



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 602 /DPSS
DATA 0703 2008

Biroul permanent al Senatului
Bp. 26 14.03.2008

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 198, 18.03.2008

Domnule preşedinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituţie, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii şi alte drepturi de asigurări sociale*, iniţiată de domnul deputat independent Mircia Giurgiu (Bp. 26/2008).

I. Principalele reglementări

Această iniţiativă legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii şi alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările şi completările ulterioare*, cu un nou articol, art. 44¹, propunând modificarea stagiului complet de cotizare care va varia în funcţie de momentul de la care s-au deschis drepturile de pensie, respectiv anterior datei de 1 iulie 1977 şi în intervalul 1 iulie 1977-31 martie 2001.

II. Propuneri şi observaţii

1. Aplicarea unor astfel de măsuri poate genera influenţe financiare suplimentare asupra bugetului general consolidat şi potrivit *Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*, instrumentul de prezentare şi motivare trebuie să includă în

conținutul său printre altele, motivul emiterii actului normativ, evaluarea costurilor și beneficiilor, precum și impactul financiar asupra bugetului general consolidat.

În acest sens, menționăm că Expunerea de motive nu precizează modul de acoperire a cheltuielilor suplimentare ce vor rezulta din aplicarea măsurilor propuse, astfel cum prevede art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*.

De asemenea, precizăm că Expunerea de motive are un mod de prezentare general, fără a conține explicații concrete cu privire la propunerile de modificare a stagiului de cotizare utilizate la determinarea punctajelor medii anuale.

2. În prezent, Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse are în curs de elaborare un proiect de modificare și completare a prevederilor Legii nr. 19/2000, proiect ce vizează modificări referitoare la întreaga construcție a sistemului public de pensii.

De asemenea, prin proiectul menționat se intenționează armonizarea prevederilor Legii nr. 19/2000, atât cu legislația internă conexasă, cât și cu normele comunitare în domeniu.

Urmează ca, în scurt timp, proiectul să fie supus procedurii referitoare la transparența decizională.

Operațiunea de recalculare a pensiilor, efectuată conform prevederilor *Hotărârii Guvernului nr. 1550/2004 privind efectuarea operațiunilor de evaluare în vederea recalculării pensiilor din sistemul public, stabilite în fostul sistem al asigurărilor sociale de stat potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, în conformitate cu principiile Legii nr. 19/2000 și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2005 privind recalcularea pensiilor din sistemul public, provenite din fostul sistem al asigurărilor sociale de stat, cu modificările și completările ulterioare*, a avut drept scop aplicarea aceluiași principii sub aspectul modalității de calcul a punctajului mediu anual (cele din Legea nr. 19/2000).

Astfel, spre deosebire de legislația anterioară datei de 1 aprilie 2001, operațiunea de recalculare a prevăzut luarea în calcul, la stabilirea punctajului mediu anual, a salariilor din întreaga perioadă în care asiguratul a desfășurat activitate pe bază de contract individual de muncă.

Legiuitorul a avut în vedere ca la operațiunea de recalculare a pensiilor, stagiul complet de cotizare utilizat la stabilirea punctajului mediu anual să fie vechimea cerută de legislația în vigoare la data deschiderii dreptului de pensie.

Așa cum prevede art. 8 din *Legea nr. 3/1977 privind pensiile de asigurări sociale de stat și asistența socială*, vechimea necesară deschiderii dreptului la pensie era 25 de ani pentru femei și 30 de ani pentru bărbați.

Conform prevederilor art. 2 alin. (4) din *Anexa – Norme metodologice de evaluare a pensiilor din sistemul public, stabilite în fostul sistem al asigurărilor sociale de stat potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, în vederea recalculării în conformitate cu principiile Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare*, la Hotărârea Guvernului nr. 1550/2004, pentru persoanele ale căror drepturi de pensie au fost stabilite în condițiile prevăzute de acte normative speciale, stagiul complet de cotizare utilizat la determinarea punctajului mediu anual este vechimea în muncă necesară deschiderii dreptului de pensie prevăzută de aceste acte normative.

Este cazul persoanelor a căror drepturi de pensie s-au stabilit în conformitate cu prevederile *Hotărârii Guvernului nr. 267/1990 privind acordarea unor drepturi personalului din industria minieră*.

Hotărârea Guvernului nr. 267/1990 stabilea, începând cu data de 01.02.1990, condiții specifice privind vechimea necesară deschiderii dreptului la pensie pentru persoanele care și-au desfășurat activitatea în industria minieră.

Anterior datei de 01.02.1990, pentru această categorie de persoane reglementările legale în vigoare, respectiv cele ale Legii nr. 3/1997, nu conțineau prevederi distincte referitoare la vechimea integrală în muncă necesară deschiderii dreptului la pensie, care era de 30 de ani pentru bărbați și de 25 de ani pentru femei.

În concluzie, dacă pentru personalul care a lucrat în domeniul minier, la stabilirea punctajului mediu anual, s-ar utiliza stagiul complet de cotizare de 20 de ani și pentru persoanele pensionate înainte de 01.02.1990, s-ar crea discriminare față de toate celelalte persoane care au realizat vechime în grupa I de muncă (ex. siderurgie, lucrători în plumb, chimie, metalurgie, etc.) și pentru care, la stabilirea punctajului mediu anual, stagiul complet de cotizare utilizat este vechimea prevăzută de *Legea nr. 3/1977*.

În prezent, Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse împreună cu Casa Națională de Pensii și alte Drepturi de Asigurări Sociale analizează mai multe variante pentru rezolvarea aspectelor referitoare la grupele de muncă urmând ca soluția să fie reglementată în proiectul de modificare a Legii nr. 19/2000.

Din punct de vedere economic, însă, aplicarea soluției cuprinse în propunerea legislativă ar genera un efort financiar suplimentar foarte mare, dificil de acoperit din resursele sistemului public.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,

The image shows a handwritten signature in black ink, which appears to read 'Tăriceanu'. To the right of the signature is a circular official stamp, likely from the Government of Romania, though the details within the stamp are not clearly legible.

Călin POPESCU – TĂRICEANU

Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului