

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană, din Fondul European pentru Pescuit și a fondurilor de cofinanțare și prefinanțare alocate de la bugetul de stat

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere obligațiile ce revin României ca urmare a angajamentelor asumate în cadrul Tratatului de aderare la Uniunea Europeană, se impune luarea tuturor măsurilor privind construcția instituțională pentru derularea Fondului European pentru Pescuit - FEP.

Datorită aprobării de către Comisia Europeană a Programului Operațional pentru Pescuit 2007 – 2013 în data de 14 decembrie 2007, o prioritate o constituie dezvoltarea procedurilor specifice necesare asigurării unui sistem de implementare conform cerințelor Uniunii Europene, o atenție deosebită trebuind a fi acordată finalizării unui mecanism eficient al fluxului de plată pentru derularea Fondului European pentru Pescuit.

Prezentul act normativ creează baza legală corespunzătoare operaționalizării sistemului de plată dezvoltat și agreeat de instituțiile implicate în gestionarea FEP, respectiv: Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Organismul pentru Coordonarea Agențiilor de Plăți, Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit (APDRP) și Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură (ANPA).

Urgența adoptării actului normativ rezidă din necesitatea creării bazei legale care să asigure construcția instituțională pentru derularea Fondului European pentru Pescuit, stabilirea cadrului juridic corespunzător, a fluxurilor financiare prin care se derulează asistența financiară nerambursabilă alocată României în calitate de stat membru al Uniunii Europene, precum și a prefinanțării și cofinanțării aferente acestei asistențe, România având responsabilitatea de a asigura un management financiar eficient al fondurilor prin care este acordată această asistență. Întârzierea în realizarea acestor priorități ar avea un impact negativ, efectele fiind grave și constând în dificultăți în accesarea fondurilor și imposibilitatea decontării de către Comisia Europeană a plăților din FEP.

2. Schimbări preconizate

Promovarea prezentului act normativ va avea următoarele consecințe:

- a. asigurarea operativă a fondurilor necesare cofinanțării și prefinanțării de la bugetul de stat a contribuției financiare a Comunității Europene de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;
- b. efectuarea plăților către beneficiari, de către Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, cu efecte asupra gradului de

asigurare a acestora cu resursele financiare; c. asigurarea managementului Programului Operațional pentru Pescuit prin Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit. Beneficiarii proiectelor de investiții aferente Fondului European de Pescuit sunt: persoane fizice autorizate, asociații familiale, asociații profesionale, Grupuri de producători, Cooperative, ONG-uri cu activitate în sectorul pescăresc, micro întreprinderi (cu cifra de afaceri anuală de până la 2 milioane euro și până la 9 angajați), întreprinderi mici (cu cifra de afaceri anuală de până la 10 milioane euro și 10-49 angajați), întreprinderi medii (cu cifra de afaceri anuală de până la 50 milioane euro și 50 - 249 angajați), întreprinderi (cu cifra de afaceri anuală de până la 200 milioane și maximum 750 angajați).
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ
1. Impactul macroeconomic Prezenta Ordonanță de urgență completează mecanismul financiar prin care se realizează implementarea Programului Operațional pentru Pescuit, pentru perioada 2007-2013, care ia în considerare Liniile Strategice Comunitare ce fac referire la sectorul piscicol, având ca obiectiv alinierea României la nivelul celorlalte state membre ale Uniunii Europene în sectorul piscicol.
2. Impactul asupra mediului de afaceri Realizarea în mod eficace a măsurilor din Programul Operațional pentru Pescuit pentru perioada 2007-2013 va conduce la asigurarea dezvoltării durabile a sectorului pescăresc, dezvoltarea pieței produselor pescărești și întărirea capacității administrației sectorului pescăresc.
3. Impactul social Acordarea sprijinului financiar nerambursabil în condiții de maximă eficiență asigură îmbunătățirea calității vieții în zonele rurale și multiplicarea locurilor de muncă din aceste sectoare.
4. Impactul asupra mediului
Măsurile din Programul Operațional pentru Pescuit vizează păstrarea

echilibrului ecosistemelor prin reducerea impactului activității de pescuit asupra acestora, precum și implementarea metodelor de acvacultură care să reducă impactul negativ asupra mediului.

5. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general - consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung – pe 5 ani

România asigură prefinanțarea/cofinanțarea națională a FEP de la bugetul de stat, prin Direcția Generală Buget Finanțe și Fonduri Europene din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

În aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, se vor elabora norme metodologice care vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului și instrucțiuni de aplicare a acestora care vor fi aprobate prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, cu avizul ministrului economiei și finanțelor.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de ordonanță de urgență a fost întocmit cu respectarea legislației comunitare în materie, respectiv ținând seama de necesitatea transpunerii și implementării prevederilor următoarelor reglementări:

1.Regulamentul (CE) nr. 1198/2006 al Consiliului Uniunii Europene din 27 iulie 2006 privitor la Fondul European de Pescuit, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 223 din 15 august 2006

2.Regulamentul (CE) nr. 498//2007 adoptat de Comisia Europeană în data de 10 mai 2007, de stabilire a normelor detaliate pentru punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1198/2006 al Consiliului privind Fondul European

pentru Pescuit, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 120 din 10 mai 2007.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității
Proiectul de ordonanță de urgență se conformează dispozițiilor cuprinse în:
1.Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1198/2006 2.Regulamentul Comisiei (CE) nr. 498/2007 3. Programul Operațional pentru Pescuit pentru 2007-2013.
5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații
Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
La elaborarea proiectului de ordonanță de urgență au colaborat instituțiile implicate direct în implementarea prevederilor acestuia, respectiv: Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Organismul pentru Coordonarea Agențiilor de Plăți și Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit și Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ
A se vedea punctul 1 din prezenta secțiune.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor

autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Au avut loc consultări cu structurile asociative ale autorităților administrației publice locale care au acordat avizul favorabil prezentului act normativ, respectiv: Federația Autorităților Locale din România, Asociația Comunelor din România, Asociația Orașelor din România.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/ 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență prin avizul nr. 292/12.03.2008.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu este cazul

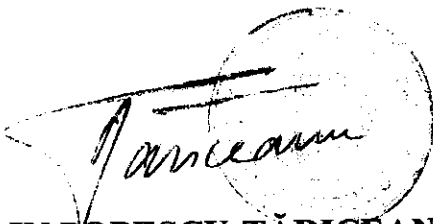
Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind
elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații
Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente
Guvernul României, prin Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, garantează integritatea asistenței financiare nerambursabile acordate României de Comunitatea Europeană și asigură respectarea utilizării acesteia conform destinației stabilite prin acordul interinstituțional, angajamentele bugetare și documente încheiate ori convenite între Comisia CE și Guvernul României. Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale este autorizat să gestioneze Fondul European pentru Pescuit, în condițiile stabilite prin plafoanele anuale și angajamentele bugetare încheiate sau convenite între Comisia CE și Guvernul României.
2. Alte informații
Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană, din Fondul European pentru Pescuit și a fondurilor de cofinanțare și prefinanțare alocate de la bugetul de stat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU