



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 334 /DPSC
DATA 06022008

Biro Legiferare al Senatului
Bp 745 16 02 2008

L 134

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*, inițiată de domnul deputat independent Mircia Giurgiu (Bp. 745/2007).

I. Principalele reglementări

Conform Expunerii de motive, prin inițiativa legislativă se dorește eliminarea unor probleme care apar în aplicarea *Legii nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare*, inițiatorul considerând că este nevoie de unele precizări mai clare în vederea soluționării amiabile a problemelor pe care le întâmpină pensionarii în recalcularea drepturilor de pensie, precum și micșorarea numărului de acțiuni în justiție pentru recalcularea pensiilor.

II. Propuneri și observații

1. Inițiativa legislativă urmărește să reglementeze situația persoanelor care și-au desfășurat activitatea la locurile de muncă încadrate, conform legislației anterioare, în grupele I și II de muncă fără a ține seama de principiile de bază ale legii în general.

Sunt introduse în mod nejustificat alte locuri de muncă în condiții speciale (art.20 alin.(1) și alin. (2)), respectiv toate locurile de muncă încadrate în grupele I și II de muncă precizate în Ordinul MMPS nr. 50/1990.

De asemenea, inițiativa cuprinde serie de reglementări neclare și nefundamentate de natură a produce confuzii majore în întreaga logică a actului normativ. Unele dintre acestea se suprapun cu cele deja existente, iar altele încalcă unele principii de drept, spre exemplu modificarea propusă pentru art.88 din Legea nr. 19/2000.

De altfel, precizăm că de la 1 ianuarie 2007, România, ca stat membru al UE, trebuie să respecte prevederile legislației europene. Astfel, Legea securității și sănătății în muncă nr.319/2006 transpune Directiva-cadru 89/391 - și 19 hotărâri de Guvern transpun directivele specifice din domeniul securității și sănătății în muncă. Acestea din urmă nu mai prevăd altfel de condiții decât cele normale pentru fi în spiritul directivei transpuse, astfel că angajatorul are ca obligații principale să asigure securitatea și sănătatea în toate aspectele legate de muncă; să ia măsurile necesare pentru prevenirea riscurilor profesionale și asigurarea cadrului organizatoric și a mijloacelor necesare securității și sănătății în muncă; să respecte limita maximă de expunere profesională admisă pentru lucrătorii săi în cazul noxelor pentru care s-au stabilit astfel de limite în cele 19 hotărâri de Guvern din domeniul securității și sănătății în muncă.

Neîndeplinirea acestor obligații constituie abateri atât de la Legea nr.319/2006, cât și de la prevederile cuprinse în unele hotărâri de Guvern unde au fost prevăzute măsuri speciale de remediere sau chiar sancțiuni pentru astfel de abateri.

De asemenea, trebuie menționat că aceste obligații sunt prevăzute și în directivele transpuse și nu fac parte doar din legislația națională.

Prin urmare, nu mai pot fi aduse în prezent completări la legislația

în vigoare prin care să fie încadrate în condiții de muncă alte locuri decât cele deja prevăzute până la data de 31 decembrie 2006.

2. Prevederile alin. (2) propus a fi introdus la **art.20** sunt în contradicție cu cele ale alin.(2) și (3) ale aceluiași articol, existente deja în lege, alineate ce au fost introduse de *Legea nr.338/2002 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.49/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare*, care au creat posibilitatea completării locurilor de muncă în condiții speciale.

Prin modificarea propusă la **alineatul (1) lit.b) a art.20**, în categoria locurilor de muncă în condiții speciale sunt incluse și locurile de muncă din *cariere și instalațiile de preparare*.

Referitor la acest aspect, precizăm că prin *Legea nr.226/2006 privind încadrarea unor locuri de muncă în condiții speciale*, s-a stabilit lista cuprinzând locurile de muncă încadrate în condiții speciale. Totodată, potrivit art.2 alin.(2) „sunt asimilate stagiului de cotizare în condiții speciale perioadele de timp anterioare intrării în vigoare a *Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare*, în care asigurații și-au desfășurat activitatea, pe durata programului normal de lucru din luna respectivă, în locurile de muncă încadrate conform legislației anterioare în grupa I de muncă și care, potrivit prezentei legi, sunt încadrate în condiții speciale”.

Prin urmare, prin legea sus - menționată s-au stabilit în mod concret care din locurile de muncă încadrate în grupa I de muncă sunt asimilate condițiilor speciale.

Prin asimilarea tuturor locurilor de muncă din grupa I, în categoria locurilor de muncă încadrate în condiții speciale, se poate ajunge la situația ca o serie de persoane să îndeplinească condițiile de pensionare mai devreme și, pe cale de consecință, să se reducă numărul de persoane angajate și să crească numărul de pensionari.

3. În prezent, *Legea nr.19/2000* se află în proces de modificare care vizează atât transpunerea legislației comunitare necesare statutului de stat membru al României, cât și asigurarea unor prestații corespunzătoare pentru participanții la sistemul public pensii.

Întrucât aspectele ce urmează să fie modificate vor avea un impact deosebit asupra unor segmente de populație, considerăm că, anterior legiferării, modificările trebuie să fie dezbătute cu partenerii sociali și cu societatea civilă.

Soluția care va fi propusă trebuie să fie clară, să poată fi pusă în aplicare și mai ales să poată fi susținută financiar. Efortul financiar este desigur considerabil ținând seama de numărul mare de beneficiari și de procedurile tehnice de aplicare.

Cunoscând nemulțumirile persoanelor care, desfășurând activitate în fostele grupe I sau/și II de muncă, la determinarea punctajului mediu anual sunt dezavantajate, deoarece sporul la vechimea în muncă recunoscut de legislația în vigoare până la data de 01.04.2001 nu reprezintă o perioadă contributivă, ci doar un bonus la stagiul de cotizare, Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse are în vedere ca, odată cu modificarea Legii nr.19/2000, să reglementeze și aspecte referitoare la situația pensionarilor care au lucrat în condițiile grupelor I sau/și II de muncă până la data de 1 aprilie 2001.

Datorită modului de calcul al pensiilor introdus de Legea nr.19/2000, între categoriile de persoane mai sus amintite au apărut o serie de inechități în ceea ce privește cuantumul pensiilor.

4. Potrivit propunerii de modificare a **art.42** din lege, stabilirea pensiei pentru limită de vârstă prin reducerea vârstelor standard de pensionare nu mai este condiționată de realizarea de către asigurați a stagiului complet de cotizare, în categoria acestor asigurați fiind nominalizați și cei care și-au desfășurat activitatea, total sau parțial, în locuri de muncă încadrate în grupa II de muncă, potrivit legislației anterioare intrării în vigoare a legii.

Eliminarea condiției de stagiul complet poate genera creșterea numărului de persoane care îndeplinesc condițiile de pensionare pentru limită de vârstă.

5. *Expunerea de motive* care însoțește propunerea legislativă *nu conține estimări privind influențele financiare suplimentare asupra bugetului general consolidat rezultate din măsurile propuse prin această reglementare și nu precizează modul de acoperire a acestora, așa cum se prevede la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare.*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', is written over a faint circular stamp.

Călin POPESCU – TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**
Președintele Senatului