

GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1063 /DPSG
DATA 12.05.2008

Biroul permanent al Senatului
Bp. 84, 16.09.2008

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
12.05.2008

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă intitulată Lege privind emiterea, acordarea și utilizarea de tichete pentru stimularea utilizării tehnologiei informației*, inițiată de domnul deputat Varujan Pambuccian din Grupul parlamentar al Minorităților Naționale (Bp. 84/2008).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă stabilește „*condițiile de emitere, acordare și utilizare a biletelor de valoare pentru uz personal a tehnologiei informației, în vederea dezvoltării abilităților necesare la locul de muncă în calitate de angajat.*”

Potrivit propunerii legislative, ar urma să acorde bilete de valoare:

- societățile comerciale, regiile autonome, societățile și companiile naționale, instituțiile din sectorul bugetar, societățile cooperative, celelalte persoane juridice sau fizice care încadrează personal pe bază de contract individual de muncă;
- autoritățile administrative autonome sau autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice centrale și locale care stabilesc raporturi de serviciu;
- persoanele care realizează venituri din activități independente sau venituri din activități agricole, pentru uz propriu.

Valoarea nominală a tichetului la data intrării în vigoare a legii se propune a fi de 600 lei pentru un an, pentru fiecare persoană beneficiară,

aceasta urmând a se indexa anual cu indicele inflației, comunicat de Institutul Național de Statistică.

Conform afirmațiilor din *Expunerea de motive*, prin inițiativa legislativă se dorește facilitarea dotării „gospodăriilor cu PC-uri (ceea ce reprezintă și un prim pas pentru conexiunea la Internet), prin intermediul persoanelor care aduc venituri în gospodăriile respective: angajați, funcționari publici, persoane care realizează venituri din activități independente sau din activități agricole.”

II. Propuneri și observații

1. Întrucât prin inițiativa legislativă se propune ca la data intrării în vigoare a acestui act normativ, valoarea nominală a tichetului să fie de 600 lei/an/beneficiar, urmând ca aceasta să se indexeze anual cu indicele inflației comunicat de Institutul Național de Statistică, se impune o fundamentare a acestei sume, având în vedere atât prețul acestor produse pe piață, cât și faptul că ele sunt bunuri de folosință îndelungată.

De asemenea, există o necorelare între *Expunerea de motive* și propunerea legislativă în privința utilizării tichetelor, respectiv pentru achiziționarea de PC sau pentru achitarea contravalorii de hardware și de programe pentru calculator (art.7 alin.(1)).

2. Aplicarea măsurii de acordare de tichete personalului din sectorul bugetar generează influențe financiare suplimentare asupra cheltuielilor bugetului general consolidat, estimate la cca 840 milioane lei (600 de lei valoarea nominală a tichetului/an/beneficiar și cca. 1.400.000 de posturi finanțate în sectorul bugetar).

Ținând cont de constrângerile bugetare în care s-a elaborat bugetul pe anul 2008 și cele care se prefigurează pentru anul 2009, de demersurile derulate la nivelul Ministerului Economiei și Finanțelor pe linia eficientizării fondurilor publice, ceea ce presupune inclusiv reducerea cheltuielilor bugetare, contextul în care nu au fost identificate resursele bugetare necesare acoperirii influențelor financiare suplimentare ce ar rezulta din aplicarea propunerii legislative, precum și faptul că există legi care prevăd acordarea de bonuri de valoare (ex.: *Legea nr.142/1998 privind acordarea tichetelor de masă, cu modificările și completările ulterioare*) și care nu se aplică tuturor categoriilor de beneficiari, prevăzuți de actele normative respective, din lipsa resurselor financiare, menționăm că o astfel de inițiativă legislativă nu poate fi susținută.

Întrucât prevederile acestei inițiative legislative implică și responsabilități ale administrației publice locale, se impunea respectarea

prevederilor art.6 din *Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările ulterioare*, în sensul asigurării resurselor financiare necesare realizării cheltuielilor respective.

Aplicarea propunerii legislative ar determina influențe financiare suplimentare asupra bugetului general consolidat și se impunea, potrivit prevederilor art.15 alin.(1) din *Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare*, menționarea mijloacelor necesare pentru acoperirea creșterii cheltuielilor.

Reamintim faptul că, potrivit art.138 alin.(5) din *Constituția României, republicată*, „Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

3. La **art.7** era necesar să se precizeze cine beneficiază de diferența dintre valoarea nominală a tichetului și valoarea produselor cumpărate, când prețul acestora este sub valoarea nominală.

4. La **art.9**, referitor la prevederile care au incidență cu regimul fiscal al cheltuielilor, precizăm următoarele:

- în domeniul impozitului pe profit, contribuabilii, potrivit art.19 din *Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, deduc cheltuielile efectuate în scopul realizării veniturilor înregistrate potrivit obiectului de activitate. În acest cadru legal, susținerea acestui program prin intermediul persoanelor juridice contravine principiilor de determinare a profitului impozabil;

- prevederile referitoare la scutirea de la plata impozitului pe venitul din salarii, respectiv asigurarea deductibilității la calculul impozitului pe venit a sumelor corespunzătoare tichetelor pentru stimularea utilizării tehnologiei informației acordate de către angajator angajaților sau funcționarilor sau a celor achiziționate direct, în folos propriu, de către persoanele care realizează venituri din activități independente sau de persoane care realizează venituri din activități agricole încalcă principiul fiscal al neutralității măsurilor fiscale.

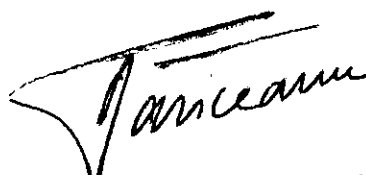
La **alin.(2) al art.9** considerăm că ar fi trebuit să se completeze textul cu sintagma „*exclusiv în ceea ce privește impozitul pe venit datorat de persoanele fizice*”.

5. Să se reformuleze **art.13**, astfel: „În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse va elabora normele metodologice de aplicare a acesteia, care vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului”, deoarece la art.3 alin.(2) din propunerea legislativă Ministerului Economiei și Finanțelor îi revine obligația de a elabora criteriile de autorizare a unităților emitente de tichete pentru stimularea utilizării tehnologiei informației.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', written over a stylized, abstract graphic element that resembles a signature or a stylized letter 'P'.

Călin POPESCU – TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului