

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru întărirea capacității administrative a României în vederea îndeplinirii obligațiilor ce îi revin în calitate sa de stat membru al Uniunii Europene.

Secțiunea a-2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 16/2007 privind unele măsuri pentru întărirea capacității administrative a României în vederea îndeplinirii obligațiilor ce îi revin în calitate sa de stat membru al Uniunii Europene, aprobată cu modificări prin Legea nr. 236/2007, s-au aprobat unele măsuri administrative necesare pentru a se asigura o capacitate de absorbție ridicată a fondurilor comunitare, luându-se în considerare faptul că în perioada 2007 – 2013 România va fi beneficiara unor importante transferuri financiare în cadrul politicii de coeziune a Uniunii Europene, referitor la modificarea procedurii de desfășurare a concursurilor pentru funcțiile publice.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ se propune continuarea aplicării măsurilor referitoare la modificarea procedurii de desfășurare a concursurilor pentru funcțiile publice, asigurându-se astfel numărul de personal necesar în toate structurile responsabile gestionarea fondurilor comunitare, precum și în cadrul autorităților și instituțiilor publice cu atribuții în implementarea angajamentelor asumate prin Hotărârea Guvernului nr.1346/2007 privind aprobarea Planului de acțiune pentru îndeplinirea condiționalităților din cadrul mecanismului de cooperare și verificare a progresului realizat de România în domeniul reformei sistemului judiciar și al luptei împotriva corupției.

De asemenea, în vederea realizării unei sistematizări a concursurilor pentru ocuparea funcțiilor publice vacante, prin prezentul act normativ se autorizează Agenția Națională a Funcționarilor Publici să realizeze o planificare a concursurilor, cu excepția celor prevăzute a fi derulate pentru ocuparea funcțiilor publice vacante din cadrul structurilor responsabile gestionarea fondurilor comunitare, precum și în cadrul autorităților și instituțiilor publice cu atribuții în implementarea angajamentelor asumate prin Hotărârea Guvernului nr.1346/2007.

Considerăm că aceste măsuri vor crea premisele pentru o mai bună organizare și desfășurare a concursurilor pentru ocuparea funcțiilor publice vacante.

3. Alte informații

Conform oficialilor europeni, România este cu 75 la sută sub nivelul mediu din Uniunea Europeană la Produsul Intern Brut, iar din punct de vedere al decalajelor de dezvoltare a regiunilor, față de media celor 27 de state membre, 8 dintre cele 9 regiuni de dezvoltare românești intră pe lista celor 15 cel mai puțin dezvoltate regiuni. În următorii șase ani se așteaptă ca beneficierea de fonduri importante să amelioreze această situație. Astfel, Uniunea Europeană va contribui în perioada 2007-2013 cu aproape 19.700 milioane euro, ceea ce va genera și va diversifica oportunitățile de dezvoltare socio-economică, creștere a capacității instituționale și echilibrare a pieței de muncă.

În ultima perioadă, una dintre preocupările constante la nivel administrativ a fost crearea și întărirea capacității de gestionare a procedurilor, fondurilor și rezultatelor corespunzătoare beneficierii de finanțările destinate României. Opțiunea politică la nivel guvernamental în ceea ce privește beneficierea de fonduri europene a constat într-un proces de descentralizare în tranziția de la fondurile de preaderare la cele de post-aderare, prevăzându-se un mecanism mai flexibil, cu roluri și responsabilități prevăzute în mod distinct pentru fiecare dintre părțile implicate, cu menținerea un ei expertize corespunzătoare la fiecare nivel de competență. Cadrul legislativ a fost în mare parte adoptat, cadrul normativ general privind gestionarea asistenței comunitare nerambursabile cuprinzând dispoziții în circa 10 acte normative cu obiect de reglementare distinct, cel privind cadrul financiar general pentru gestionarea asistenței comunitare nerambursabile alocate României și, respectiv, cel privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, în alte circa 12 acte normative.

Date fiind caracteristice procesului decizional în ansamblul său, precum și modificările suportate de acesta urmare intrării în vigoare a diferitelor inițiative de întărire a capacității administrative și instituționale, în prezent a fost identificată o

nouă problemă: aplicarea termenelor prevăzute în legislația națională în vigoare la acest moment ar putea conduce la întârzieri în dezvoltarea structurilor responsabile pentru întărirea capacității administrative a României și implicit întârzieri în ceea ce privește capacitatea de absorbție a fondurilor comunitare.

Astfel, dacă în ceea ce privește cadrul general de acțiune, acesta poate fi considerat drept relativ finalizat, ceea ce trebuie asigurat în perioada următoare sunt resursele umane necesare operaționalizării.

Se impune astfel, adoptarea, în regim de urgență, a prezentului act normativ care are drept scop consolidarea capacității administrative de gestionare a instrumentelor structurale, prin întărirea structurii de personal, creându-se în acest fel premisele îndeplinirii angajamentelor României asumate ca stat membru al Uniunii Europene.

În aceste condiții, având în vedere faptul că orice întârziere în ceea ce privește consolidarea capacității administrative și crearea premiselor optime necesare în vederea absorbției fondurilor comunitare afectează interesele economice ale statului român, influențând negativ cadrul de manifestare a oportunităților ce pot fi valorificate prin intermediul fondurilor structurale, se impune adoptarea, în regim de urgență, a prezentului act normativ, care are drept scop dezvoltarea capacității administrative de gestionare a instrumentelor structurale, prin întărirea structurii de personal.

Secțiunea a-3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a-5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu sunt necesare.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Au fost consultate, în scris, următoarele structuri asociative ale autorităților administrației publice locale: Asociația Comunelor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Municipiilor din România, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România și Federația Autorităților Locale din România;

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

a) **Consiliul Legislativ** – proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.468/17.04.2008.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Nu este cazul.

c) Consiliul Economic și Social

Nu este cazul.

d) Consiliul Concurenței

Nu este cazul.

e) Curtea de Conturi

Nu este cazul.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

**Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării
proiectului de act normativ**

În aplicarea prevederilor art. 6 alin. (9) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, având în vedere circumstanțele excepționale, care impun adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării atingerii aduse interesului public, proiectul nu a fost supus procedurii de transparență decizională.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra
mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele
asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către
autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi
organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Nu este necesară o perioadă de tranziție pentru aplicare și nici elaborarea unor acte normative suplimentare.

2. Alte informații

Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru întărirea capacității administrative a României în vederea îndeplinirii obligațiilor ce îi revin în calitate sa de stat membru al Uniunii Europene, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU
Popescu
CĂLIN POPESCU-ȚERÎCEANU

