsurare a conținutului de gudron, nicotină și monoxid de carbon al țigaretelor.

Totodată, se stabilesc termenii și condițiile în care fumatul este permis în spațiile publice închise și se limitează locurile în care produsele din tutun pot fi comercializate astfel încât să fie redus accesul la aceste produse al copiilor, adolescenților, tinerilor și persoanelor spitalizate.

De asemenea, prezentul proiect de act normativ cuprinde și reglementări privind sancțiunile aplicate și actualizarea amenzilor contravenționale.

3. Alte informații

În anul 2005, România a ratificat Convenția Cadru pentru Controlul Tutunului, obligându-se astfel să implementeze prevederile acestui tratat, printre care și inscripționarea pachetelor cu produse din tutun, protejarea față de expunerea la fumul de tutun, limitarea ofertei de produse din tutun.

Se estimează ca interzicerea totală a fumatului se asociază cu o scădere cu până la 3,8% a prevalenței fumatului și cu un consum în medie cu 3,1 mai puține țigări pentru fumătorii zilnici.

Conform art.34 din Constituția României, Statul este obligat să ia măsuri pentru asigurarea sănătății publice.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Prezentul proiect de act normativ nu are impact macro-economic major.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Studii efectuate în țări în care fumatul în locurile publice a fost interzis demonstrează impactul pozitiv asupra mediului de afaceri al acestei măsuri, în special în ceea ce privește îmbunătățirea stării de sănătate a angajaților, dar și din punct de vedere economic, profitul barurilor, restaurantelor și altor unități similare nefiind afectat pe termen lung.

Prevederile referitoare la ambalarea și etichetarea produselor din tutun precum și cele privind măsurarea nicotinei, monoxidului de carbon și tarului vor avea impact asupra unui sector limitat al mediului de afaceri, reprezentat în principal de producătorii de produse din tutun.

Limitarea comercializării produselor din tutun poate afecta mediul de afaceri pe termen scurt, în sensul unei posibile diminuări a cifrei de afaceri a unităților care comercializează astfel de produse în vecinătatea unităților medicale și de învățământ. Protecția sănătății populației este, însă, mai importantă.

3. Impactul social

Având în vedere faptul că minimizează o sursă de îmbolnăvire și deces, prin eliminarea fumului de tutun din locurile publice închise dar și restricționarea accesului la produsele din tutun, se așteaptă un impact social pozitiv al prezentului proiect de act normativ.

4. Impactul asupra mediului

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Adoptarea prezentului proiect de act normativ contribuie la respectarea angajamentelor internaționale asumate de România.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare Prezentul proiect de act normativ necesită elaborarea unui Ordin al ministrului sănătății publice pentru stabilirea normelor ce se referă la depunerea dosarului produselor din tutun și a unui Ordin comun al Ministerului Sănătății Publice și Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor pentru normele privind efectuarea controalelor, constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor.		
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Prezentul proiect de act normativ aduce precizări pentru implementarea corectă a Directivei Consiliului și a Parlamentului European nr. 2001/37/CE privind armonizarea dispozițiilor legislative, de reglementare sau administrative ale Statelor Membre cu privire la producerea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun.		
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente		
4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării Directiva Parlamentului European și a Consiliului Uniunii Europene nr. 2001/37/CE privind armonizarea dispozițiilor legislative, de reglementare sau administrative ale statelor membre cu privire la producerea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene nr. L 194 din 18 iulie 2001, pag. 26 - 35.	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează) Se conformează.	Comentarii Prezentul proiect de act normativ crează condițiile pentru implementarea completă și corectă a Directivei.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Convenția Cadru pentru Controlul Tutunului, ratificată de România prin Legea nr. 332/2005.		
6. Alte informații		

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Prezentul proiect de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Sănătății Publice.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a

modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu e cazul.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ a fost afisat pe site-ul Ministerului Sănătății Publice.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu e cazul.	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță, prin avizul nr.99/29.01.2008.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ A fost afisat pe site-ul Ministerului Sănătății Publice, conform procedurilor legale în vigoare.	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

CĂLIN POPESCU-TARICEANU

