

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului actului normativ

„LEGE
pentru modificarea Legii nr. 109/2007 privind reutilizarea informațiilor din instituțiile publice”

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În vederea transpunerii Directivei 2003/98/CE privind reutilizarea informațiilor din instituțiile publice a fost elaborată și aprobată Legea nr.109/2007 privind reutilizarea informațiilor din instituțiile publice. Scopul Directivei este de a înlătura piedicile pe care companiile care exploatează conținutul le întâlnesc în procesul de dezvoltare de noi servicii și produse informaționale.

Prin Legea 109/2007 a fost reglementată reutilizarea informațiilor deținute de sectorul public, creându-se premisele pentru utilizarea potențialului informațional, o îmbunătățire a transparenței instituționale și stimularea concurenței loiale.

Comisia Europeană, prin scrisoarea din data de 16 iulie 2007, adresată Ministerului Comunicațiilor și Tehnologiei Informației, a atras atenția asupra unor neconcordanțe între anumite prevederi ale directivei și modul în care au fost acestea transpuse în cadrul Legii nr.109/2007 (articolele 4, 5, 6 și 10 din Lege), neconcordanțe care trebuie remediate pentru a se evita declanșarea procedurii de constatare a neîndeplinirii obligațiilor de stat membru pentru incorecta transpunere a acquis-ului comunitar.

Astfel, Comisia a subliniat faptul că intenția legiuitorului european a fost de a permite reutilizarea informațiilor din instituțiile publice, inclusiv a celorlora asupra cărora există un drept de proprietate intelectuală al instituțiilor publice; în consecință, se impune excluderea instituțiilor publice din sfera de cuprindere a noțiunii de terț, așa cum este el definit în articolul 4, litera e).

De asemenea, Comisia Europeană a considerat că dispozițiile referitoare la caracterul nediscriminatoriu al condițiilor aplicate pentru reutilizarea documentelor nu au fost preluate. Acestea urmează să fie preluate prin inserarea unui nou paragraf la articolul 5 prin care să se instituie caracterul nediscriminatoriu al reutilizării informațiilor.

Articolul 6 alin. (2) „Soluționarea cererilor pentru reutilizarea documentelor se va face în termen de 20 de zile lucrătoare de la primirea acestora de către departamentul din cadrul instituției publice, desemnat

	în acest sens” nu este perfect compatibil cu cerințele Directivei care reclamă ca termenul de 20 de zile să fie calculat de la momentul primirii cererii de către instituția publică și nu de la momentul primirii cererii de către departamentul însărcinat cu rezolvarea acestei cereri. În privința articolului 11 alin.(2) din Directivă Comisia a opinat că modul în care a fost preluat în articolul 10 din Lege este deficitar, putând conduce la acordarea unor drepturi exclusive inclusiv în situația în care acestea nu sunt necesare pentru furnizarea unui serviciu de interes public. În redactarea actuală a legii instituțiile publice pot stabili taxe pentru serviciile de reutilizare în scop comercial a documentelor. În măsura în care instituțiile publice percep taxe pentru reutilizarea în scop comercial a documentelor deținute, acestea nu trebuie să depășească costurile provenite din producerea documentelor, pregătirea lor și furnizarea informației. Legea prevede că modul de stabilire a taxelor se instituie prin hotărâre a Guvernului. Acest mod de stabilirea a taxelor nu poate fi însă transpus în practică întrucât prin Hotărâre a Guvernului nu pot fi stabilite taxe pentru toate instituțiile publice, așa cum sunt ele definite în lege. Mai mult, tipologia deosebit de vastă a documentelor care pot fi reutilizate face practic imposibilă stabilirea unei metodologii unitare de calcul, întrucât lipsesc elementele necesare pentru stabilirea modului de calcul al taxelor ce pot fi percepute de instituțiile publice în cazul reutilizării în scop comercial. Faptul de a permite reutilizarea sau nu, de a face această reutilizare oneroasă sau nu, sau de a impune unele condiții rigide în privința reutilizării informațiilor permite autorităților să susțină piața, să împiedice buna ei funcționare, sau să o destabilizeze. Mai mult, potrivit Directivei statele membre trebuie să încurajeze organismele din sectorul public să furnizeze documentele în schimbul unor taxe care să nu depășească costurile de reproducere și diseminare a documentelor. În consecință, propunem eliminarea posibilității introducerii unor taxe pentru reutilizarea în scop comercial, urmând ca reutilizarea informațiilor – indiferent de scopul în care este făcută – să fie în principiu gratuită. În cazul în care solicitarea implică realizarea de copii de pe documentele deținute de autoritatea sau instituția publică, costul serviciilor de copiere va fi suportat de solicitant, în condițiile legii.
2. Schimbări preconizate	Prin excluderea din sfera noțiunii de terț a instituțiilor publice acestea nu vor mai putea invoca dreptul lor de proprietate intelectuală pentru a justifica refuzul de a permite reutilizarea documentelor, ceea ce va lărgi sfera documentelor a căror reutilizare este permisă, cu efecte pozitive asupra tuturor celor care doresc să reutilizeze informațiile din instituțiile

	publice și în special asupra companiilor care creează conținut informațional. Soluționarea cererilor pentru reutilizarea documentelor se va face în termen de 20 de zile lucrătoare de la primirea acestora de către instituția publică, și nu de către departamentul din cadrul instituției publice, desemnat în acest sens. Prezentul act normativ va institui caracterul nediscriminatoriu al reutilizării informațiilor și va limita cazurile în care se poate acorda un drept de exclusivitate la situația în care un astfel de drept este necesar pentru desfășurarea unui serviciu public. Reutilizarea documentelor deținute de instituțiile publice va fi liberă și gratuită, cu excepția situației în care solicitarea de reutilizare a informațiilor implică realizarea de copii de pe documentele deținute de instituția publică, în această ipoteză costul serviciilor de copiere urmând a fi suportat de solicitant, în condițiile legii. Decizia de eliminare a taxelor este susținută și de considerentele Directivei care statuează că statele membre sau organismele din sectorul public pot să nu perceapă nicio taxă. Intenția legislatorului european, concretizată prin Directiva 2003/98/CE este de a încuraja reutilizarea, preferința sa mergând spre reutilizarea liberă, iar eliminarea taxelor este o măsură menită a promova reutilizarea la scară largă a informațiilor. Prin eliminarea taxelor pentru serviciile de reutilizare în scop comercial a documentelor vor fi stimulate reutilizarea informațiilor și crearea de produse informaționale. Posibilitățile mai ample de reutilizare a informațiilor din instituțiile publice vor permite actorilor economici, inter alia, să își exploateze potențialul și să contribuie la creșterea economică și la crearea locurilor de muncă.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Eliminarea perceperii de taxe pentru reutilizarea în scop comercial a informațiilor va avea un impact pozitiv asupra mediului de afaceri care va fi stimulat să dezvolte produse informaționale
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Proiecte de acte normative suplimentare	În vederea implementării noilor dispoziții urmează a fi elaborate normele metodologice de aplicare a prezentei legi, care vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ transpune prevederile Directivei 2003/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 345 din 31.12.2003
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Evaluarea conformității:	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Directiva 2003/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 345 din 31.12.2003
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În vederea elaborării prezentului act normativ au fost consultate o serie de organizații neguvernamentale, propunerile acestora fiind luate în considerare la momentul elaborării proiectului de act normativ. De asemenea au avut loc consultări cu Ministerul Economiei și Finanțelor, Ministerul Internelor și Reformei Administrative și Oficiul Român pentru Drepturile de Autor.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Organizațiile consultate sunt cele care au fost implicate în elaborarea Legii 109/2007, a cărei modificare este adusă prin prezentul act normativ.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în	Au fost primite propuneri de amendare a Legii 109/2007 din partea autorităților administrației publice locale

condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr. 368/24.03.2008.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	a) instituții ce urmează a fi înființate, reorganizate sau desființate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect b) posibilități de a obține rezultatul dorit folosind instituțiile existente (dacă acest lucru nu este

	posibil, se vor specifica motivele) Rezultatele preconizate a fi obținute ca urmare a aprobării prezentului proiect de act normativ pot fi obținute cu instituțiile existente. c) sursa de finanțare a instituțiilor ce urmează a fi înființate, precum și dacă acestea pot fi finanțate pe baza unor servicii cu taxă Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect d) funcții ale instituțiilor existente ce vor fi modificate sau extinse Instituțiile publice vor fi obligate să asigure accesul la informațiile destinate reutilizării și să permită reutilizarea acestor informații, în condițiile legii e) funcții ale autorităților administrației publice locale ce vor fi modificate sau extinse Autoritățile administrației publice locale vor fi obligate să asigure accesul la informațiile destinate reutilizării și să permită reutilizarea acestor informații, în condițiile legii f) precizarea dacă funcțiile ce vor fi modificate sau extinse urmează a fi îndeplinite de către autorități ale administrației publice centrale și/sau locale ori de către structuri ale acestora Structurile specializate din cadrul compartimentelor de informare și relații publice ale autorităților administrației publice locale, cu atribuții în asigurarea accesului liber la informațiile de interes public, preiau și atribuțiile privind reutilizarea informațiilor g) precizarea dacă punerea în aplicare a proiectului de act normativ poate avea loc după adoptare sau dacă mai este nevoie de o perioadă suplimentară și de o perioadă de tranziție pentru punerea în aplicare Actul normativ va intra în vigoare în termen de 3 zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României.
--	---

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

~~PRIM-MINISTRU~~
Tăriceanu

CĂLIN POPESCU - TĂRICEANU