

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență privind unele măsuri financiare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Dezvoltarea și consolidarea întreprinderilor mici și mijlocii depinde în mod esențial de achiziția de noi echipamente, tehnologii și know-how care să permită adaptarea producției la cerințele Pieței Interne. Extinderea activităților înalt tehnologizate, realizarea de produse cu valoare adăugată ridicată în industria prelucrătoare răspund dezideratului de coeziune economică, necesitând însă investiții considerabile.

Data fiind competiția acerbă de pe Piața Internă și nivelul crescând al exigențelor consumatorului, întreprinderile din România vor trebui să îmbunătățească calitatea produselor și a serviciilor oferite, contribuind la asigurarea unui nivel ridicat al securității și protecției consumatorului și al mediului. În același timp, întreprinderile vor trebui să-și sporească eforturile pentru accesul pe noi piețe.

Sectorul întreprinderilor mici și mijlocii (IMM) angajează aproximativ 54% din totalul forței de muncă, dar productivitatea sectorului este mult mai scăzută decât cea a întreprinderilor mari. Productivitatea scăzută a sectorului întreprinderilor mici și mijlocii se explică prin faptul că un procent semnificativ al acestora utilizează echipamente de producție depășite, altele, neîndeplinind cerințele de calitate ale Uniunii Europene, datorită lipsei de investiții în tehnologii moderne. În acest context, sectorul IMM are nevoie imperativă de un sprijin adecvat.

În conformitate cu dispozițiile alin. (1) al art. 25 din Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, Guvernul, prin Ministerul pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Comerț, Turism și Profesii Libere (MIMMCTPL), aprobă anual programe de încurajare și de stimulare a înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii.

În acest sens, și în anul 2007, a fost implementat Programul național multianual pe perioada 2002 – 2007 de susținere a investițiilor realizate de către întreprinderi nou-înființate și microîntreprinderi, precum și a investițiilor de modernizare/retehnologizare a întreprinderilor mici și mijlocii, a cărui procedură de implementare a fost aprobată prin Ordinul ministrului pentru întreprinderi mici și mijlocii, comerț, turism și profesii libere nr. 586/2007, cu modificările și completările ulterioare.

Programul anterior menționat a avut ca obiective:

- ☐ promovarea investițiilor în producție și servicii prin creșterea potențialului de accesare a surselor de finanțare;
- ☐ facilitarea accesului la achiziționarea de mașini, utilaje și instalații pentru circulația mărfurilor;
- ☐ susținerea investițiilor realizate de întreprinderile nou-înființate, precum și de

întreprinderile mici și mijlocii (IMM) în anumite sectoare de activitate, în special cele de producție.

În vederea implementării Programului, MIMMCTPL a încheiat convenții de colaborare/contracte cu următoarele instituții financiare – Banca Comerciala Carpatica S.A., Banca Comerciala Romana S.A., BRD-GSG, Casa de Economii și Consemnațiuni - CEC S.A., Credit Europe Bank România S.A., EXIMBANK România S.A., Libra Bank, MKB Romexterra Bank S.A., Banca Transilvania.

Conform acestor convenții și în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 139/2007 pentru completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, MIMMCTPL are obligația de a vira în contul instituțiilor financiare corespunzătoare, tranșe din bugetul Programului în baza cererilor de solicitare a ajutoarelor financiare nerambursabile aprobate de Unitate de implementare a Programului din cadrul ministerului.

În cadrul Programului au fost înregistrate on-line 2271 de aplicații, depunându-se un număr efectiv de 784 de proiecte, pentru a fi evaluate în limita bugetului alocat Programului.

Procesul de evaluare a fost încheiat la data de 30.11.2007, fiind aprobate 411 proiecte care au fost transmise instituțiilor financiare cu care au fost încheiate convenții de colaborare în tranșe prin procese verbale, astfel:

- ✓ Tranșa I – 131 proiecte în valoare de 13.983.571,45 lei,
- ✓ Tranșele II + III – 280 proiecte în valoare de 29.566.428,55 lei.

Pentru Tranșa I a fost virată către instituțiile financiare suma integrală pentru cele 131 de proiecte. Pentru Tranșele II+III, MIMMCTPL nu a transferat, până la încheierea anului bugetar 2007, suma aferentă, neîndeplinindu-și astfel obligațiile legale asumate potrivit convențiilor de colaborare încheiate cu instituțiile financiare arătate.

În contextul arătat, pe de o parte, nepromovarea proiectului de ordonanță de urgență privind unele măsuri financiare, ar avea ca efect nerealizarea obiectivelor menționate anterior și, implicit, a angajamentelor asumate prin convențiile de colaborare încheiate de Ministerul pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Comerț, Turism și Profesii Liberale și, indirect, de către Guvern și, pe de altă parte, ar prejudicia interesele comerciale legitime ale IMM ale căror proiecte au fost aprobate în vederea finanțării în cadrul Programului național multianual pe perioada 2002 – 2007 de susținere a investițiilor realizate de către întreprinderi nou-înființate și microîntreprinderi, precum și a investițiilor de modernizare/retehnologizare a întreprinderilor mici și mijlocii, aceștia aflându-se în etape avansate în ciclul de implementare a proiectelor investiționale.

Menționăm faptul că finanțarea Programului se va face din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Comerț, Turism și Profesii Liberale pe anul 2008, prin redistribuirea sumelor alocate inițial altor programe de încurajare și de stimulare a înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Realizarea angajamentelor asumate de Ministerul pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Comerț, Turism și Profesii Liberale și, indirect, de către Guvern, pentru implementarea

	Programului național multianual pe perioada 2002 – 2007 de susținere a investițiilor realizate de către întreprinderi nou înființate și microîntreprinderi, precum și a investițiilor de modernizare/retehnologizare a întreprinderilor mici și mijlocii.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

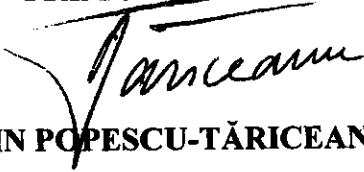
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Nu este cazul.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) Buget de stat, din care (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) Bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) Bugetul asigurărilor sociale de stat (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul.					
3. Impactul financiar, plus/minus, din care: a) Bugetul de stat b) Bugetele locale	Nu este cazul.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul.					
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul.					
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.					
4. Evaluarea conformității:	Nu este cazul.					
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/ nu se conformează)				Comentarii	
	Nu este cazul.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.					
6. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.					
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.					
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activității ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.					

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.311/14.03.2008.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale corespunzătoare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte Informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri financiare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU