

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului privind pescuitul și acvacultura

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea
situației actuale

Legea nr. 192/2001 privind resursele acvatice vii, pescuitul și acvacultura, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reprezintă cadrul juridic de bază prin care se reglementează conservarea, administrarea și exploatarea resurselor acvatice vii,

	activitatea de acvacultură, precum și procesarea și comercializarea produselor obținute din pescuit. Legea nr.192/2001, în actuala formă, nu definește clar atribuțiile care îi revin administratorului și relațiile acestuia cu beneficiarii resurselor acvatice vii. În aceste condiții, Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură, în calitate de administrator, ar trebui să asigure, în numele statului, managementul resurselor acvatice vii, prin elaborarea și implementarea Planului Național Strategic, și prin controlul respectării reglementărilor specifice în domeniul piscicol. Compania Națională de Administrare a Fondului Piscicol, instituție cu un caracter financiar și comercial, cu finanțare extrabugetară, funcționează din anul 2001 în calitate de gestionar al resurselor acvatice vii, iar din anul 2005 s-a subrogat Agenției Domeniilor Statului în ceea ce privește drepturile și obligațiile rezultate din contractele încheiate cu agenții economici, pentru exploatarea și administrarea amenajărilor piscicole. Cadrul juridic existent nu definește clar atribuțiile și responsabilitățile celor două instituții, fapt ce a creat confuzie în rândul producătorilor și a determinat scăderea continuă a producțiilor piscicole. Modalitatea de încheiere și derulare a contractelor de concesiune, a Companiei Naționale de Administrare a Fondului Piscicol nu a condus la constituirea unor fonduri pentru dezvoltarea și modernizarea unităților producție piscicole. Întârzierea nejustificată în privatizarea amenajărilor piscicole, acțiune care nu este finalizată până la această dată, constituie principalul factor pentru declinul activităților economice din pescăriile românești. Proliferarea unui aparat birocratic supradimensionat și menținerea unor structuri organizatorice cu dublă reprezentare în teritoriu, de către cele două instituții, a condus la înregistrarea de cheltuieli nejustificate, sume care, în mod normal, puteau fi investite în dezvoltarea unităților piscicole.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul act normativ se asigură un cadru juridic adecvat pentru întărirea capacității administrative a Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură în calitate de administrator, în numele statului, care să asigure gestionarea fondurilor structurale, managementul pescăriilor, elaborarea și implementarea Programului Operațional pentru Pescuit, precum și controlul în domeniu. Atragerea fondurilor comunitare și creșterea capacității de absorbție

de către agenții economici privați este cea mai importantă schimbare pe care o va aduce promovarea prezentului act normativ.

Totodată, actul normativ reglementează accesul la resursele acvatice vii, administrarea unitară în vederea exploatarei resurselor acvatice vii, activitatea de acvacultură, procesarea și comercializarea produselor obținute din pescuit și acvacultură prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.

În data de 14 decembrie 2007 a fost aprobat de către Comisia Europeană - DG FISH Programul Operațional pentru Pescuit 2007-2013 (POP) finanțat prin Fondul European pentru Pescuit (FEP), prin care sunt alocați României aproximativ 230 milioane Euro pentru perioada 2007-2013.

Prezentul act normativ prevede în mod expres desființarea Companiei Naționale de Administrarea Fondului Piscicol considerată ca o structură paralelă cu Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură, la solicitarea Uniunii Europene precum și alinierea măsurilor din domeniu la normele comunitare în vigoare.

Având în vedere că pe data de 6 martie 2008 cu ocazia primului Comitet de Monitorizare al Programului Operațional pentru Pescuit, Comisia Europeană va aproba manualul de proceduri pe cele 5 axe din FEP este necesar ca întreg personalul din cadrul Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură să fie implicat în gestionarea și implementarea acestui fond.

Având în vedere că personalul Companiei Naționale de Administrare a Fondului Piscicol este de aproximativ 280 de persoane, se va face economie la fondul de salarii, iar o parte fiind repartizată Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură în scopul majorării retributiilor întregului personal, cu 75%, conform Legii nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, cu modificările ulterioare.

Cu atât mai mult, Comisia Europeană prin DG FISH a transmis deja României, în contul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale sumele de prefinanțare pentru Axa 2 care este preconizată să se implementeze începând cu luna martie 2008.

Întârzierea implementării acestei măsuri va avea un impact negativ pentru România care, în comparație cu celelalte state membre UE, va înregistra deficiențe majore și nu se va putea alinia la standardele europene din sectorul de pescuit și acvacultură.

	Nerespectarea calendarului și termenilor de referință pentru implementarea și gestionarea Fondului European pentru Pescuit conduce la scăderea credibilității și a capacității României de-a absorbi fondurile comunitare destinate pescuitului și acvaculturii. Reglementările în vigoare nu ne-au permis să urgentăm realizarea tuturor acțiunilor pentru implementarea Programului Operational pentru Pescuit. România contribuie începând cu 1 ianuarie 2007 la bugetul comunitar cu sume substanțiale, iar pentru sectorul pescăresc nu s-au putut accesa fonduri necesare pentru dezvoltarea și modernizarea acestui sector.
--	---

3.Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1.Impactul macroeconomic

Prin modificările aduse se va realiza o mai mare coerență în acțiunile de management al resurselor acvatice vii și implementarea regulamentelor comunitare, precum și o mai bună monitorizare a cantităților de pește pescuite din bazinele piscicole naturale.

De asemenea, bugetul de stat va beneficia de sume importante din activitatea de pescuit prin contribuția sectorului pescăresc la creșterea Produsului Intern Brut.

2.Impactul asupra mediului de afaceri

Prevederile prezentului act normativ vor contribui la dezvoltarea și consolidarea mediului de afaceri prin concentrarea ofertei de pește și produse pescărești în cadrul portului pescăresc, bursei de pește și rețelei de puncte de descărcare arondate acestora. Se asigură condiții optime pentru circulația produselor de la producător la consumator în condițiile de piață cerere – ofertă.

3.Impactul social

Prezentul act normativ va avea un impact pozitiv prin crearea de locuri de muncă și asigurarea posibilităților de valorificare a capturilor de pește înregistrate de pescarii profesioniști prin portul pescăresc și bursa de pește.

4.Impactul asupra mediului

Prin înființarea portului pescăresc și a punctelor pescărești se va asigura condiții optime pentru valorificarea superioară a peștelui și produselor pescărești, respectându-se standardele de calitate care au o influență directă asupra consumatorului și mediului. Dotările acestor obiective au în vedere amenajarea de instalații de epurare și de protejare a mediului ambiant.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Nu este cazul.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea	Nu este cazul.					

modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

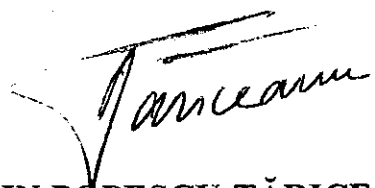
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiect de ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale privind accesul la resursele acvatice vii, administrarea și exploatarea resurselor acvatice vii, activitatea de acvacultură, procesarea și comercializarea produselor obținute din pescuit și acvacultură. Proiect de ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale privind protejarea, conservarea și administrarea resurselor acvatice vii . Proiect de ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și al ministrului mediului și dezvoltării durabile privind prohibiția la pescuit. Proiect de ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale privind criteriile de acreditare a instituțiilor de cercetare în domeniul pescăresc. Proiect de ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale privind criteriile de recunoașterea a organizațiilor de producători din sectorul pescăresc. Proiect de ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale privind stabilirea competențelor inspectorilor piscicoli și procedura de control.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Actul normativ se corelează cu Regulamentul (CE) 2371/2002 privind conservarea și exploatarea durabilă a resurselor piscicole în conformitate cu politica comună în domeniul pescuitului și Regulamentul (CE) 104/2000 privind organizarea comună a pieței în sectorul

	produselor pescărești	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.	
4. Evaluarea conformității		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării. Regulamentul (CE) 2371/2002 privind conservarea și exploatarea durabilă a resurselor piscicole în conformitate cu politica comună în domeniul pescuitului, 20.12.2000, OJL 358/31.12.2002; Regulamentul (CE) 104/2000 privind organizarea comună a pieței în sectorul produselor pescărești, 07.12.1999, OJL 17/21.01.2000.	Gradul de conformitate se conformează Actul normativ se conformează cu prevederile regulamentelor comunitare în sectorul pescăresc.	Comentarii Actul normativ respectă prevederile regulamentelor comunitare în domeniul pescăresc.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Nu este cazul.	
6. Alte informații	Nu este cazul.	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	1. Au avut loc dezbateri în cadrul ședințelor de dialog social MAPDR. 2. Pentru organizarea și administrarea de porturi pescărești la Marea Neagră, a punctelor de descărcare, a centrelor de primă vânzare și a burselor de pește au fost informate și consultate organizațiile și asociațiile de pescari profesioniști.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la	Au avut loc consultări cu reprezentanți ai: - Consiliul Județean Tulcea, - Primăria Tulcea, - Administrația Porturilor – Constanța, - Administrația Națională Apele Române	

elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență prin avizul nr. 238/04.03.2008
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În conformitate cu dispozițiile Legii nr. 52/2003, proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prin punerea în aplicare a actului normativ se extind competențele ANPA în ceea ce privește administrarea porturilor pescărești, punctelor pescărești și a burselor de pește.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență privind pescuitul și acvacultura, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', written over a faint, stylized outline of a map of Romania.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU