



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1142 /DPSS
A 1505 2008

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
299, 28.06.2008

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Decretului Lege nr. 118/1990 pentru acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, inițiată de domnul senator Alexandru Ioan Moșun din Grupul parlamentar al PNL (Bp. 96/2008).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Decretului-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor*

deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările și completările ulterioare, propunându-se următoarele:

- introducerea unui *nou alineat*, alin. (7), *la art. 1*, care prevede că punctul de pensie aferent perioadei de detenție sau deportare se va calcula luându-se în calcul salariul mediu pe economie aferent grupei 1 de muncă (condiții deosebit de grele, subteran, siderurgie etc);

- modificarea *art. 3 alin. (3)*, în sensul că actualizarea indemnizațiilor prevăzute la *art. 3 alin. (1) și (2)* și la *art. 4 alin. (1) și (2)* să se facă prin hotărâre a Guvernului, în funcție de evoluția prețurilor și a tarifelor, o dată cu indexările aplicate pensiilor sau punctului de pensie și celorlalte drepturi de asigurări sociale de stat.

II. Propuneri și observații

1. Conform *Expunerii de motive „acum, după noua lege a pensiilor nr.78/2005, calculul punctului de pensie se face luându-se în calcul toate veniturile (salarii și sporuri) pe toată perioada de muncă a cetățeanului”* iar *„în situația foștilor deținuți politici care, pentru perioada de detenție, nu au trecut în cartea de muncă venituri salariale, la calculul punctului de pensie a fost luat în considerare venitul minim pe economie, nici măcar venitul mediu pe economie așa cum s-a luat în calcul la restul pensionarilor.”*

Referitor la acest aspect precizăm că Legea nr. 78/2005 nu este o nouă lege a pensiilor, ci este *Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2005 privind recalcularea pensiilor din sistemul public, provenite din fostul sistem al asigurărilor sociale de stat.*

Totodată, menționăm că prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 4/2005, așa cum a fost aprobată prin Legea nr.78/2005, s-a dorit recalcularea tuturor pensiilor din sistemul public, provenite din fostul sistem al asigurărilor sociale de stat, stabilite în baza legislației în vigoare anterior datei de 1 aprilie 2001, aflate în plată, astfel încât să fie respectat principiul *„la condiții egale de pensionare, pensii egale, indiferent de anul ieșirii la pensie”*, precum și asigurarea unui cadru legal acestui proces.

2. Sistemul public de pensii este un sistem de tip redistributiv bazat pe solidaritatea intergenerațională și pe principiile contributivității și egalității de tratament a beneficiarilor de prestații.

Principiul egalității de tratament în sistemul public presupune lipsa oricărei discriminări directe sau indirecte, cum ar fi criterii preferențiale de stabilire a pensiei pentru anumite categorii de beneficiari. Perioadele la care se face referire în propunerea legislativă nu sunt perioade contributive, ci perioade declarate de lege ca fiind vechime în muncă, asimilate stagiilor de cotizare, în condițiile *Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*.

Întrucât în perioadele de detenție munca s-a executat pe baza unui mandat de executare a pedepsei cu închisoarea, și nu în baza unui contract individual de muncă, voința legiuitorului a fost ca la determinarea punctajului anual al asiguratului care valorifică la stabilirea pensiei perioadele prevăzute de Decretul-lege nr. 118/1990 să se utilizeze echivalentul a 1,5 salarii minime pe economie brute sau nete, după caz, din perioadele respective.

3. Trebuie avut în vedere faptul că prestațiile de asigurări sociale sunt prestații cu executare succesivă, ceea ce presupune că nivelul pensiei pentru limită de vârstă stabilit în condițiile impuse de inițiativa legislativă trebuie menținut în plată o perioadă îndelungată.

Inițiatorul nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

4. Stabilirea valorii punctului de pensie aferent perioadei de detenție sau deportare în mod diferit pentru o categorie restrânsă de beneficiari încalcă principiul egalității de tratament, creând o situație favorabilă acestora în comparație cu alte persoane aflate în situații identice, respectiv persoanele deportate pe criterii etnice, persoanele care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului

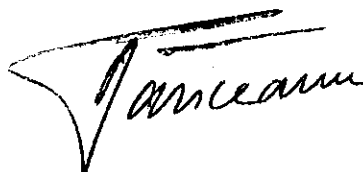
Muncii în perioada 1950-1961, persoanele care au făcut parte din rezistența anticomunistă, revoluționarii din decembrie 1989 sau persoanele care au participat la revolta muncitorească de la Brașov din 1987.

Totodată, menționăm că salariul mediu pe economie aferent grupei I de muncă nu există ca indicator în buletinele statistice.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU – TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului