

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

pentru ratificarea Protocolului privind amendamentele la Acordul multilateral de bază privind transportul internațional pentru dezvoltarea Coridorului Europa-Caucaz-Asia, având în vedere noul statut al Republicii Bulgaria și al României, care au aderat la UE, la 1 ianuarie 2007, semnat la Astana la 13 decembrie 2007

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	România a ratificat „Acordul multilateral de bază privind transportul internațional pentru dezvoltarea Coridorului Europa-Caucaz-Asia”, semnat la Baku la 8 septembrie 1998 (denumit în continuare Acord de bază), prin Ordonanța Guvernului nr.20/2000, aprobată prin Legea nr. 95/2000. Acordul de bază a intrat în vigoare pentru România la data de 2 iulie 2000. Părți la Acordul de bază sunt 12 state: - Republica Armenia - Republica Azerbaidjan - Republica Bulgaria - Georgia - Republica Kazahstan - Republica Kârgâză - Republica Moldova - România - Republica Tadjikistan - Republica Turcia - Ucraina - Republica Uzbekistan. Are 5 Anexe Tehnice: A) Anexa Tehnică privind transporturile rutiere B) Anexa Tehnică privind transportul feroviar internațional - APENDICELE 1 la Anexa tehnică privind transportul feroviar internațional; - APENDICELE 2 la Anexa tehnică privind transportul feroviar internațional (<i>România a semnat Acordul de bază cu rezerva că Apendicele 2 nu se aplică pentru România</i>) C) Anexa Tehnică privind navigația maritimă comercială internațională D) Anexa Tehnică privind procedurile vamale și de prelucrare a documentelor.
---------------------------------	---

E) **Anexa Tehnică privind procedurile de realizare a tranzitului vamal internațional pe coridorul de transport Europa-Caucaz-Asia, pentru bunurile transportate pe cale ferată, cu scrisoare de trăsură SMGS** (*această anexă tehnică fost adoptată ulterior, prin semnarea de către cele 12 state-participante ale Acordului de bază a unui Protocol de amendare a Acordului de bază, semnat la Erevan, la 9 octombrie 2003. Protocolul a intrat în vigoare pentru România, prin Legea nr.366/2007*).

Pentru implementarea și aplicarea prevederilor **Acordului de bază**, statele-participante au înființat, în conformitate cu prevederile articolului 8 din acest document internațional, o **Comisie Interguvernamentală TRACECA**, denumită în continuare „**CIG TRACECA**”, „compusă din cele mai înalte autorități guvernamentale ale părților sau reprezentanții acestora, pe deplin autorizați să ia hotărâri în aplicarea prevederilor **Acordului de bază**”, care se reunește în cadrul unor **Conferințe Anuale** pe teritoriile părților.

Activitatea de secretariat a CIG TRACECA este asigurată, în conformitate cu prevederile articolului 9 al **Acordului de bază**, de **Secretariatul Permanent al Comisiei Interguvernamentale TRACECA**, denumit în continuare „**SP CIG TRACECA**”, cu sediul la Baku (Republica Azerbaidjan), coordonat de un Secretar General. În fiecare stat-participant la **Acordul de bază** a fost înființat câte un Secretariat Național TRACECA, condus de un Secretar Național TRACECA, pentru a se putea pune în practică prevederile **Acordului de bază**.

În 14-15 decembrie 2006, a avut loc la Chișinău, Republica Moldova, cea de a XXII-a ședință a Secretarilor Naționali TRACECA, la care au participat și reprezentanți ai ministerelor afacerilor externe din statele Părți la **Acordul de bază**, precum și reprezentanți ai Comisiei Europene. Un punct pe Ordinea de zi în cadrul acestei ședințe l-a reprezentat discutarea situației României și Republicii Bulgaria, state-participante la **Acordul de bază**, în perspectiva aderării la Uniunea Europeană. În cadrul întâlnirii, **reprezentanții Comisiei Europene au recomandat continuarea participării celor două state la Acordul de bază**, doar în cazul în care va intra în vigoare un document juridic internațional, încheiat de toate statele-participante la **Acordul de bază**, ce va reglementa aplicabilitatea legislației comunitare de către România și Republica Bulgaria în contextul aderării celor două state la UE la data de 1 ianuarie 2007 și menținerea aplicabilității totale sau parțiale a prevederilor **Acordului de bază** și a documentelor juridice subsecvente acestuia.

