



## **AVIZ**

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană, din Fondul European pentru Pescuit și a fondurilor de cofinanțare și prefinanțare alocate de la bugetul de stat**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană, din Fondul European pentru Pescuit și a fondurilor de cofinanțare și prefinanțare alocate de la bugetul de stat, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.59 din 10.03.2008,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare instituirea unor măsuri privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană, din Fondul European pentru Pescuit și a fondurilor de cofinanțare și prefinanțare alocate de la bugetul de stat

2. Din punct de vedere al **dreptului comunitar primar**, proiectul cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate politicii comune comunitare în domeniul pescuitului. Potrivit prevederilor **art.32 (fostul art.38 din Tratatul de la Maastricht) din Tratatul de la Amsterdam**, *„piața comună cuprinde și agricultură și comerțul cu produse agricole...”*, prin produse agricole înțelegându-se *„produsele solului, ale creșterii de animale și ale pescuitului”*.

În baza acestor prevederi ale Tratatului Uniunii Europene, la nivelul Uniunii Europene, sub forma dreptului derivat, s-au adoptat acte juridice comunitare dintre cele mai variate, ce reglementează o serie de aspecte corelative activităților de pescuit și produselor piscicole, precum: *organizarea comună a pieței în sectorul produselor piscicole; stabilirea unei politici comune a structurilor în sectorul pescuitului; măsurile tehnice de conservare a resurselor de pește; instituirea unui regim comunitar al pescuitului și acvaculturii, stabilirea cadrului comunitar de comercializare a produselor piscicole, etc.*

Adoptarea prezentului proiect se impune cu necesitate în raport de **calitatea de stat membru al UE**, respectiv de stat în care **regulamentele comunitare**, acte normative de o forță juridică superioară, **se aplică direct în ordinea națională**, iar directivele comunitare sunt transpuse în legislația internă **în termenul prevăzut de acestea**.

Potrivit *Notei de fundamentare*, ca urmare a adoptării și aprobării de către Comisia Europeană la propunerea Direcției Generale Pescuit, în data de 14 decembrie 2007, a *Programului Operațional pentru Pescuit* pe perioada 2007-2013, prin care se acordă României din Fondul European pentru Pescuit suma de 230 de milioane Euro pentru acest sector, se impune consolidarea și îmbunătățirea cadrului legal existent în materia pescuitului și a acvaculturii, pentru respectarea calendarului și a termenilor de referință pentru implementarea și gestionarea eficientă a sumelor prevăzute a fi alocate României din acest Fond. Prin urmare, s-a avut în vedere îmbunătățirea legislației românești în acest sector, dar și reglementarea cadrului necesar asigurării problemelor ce constituie substanța unor acte normative comunitare, în special a **Regulamentului (CE) nr.1198/2006 al Consiliului Uniunii Europene** din 27 iulie 2006 privitor la *Fondul European de Pescuit* (publicat în JOUE, seria L, nr.223/15.08.2006), a **Regulamentului (CE) nr.498/2007 adoptat de Comisia Europeană** în data de 10.05.2007, ce se referă la *stabilirea normelor detaliate pentru punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr.1198/2006 privitor la Fondul European de Pescuit* (publicat în JOUE, seria L, nr.120/10.05.2007), a **Regulamentului (CE) nr.2371/2002 al Consiliului Uniunii Europene**, adoptat în data de 20 decembrie 2002 referitor la *conservarea și exploatarea durabilă a resurselor acvatice, conform Politicii Piscicole Comune* (publicat în JOUE, seria L, nr.358/31.12.2002) și respectiv, în subsidiar, a **dispozițiilor**

**Regulamentului (CE, Euratom) nr.1605/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002 privind regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene (publicat în JOCE, seria L, nr.248/16.09.2002).**

**Sub aspectul compatibilității cu prevederile Regulamentelor comunitare mai sus menționate, proiectul se conformează dispozițiilor acestora, asigurând cadrul legislativ, instituțional și operațional corespunzător atât în vederea creșterii absorbției fondurilor europene alocate României în acest sector, cât și în vederea funcționării corespunzătoare a autorităților naționale de management și control în această materie.**

Având ca obiectiv adoptarea unor reglementări pentru gestionarea fondurilor provenite din Fondul European pentru Pescuit din perspectiva promovării proiectelor susținute în contextul „Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013” și implicit a creșterii gradului de absorbție a instrumentelor structurale în România, proiectul este pe deplin justificat, având menirea de a răspunde noilor exigențe în această materie, derivate din actul aderării țării noastre la UE.

Semnalăm inițiatorului că este necesar ca în cuprinsul preambulului să introducă coordonatele **Jurnalelor Oficiale ale Uniunii Europene**, dar și titulatura completă și corectă a acestor regulamente, astfel:

„Având în vedere :

-obligățiile ce revin României... ;

-necesitatea asigurării măsurilor financiare privind modul de alocare a prefinanțării și a cofinanțării ..., precum și ținând cont de prevederile Regulamentului (CE) nr.2371/2002 al Consiliului Uniunii Europene, adoptat în data de 20 decembrie 2002 referitor la conservarea și exploatarea durabilă a resurselor acvatice, conform *Politicii Piscicole Comune*, publicat în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.358 din 31.12.2002*, ale Regulamentului financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene (CE, Euratom) nr.1605/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002, publicat în *Jurnalul Oficial al Comunităților Europene, seria L, nr.248 din 16.09.2002*, ale Regulamentului (CE) nr.1198/2006 al Consiliului Uniunii Europene din 27 iulie 2006 privitor la *Fondul European de Pescuit*, publicat în *JOUE, seria L, nr.223/15.08.2006* și ale Regulamentului (CE) nr.498/2007 adoptat de Comisia Europeană în data de 10.05.2007, de

stabilire a normelor detaliate pentru punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr.1198/2006 al Consiliului privind la Fondul European de Pescuit, *publicat în JOUE, seria L, nr.120 din 10.05.2007*’.

3. Potrivit uzanței legislative, textul **alin.(2) al art.1** trebuie numerotat ca articol distinct, **art.2**, a cărui parte introductivă propunem să fie redactată, astfel:

„**Art.2.** - În sensul prezentei ordonanțe de urgență termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație:”.

Pe cale de consecință, cifra „(1)” antepusă expresiei „Art.1” trebuie eliminată, întrucât acest articol se va structura într-un singur alineat, iar art.2-8 urmează să fie numerotate în mod corespunzător.

4. La actualul **art.6 alin.(2) lit.f)**, sugerăm o îmbunătățire pe plan redacțional prin înlocuirea sintagmei „definite prin ordin al ministrului” cu expresia „**stabilite** prin ordin al ministrului”.

5. La actualul **art.7 alin.(2) teza a doua**, pentru rigoarea exprimării, propunem ca textul să debuteze cu expresia „În situația în care”.

6. La actualul **art.8**, semnalăm că din actuala redactare rezultă că și instrucțiunile urmează a fi aprobate tot în termen de 45 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență. În măsura în care nu aceasta este intenția inițiatorului, textul referitor la această categorie de acte trebuie să constituie un alineat distinct al articolului, caz în care cele două texte trebuie marcate ca alineate.

PREȘEDINTE  
  
dr. Dragoș ILIESCU  


București

Nr. 292/12.03.2008