

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Modificarea art. 81 (2) lit. i) din Legea 215/2001, Legea administratiei publice locale, priveste transferul aprobarii planurilor urbanistice zonale si de detaliu de la nivelul Consiliilor locale ale sectoarelor Municipiului Bucuresti, la nivelul Consiliului General al Municipiului Bucuresti. Consiliile locale raman numai cu un rol de avizare. Motivatia consta in aceea ca municipiul Bucuresti are nevoie de o dezvoltare unitara si armonioasa, dincolo de limitele sectoarelor, astfel incat planurile de urbanism nu pot fi aprobate in mod fragmentar, sectorial, ci tinandu-se seama de intreg, de interesul intregii comunitati. Acest interes este reprezentat de Consiliul General.

Aceasta fragmentare a deciziei in materie de urbanism contrazice principiile urbanistice in sine, incurajand fenomenul de coruptie.

Pe de alta parte, se pune problema daca la nivelul Consiliilor locale ale sectoare exista specialisti in materie de urbanism, raspunsul fiind negativ. Trecerea aprobarilor la Consiliul General reprezinta o garantie in plus ca Bucurestiul nu s-a transformat intr-o simpla afacere.

2. Legea se completeaza cu Art. 85 indice (1). Aceasta completare priveste institutia Primarului General al Municipiului Bucuresti.

In principal, completarea legii raspunde cerintelor ca Primarul general sa aiba puteri mai mari, pe masura votului si increderii cetatenilor. Astfel, actualul cadru legislativ, confera primarului general atributii minore, de executant al hotararilor Consiliului General, in conditiile in care comunitatea are o alta reprezentare despre rolul primarului general. Legea existenta distorsioneaza, prin urmare, realitatea sociala, situatie care contravine principiilor dreptului.

Art. 85 indice (1) defineste institutia Primarului general mult mai corect, in acord cu perceptia si starea de asteptare a cetatenilor. Primarul general este definit ca reprezentant al cetatenilor, un aparator al drepturilor si intereselor acestora in fata autoritatilor publice si ca un lider politic, iar nu ca un simplu administrator de firma, in care actionarii sunt consilierii generali,

persoane, in genere, total necunoscute, legati mai mult de interesele de partid decat de cetateni.

Primarul general primeste, prin Art. 85 indice (1), o mai mare putere in fata primarilor de sector in mod legitim, deoarece este votat de toti cetatenii bucuresteni, raspunzand nevoilor de reprezentare ale comunitatii. Pe de alta parte, in mod necesar primarul general trebuie sa detina parghii legale pentru a-si realiza programul politic pentru care este votat, parghii care sa-l puna intr-o relatie corecta, atat cu primarii de sector si Consiliile locale, cat si cu Consiliul General, pe masura responsabilitatii politice.

Noua institutie a primarului general raspunde si cerintei de dezvoltare unitara a orasului, in buna masura criza urbanistica prin care trece capitala fiind cauzata de lipsa unei coordonari unitare a administratiei locale, dar si lipsa autoritatii primarului general.

Pe de alta parte, Art. 85 indice (1) raspunde cerintelor ca primarul general sa detina atributii de demnitar, in relatie institutionala cu administratia publica centrala. Este unanim recunoscut ca guvernul are datoria sa se implice in dezvoltarea urbanistica a capitalei.

Proiectul de lege salvgardeaza, in acelasi timp, principiul echilibrului. Astfel, primarul general este obligat sa coopereze cu celelalte autoritati publice locale. Spre exemplu, in relatia cu primarii de sector, in chestiunile de interes suprasectorial, acesta detine instrumentul avizului obligatoriu, primarii de sector detinand, in schimb, initiativa proiectelor. In relatia cu Consiliul General si Consiliile locale, primarul are un control limitat, ultimul cuvand apartinand Consiliului General. Aceasta viziune juridica obliga, pe de o parte, la transparenta, pe de alta parte, la asumarea responsabilitatii in fata comunitatii. Procedurile stipulate de lege obliga practic la spargerea usilor inchise, care au izolat administratia de cetateni in Bucurestiul ultimelor doua decenii, obligand autoritatile locale sa se controleze una pe cealalta, in beneficiul cetateanului, acesta fiind unul dintre principiile democratiei.

Proiectul de lege reflecta o necesitate stringenta, criza urbanistica prin care trece capitala fiind fara precedent. Cetatenii sunt victimele acestei situatii insuportabile, asteptarile lor fiind indreptate aproape exclusiv catre persoana primarului general. Parlamentul are obligatia sa-i recunoasca primarului general rolul sau, recunoscut de comunitate.

Deputat,
Aurelian Pavelescu