	Astfel, în anul 2007, au fost organizate întâlniri comune între reprezentanții Comisiei Europene, ai Ministerelor Afacerilor Externe ale României și Republicii Bulgaria și secretarii naționali TRACECA ai celor două state în vederea convenirii textului documentului juridic internațional. În acest sens, la propunerea părții române, în temeiul prevederilor art.11 din Acordul de bază, care prevede că modalitatea de modificare sau completare a Acordului de bază este Protocolul de amendare, a fost convenit textul <i>Protocolului de amendare al "Acordului multilateral de bază privind transportul internațional pentru dezvoltarea Coridorului Europa-Caucaz-Asia"</i>, referitor la noul statut al Republicii Bulgaria și al României, care au aderat la UE de la 1 ianuarie 2007. Acest document a fost semnat la cea de a VI-a Conferință Anuală a Comisiei Inerguvernamentale TRACECA (12-13 decembrie 2007, Astana, Republica Kazahstan), de statele-participante la <i>Acordul de bază</i>, de către reprezentanții împuterniciți ai următoarelor state: Azerbaidjan, Bulgaria, Kazahstan, Moldova, România, Turcia, Ucraina, urmând ca celelalte state să semneze și să ratifice ulterior îndeplinirii procedurilor interne/naționale. Precizăm faptul că intrarea în vigoare a Protocolul de amendare, semnat la 13 decembrie 2007, este atent monitorizată de Comisia Europeană, în cazul României și Republicii Bulgaria, aflate în prezent în dubla calitate de state membre UE și state-participante la <i>Acordul de bază</i>, în vederea asigurării de către acestea a compatibilității cu legislația comunitară. Protocolul de amendare, semnat la 13 decembrie 2007, va intra în vigoare la 30 de zile de la notificarea depozitarului (<i>Ministerul Afacerilor Externe din Republica Azerbaidjan</i>), de către un al patrulea stat-participant la <i>Acordul de bază</i>, asupra îndeplinirii procedurilor interne corespunzătoare cerute de legislația sa națională, iar ulterior, în cazul celorlalte state, intrarea în vigoare se va face distinct pentru fiecare stat în parte, după expirarea a 30 de zile de la notificarea de către acestea a depozitarului. (<i>Art.11 alin. 2. coroborat cu Art.13 alin. 1 și alin.2 din Acord de bază</i>).
2. Schimbări preconizate	Prin ratificarea Protocolului de amendare al <i>Acordului de bază</i>, schimbările preconizate pentru asigurarea deplinei concordanțe cu legislația comunitară, constau în: <u>1. România se retrage</u>, de la data intrării în vigoare a prezentului Protocol <u>de la aplicarea</u> următoarelor prevederi: A) punctele 2, 3 și 4 din Protocolul de amendare al <i>Acordului de bază</i> semnat la 9 octombrie 2003, Erevan, Republica Armenia, la cea de a III-a Conferință a CIG TRACECA:

▪ **punctul 2 din Protocol:**

2. În conformitate cu Articolul 3, alin c) și Articolul 8, alin. 6, subalin. g) din Acordul multilateral de bază privind transportul internațional pentru dezvoltarea coridorului Europa-Caucaz-Asia, se completează Articolul 4 (Prelucrarea documentelor) din Anexa tehnică cu privire la procedurile vamale și de prelucrare a documentelor, prin introducerea alineatului 5, cu următorul conținut:

« 5. Părțile nu vor aplica practica depozitelor vamale ipotecare, garanțiilor bancare, polițelor de asigurare a riscului financiar, împuternicirile de garanție din partea departamentelor feroviare pentru mărfurile care circulă în traficul feroviar de tranzit»

▪ **punctul 3 din Protocol:**

3. Se completează Apendicele 2 al Anexei Tehnice la Acordul de Bază privind transportul feroviar internațional, prin introducerea alin. c), cu următorul conținut:

«c) aplicarea unei cote zero pe taxa pe valoarea adăugată (TVA) pentru serviciile de transport feroviar în traficul feroviar internațional și în tranzit, incluzând serviciile de transport, expediție, încărcare, descărcare și depozitare»

▪ **punctul 4 din Protocol:**

4. În conformitate cu Articolul 10 (Anexele tehnice) și Articolul 11 („Introducerea amendamentelor și a completărilor”) la Acordul multilateral de bază privind transportul internațional pentru dezvoltarea coridorului Europa-Caucaz-Asia, se adoptă o nouă Anexă tehnică la Acordul multilateral de bază privind transportul internațional pentru dezvoltarea coridorului Europa-Caucaz-Asia, cu privire la „Procedurile de realizare a tranzitului vamal internațional pe coridorul de transport Europa-Caucaz-Asia, pentru bunurile transportate pe cale ferată, cu scrisoare de trăsură SMGS”;

B) articolul 8 din Anexa Tehnică privind transporturile rutiere la Acordul de Bază;

▪ **articolul 8 din Anexa Tehnică privind transporturile rutiere:**

Probleme fiscale

Pe durata efectuării transporturilor, în baza acestei anexe tehnice se scutesc, pe bază de reciprocitate, de

taxe vamale, tarife și impozite, la importul pe teritoriul oricărei părți, următoarele produse:

1. combustibilul și lubrifianții conținuți în rezervoarele standard ale vehiculului, instalate de fabricant în conformitate cu normele stipulate de legislația internă a unei părți.

2. piesele de schimb și sculele destinate reparării autovehiculelor avariate, angajate într-un asemenea transport. Piesele de schimb nefolosite vor fi reexportate, iar piesele de schimb înlocuite trebuie să fie reexportate, distruse sau predate, în conformitate cu procedurile stabilite pe teritoriul părții respective

C) Anexa Tehnică cu privire la procedurile vamale și de prelucrare a documentelor la Acordul de bază;

2. României nu i se vor aplica prevederile articolului 6, paragraful 2 din *Acordul de Bază* articolul 9 din Anexa Tehnică privind navigația maritimă comercială internațională, sens în care au fost cuprinse în Protocolul de amendare, semnat la 13 decembrie 2007, următoarele prevederi:

⇒ **la articolul 6, paragraful 2 din *Acordul de Bază***, prin adăugarea unui nou paragraf: „Acele prevederi nu se vor aplica avantajelor acordate de Republica Bulgaria și România în virtutea calității acestora de membri în Uniunea Europeană, statelor-membre ale acestei Uniuni sau oricărei țări”.

▪ **articolul 6 paragraful 2 din *Acordul de Bază*:**

2. Părțile au convenit că, în cazul stabilirii unor condiții și tarife preferențiale între două părți pentru modurile de transport menționate la art. 1 din *Acordul de bază*, aceleași condiții și tarife preferențiale vor fi aplicabile între aceste părți și celelalte părți.

⇒ **la articolul 9 din Anexa Tehnică privind navigația maritimă comercială internațională** la *Acordul de Bază*, prin adăugarea unui nou punct 4: „Prevederile acestui Articol nu se vor aplica avantajelor acordate de Republica Bulgaria și România în virtutea calității acestora de membru în Uniunea Europeană, statelor-membre ale acestei Uniuni sau oricărei țări”.

▪ **articolul 9 in Anexa Tehnică privind navigația maritimă comercială internațională:**

Tratament favorabil

1. Fiecare parte acordă navelor unei alte părți un tratament favorabil în porturile sale deschise comerțului exterior și navigației.

	2. <i>Prevederile paragrafului 1 al acestui articol se vor aplica formalităților vamale, percepții de taxe și tarife portuare, libertății de acces în porturi și folosirii capacităților acestora, precum și tuturor facilităților permise operațiunilor maritime și comerciale în ceea ce privește navele, membrii echipajului, mărfurile și pasagerii.</i> 3. <i>Prevederile paragrafului 1 al acestui articol:</i> a) <i>nu se aplică porturilor închise navelor străine;</i> b) <i>nu se aplică cabotajului maritim și altor activități rezervate exclusiv propriilor cetățeni și organizații;</i> c) <i>nu obligă nici o parte să extindă asupra navelor unei alte părți excepția de la regulă cu privire la pilotajul obligatoriu acordat propriilor nave.</i> 3. <u>România va participa la dezvoltarea viitoare a coridorului de transport Europa-Caucaz-Asia numai în cazul respectării legislației comunitare.</u> 4. <u>România nu va aplica prevederile Acordului de bază în raport cu un stat care are dubla calitate de Stat Membru UE și Stat-participant la Acordul de bază, adică în raport cu Republica Bulgaria</u>, singurul stat care deține această calitate la data semnării Protocolul de amendare, semnat la 13 decembrie 2007. 5. <u>România își rezervă dreptul de neparticipare la adoptarea unor noi amendamente la Acordul de Bază și/sau Anexele sale Tehnice</u>, în cazul în care vor fi adoptate de către statele-participante la Acordul de bază noi amendamente. Părțile au convenit ca participarea la dezvoltarea viitoare a coridorului de transport Europa-Caucaz-Asia a Părților la Acordul de bază, care sunt membre ale Uniunii Europene, să se realizeze numai în cazul în care aceasta este în conformitate cu legislația comunitară.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Indirect, prin participarea României la <i>Acordul de bază</i> , se asigură implementarea obiectivelor în conformitate cu prevederile art.3 ale Acordului de bază, și anume:

	a) să dezvolte relațiile economice, comerțul și transportul în regiunile Europei, Mării Negre, Caucazului, Mării Caspice și Asiei; b) să faciliteze accesul la piața internațională a transportului rutier, aerian și feroviar, precum și la navigația maritimă comercială; c) să faciliteze transportul internațional de mărfuri și de pasageri și transportul internațional de hidrocarburi; d) să asigure siguranța traficului, securitatea mărfurilor și protecția mediului înconjurător; e) să armonizeze politica de transporturi, precum și cadrul juridic în domeniul transporturilor; f) să creeze condiții egale de concurență între diferitele moduri de transport
3. Impactul social	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu au fost identificate.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de lege respectă angajamentele asumate față de UE
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.

4. Evaluarea conformității:	Acest proiect de lege se conformează legislației comunitare. Task managerul Programului TRACECA finanțat de Uniunea Europeană, doamna Helisene Habart, în urma ședinței Direcției Juridice și a Departamentului “Centralised Operations for Europe, the Mediterranean & Middle East”, din cadrul “EuropeAid Co-operation Office”, Comisia Europeană, a transmis documentul EuropeAid A3/CM/hh/D(2006)29568 din 12.12.2006, în care se precizează condițiile pe care România și Bulgaria trebuie să le întrunească în privința participării în Programul TRACECA în dubla lor calitate de state semnatare ale <i>Acordului de bază</i> și state-membre ale Uniunii Europene.
	La cea de a XXII-a ședință a Secretarilor Naționali TRACECA din cadrul statelor-participante la <i>Acordul de bază</i> (14-15.12.2006) s-a hotărât cu asentimentul reprezentanților Comisiei Europene și a Task-managerului Programului TRACECA din cadrul Comisiei Europene, participarea în continuare a României și Bulgariei la <i>Acordul de bază</i> și plata cotizației anuale, prin introducerea unui Protocol de amendamente referitor la cele două state, în vederea asigurării concordanței cu legislația comunitară, care a fost adoptat la Conferința Anuală a Comisiei Interguvernamentale TRACECA, din 12-13 decembrie 2007, desfășurată la Astana, Republica Kazahstan.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu au fost identificate.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul ședinței cu Comisia de Dialog Social, formată din reprezentanți ai confederațiilor sindicale, confederațiilor patronale.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Potrivit Hotărârii de Guvern nr. 314/2001 și în conformitate cu domeniul de activitate.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu are legătură directă cu autoritățile administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 687/09.06.2008. Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței și Curtea de Conturi.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

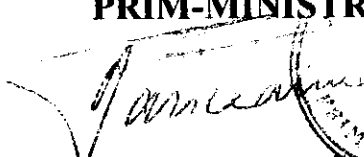
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de Lege a fost publicat pe site-ul Ministerului Transporturilor și urmează să fie publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, după ratificarea sa de către Parlament.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu are impact asupra mediului.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu vor fi înființate noi instituții de stat pentru punerea în aplicare a legii, de asemenea nu vor fi modificate sau extinse cele existente.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU

CĂLIN POPESCU - TARICEANU

