



AVIZ
**referitor la proiectul de Lege privind auditul de
securitate în domeniul aviației civile**

Analizând **proiectul de Lege privind auditul de securitate în domeniul aviației civile**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.75 din 27.03.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect instituirea unor reglementări privind controlul de securitate în domeniul aviației civile, în scopul completării cadrului legal necesar aplicării directe a regulamentelor europene referitoare la derularea programelor naționale de control al calității în materie de securitate a aviației civile, în conformitate cu prevederile Tratatului instituind Comunitatea Europeană (TCE), potrivit obligațiilor ce revin României, derivate din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. **Din punct de vedere al dreptului comunitar**, inițiativa legislativă intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul

Uniunii Europene, subsumate **Politicii europene în domeniul transporturilor**, în **segmentul legislativ - Transport aerian, sectorul - Securitate aeriană**.

La nivelul dreptului comunitar derivat, în raport de obiectul specific de reglementare, prezintă relevanță dispozițiile **Regulamentului (CE) nr.2320/2002** al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2002 de instituire a unor norme comune în domeniul siguranței aviației civile, ale **Regulamentului (CE) nr. 1217/2003** al Comisiei din 4 iulie 2003 de stabilire a specificațiilor comune pentru programele naționale de control al calității în domeniul siguranței aviației civile, precum și cele ale **Regulamentului (CE) nr. 1486/2003** al Comisiei din 22 august 2003 de stabilire a procedurilor de efectuare a inspecțiilor Comisiei în domeniul siguranței civile, și pentru a căror **directă și obligatorie aplicare în cadrul ordinii juridice naționale**, potrivit prevederilor art. 249 din TCE, versiunea consolidată, este necesară dispunerea, la nivel intern, a măsurilor legale apte să permită producerea unor asemenea efecte juridice.

De altfel, așa după cum se arată și de către inițiator în cuprinsul Expunerii de motive, adoptarea măsurilor la nivel național constituie obiectul prezentului proiect, în cadrul căruia este vizată, cu precădere, în baza dispozițiilor **art. 9 din Regulamentul (CE) nr. 1217/2003**, respectiv, în baza celor ale **art. 5 din Regulamentul (CE) nr. 1486/2003**, crearea condițiilor legale necesare derulării programelor de control al calității, sub aspectul **stabilirii unui număr suficient de controlori**, precum și a celor de executare a inspecțiilor Comisiei, în sensul stabilirii **modalității de desemnare a controlorilor abilitați să participe la inspecțiile executate de Comisia Europeană** în domeniul aviației civile, în acord cu exigențele europene în materie.

În raport de cerințele impuse de prevederile art. 9 din Regulamentul (CE) nr. 1217/2003 și, respectiv, de cele ale art. 5 din Regulamentul (CE) nr. 1486/2003, proiectul răspunde imperativelor stabilite la nivelul UE în domeniul controlului calității în domeniul securității aviației civile.

3. Din punct de vedere terminologic, semnalăm că în versiunea în limba română, Regulamentul (CE) al Comisiei din 4 iulie 2003 de stabilire a specificațiilor comune pentru programele naționale de control al calității în domeniul siguranței aviației civile, astfel cum este publicat în Ediția specială 2007 a Jurnalului Oficial al Uniunii Europene, Capitolul 07, volumul 12, sunt utilizate noțiunile de

„control al siguranței” și „controlor”, iar nu cele de „audit de securitate”, respectiv „auditor”, așa cum sunt folosite în proiect. Prin urmare, atât în **titlul** proiectului, cât și **în tot cuprinsul** acestuia, este necesară înlocuirea corespunzătoare a expresiilor „audit de securitate”, „auditor” și „auditor de securitate aeronautică”.

4. La **art.1**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, trimiterea la actul comunitar trebuie făcută prin precizarea corectă a titlului acestuia, precum și a Jurnalului Oficial al Uniunii Europene în care acesta a fost publicat. Propunem, de aceea, reformularea textului, astfel:

„**Art.1.** - În sensul prezentei legi, noțiunile de „control al siguranței” și „controlor” au înțelesul prevăzut în art.2 din Regulamentul (CE) nr.1217/2003 al Comisiei de stabilire a specificațiilor comune pentru programele naționale de control al calității în domeniul siguranței aviației civile, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, nr. L 169 din 8.07.2003.”

5. La **art.2 alin.(2)**, semnalăm că, în baza art.10 din Regulamentul (CE) nr.1217/2003, criteriile de competență pentru controlori sunt în prezent stabilite prin Programul național de asigurare a calității în domeniul securității aeronautice - PNAC-SECA, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1869/2005. Întrucât proiectul are în vedere reglementarea statutului controlorilor de securitate aeronautică, apreciem că acesta ar trebui să prevadă atât persoanele care pot fi autorizate, precum și criteriile minime de competență stabilite prin art.10 din Regulamentul (CE) nr.1217/2003.

În acest sens, propunem ca actualul **alin.(3)** al **art.2** să devină **alin.(2)**, cu observația că, în cuprinsul normei, expresia „din cadrul Ministerului Transportului / Direcția Generală Aviație Civilă” trebuie înlocuită cu sintagma „din cadrul Direcției Generale Aviație Civilă a Ministerului Transporturilor”.

Totodată, după această normă ar trebui introdus un nou alineat, marcat ca **alin.(3)**, care să cuprindă stabilirea cerințelor privind criteriile minime de competență ale controlorilor de securitate aeronautică.

În această situație, actualul **alin.(2)** va deveni **alin.(4)**, iar actualul **alin.(4)** va deveni **alin.(5)**.

6. În ceea ce privește norma din cuprinsul **art.3**, semnalăm că, potrivit art.4 alin.(1) lit.c) din Regulamentul (CE) nr.1217/2003, **frecvența și obiectul controlului de conformitate cu regulile de**

siguranță se stabilesc prin Programul de control al calității, care conține măsurile necesare monitorizării actului de control menite să evalueze cu regularitate modul de aplicare a programului național de siguranță a aviației civile. În baza acestei norme, în Programul Național de Asigurare a calității în domeniul securității aeronautice – PNAC-SECA, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1869/2005, s-a stabilit, în acord cu dispozițiile comunitare, că activitățile de control se efectuează **cu regularitate, pe baza planului anual al activităților de control de calitate, aprobat de ministrul transporturilor**. Având în vedere că, potrivit art.5 alin.(3) din Regulamentului (CE) nr.2320/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2002 de instituire a unor norme comune în domeniul siguranței aviației civile, elaborarea și punerea în aplicare a programului național de control al calității în domeniul siguranței aviației civile **trebuie elaborat de autoritatea competentă a statului membru** (în cazul României, Ministerul Transporturilor), norma din cuprinsul art.3 nu ar mai trebui să se regăsească în proiect. Sugerăm eliminarea art.3 și renumerotarea corespunzătoare a celorlalte articole.

În acest context, sugerăm și reanalizarea soluției legislative cuprinsă în **art.4 alin.(2)**, referitoare la numărul membrilor echipelor de control de securitate în domeniul aviației civile.

7. Pentru asigurarea unei exprimări specifice stilului normativ, propunem ca la **alin.(2)** și **(4)** expresia „din cadrul Ministerului Transporturilor - Direcția Generală Aviație Civilă, precum și structurilor comunitare”, să fie înlocuită cu sintagma „din cadrul Direcției Generale Aviație Civilă a Ministerului Transporturilor, precum și din cadrul structurilor comunitare”, iar la **alin.(5)**, expresia „Ministerul Transporturilor / Direcția Generală Aviație Civilă” trebuie înlocuită cu sintagma „Ministerul Transporturilor, prin Direcția Generală Aviație Civilă”.

De asemenea, la **alin.(5)**, ținând seama de propunerea formulată la pct.6 din aviz privind eliminarea din proiect a art.3, sugerăm reformularea părții finale a normei, astfel: „... sau a unor părți ale acestora, uneia sau mai multor entități dintre cele supuse activităților de control potrivit Programului național de asigurare a calității în domeniul securității aeronautice - PNAC-SECA, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1869/2005, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.42/17 ianuarie 2006.”.

8. La **art.8**, pentru corelare cu dispozițiile art.5 alin.(3) din Regulamentul (CE) nr.1486/2003, este necesară reformularea textului, după cum urmează:

„**Art.8.** - Ministerul Transporturilor transmite anual Comisiei Europene, potrivit prevederilor art.5 din Regulamentul (CE) nr.1486/2003 al Comisiei din 22 august 2003 de stabilire a procedurilor de efectuare a inspecțiilor Comisiei în domeniul siguranței aviației civile, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, nr.L 213 din 23.08.2003, lista persoanelor desemnate drept controlori naționali de securitate aeronautică pe care Comisia îi poate solicita să participe la o inspecție efectuată de aceasta.”

PREȘEDINTE
dr. Dragoș FLIPIU



București
Nr. 397/07.04.2008