

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2008

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normative

1. Descrierea situației actuale

Rectificarea bugetară pe anul 2008 propusă prin acest proiect de act normativ este determinată de:

- Reevaluarea principalilor indicatori macroeconomici, conform Prognozei de primăvară realizată de Comisia Națională de Prognoză. Potrivit acesteia, produsul intern brut pe anul 2008 se estimează că va crește de la 440.000 milioane lei la 475.000 milioane lei;
- Analiza rezultatelor execuției bugetare derulată pe parcursul primelor 6 luni ale anului 2008, care relevă un ritm mai accentuat de încasare a unor venituri (impozitul pe profit, impozitul pe venit, TVA), datorată evoluțiilor macroeconomice și îmbunătățirii colectării impozitelor;
- Analiza gradului de utilizare a fondurilor bugetare alocate în anul 2008 ordonatorilor principali de credite. Această analiză relevă faptul că la unele naturi de cheltuieli, gradul de realizare a cheltuielilor este de peste 50% din programul anual și este un indiciu al creșterii necesarului de resurse;
- Execuția bugetului general consolidat pe primele 6 luni ale anului 2008, care înregistrează evoluții pozitive față de anul precedent, veniturile fiind mai mari cu 36,6%, iar

cheltuielile cu 45,6%.

Încasările bugetare pe primele 6 luni au avut o performanță bună, remarcându-se impozitul pe profit (50,9% din estimările anuale), impozitul pe venit (49,8%) și taxa pe valoarea adăugată (49,3%).

Cheltuielile bugetului general consolidat sunt superioare celor aferente anului precedent cu 3,7 puncte procentuale ca pondere în PIB, prezentând dinamici apropiate mediei la unii ordonatori de credite și dinamici superioare mediei la alții.

2. Schimbări preconizate

Pornind de la aceste premise, prin proiectul de act normativ se propune:

a) majorarea veniturilor bugetului de stat pe anul 2008 cu suma de 3.800,0 milioane lei, din care:

impozitul pe profit: +900,0 milioane lei, datorată, în principal, prognozzării unei creșteri a volumului de activitate în industria prelucrătoare, construcții, comerțul cu amănuntul și sectorul de servicii;

taxa pe valoarea adăugată: +2.900,0 milioane lei, estimare bazată, de asemenea, pe creșterea volumului de activitate din principalele sectoare (industrie, construcții, servicii, agricultură și silvicultură);

b) majorarea cheltuielilor bugetului de stat, cu suma de 4.430,9 milioane lei.

Influențele la cheltuielile bugetului de stat pe ordonatori principali de credite se prezintă astfel:

Administrația Prezidențială +1,0 milioane lei pentru derularea corespunzătoare a activităților de protocol și a deplasărilor externe ale Președintelui României;

Cancelaria Primului –Ministru +25,0 milioane lei pentru proiecte de comunicare și

informare realizate de Agenția pentru Strategii Guvernamentale, pentru plata unor drepturi reprezentând renta viageră și indemnizația de merit acordate sportivilor, precum și pentru asigurarea sumelor necesare realizării programelor sportive (acțiuni de pregătire și competiții sportive);

Secretariatul General al Guvernului +20,3 milioane lei pentru acoperirea cheltuielilor de personal pe anul 2008 la Departamentul pentru Afaceri Europene potrivit actelor normative în vigoare, precum și pentru desfășurarea activității organizațiilor minorităților naționale;

Ministerul Afacerilor Externe +45,0 milioane lei pentru suplimentarea sumelor destinate plății chiriilor pentru spații de lucru și de locuit, pentru deschiderea de noi reprezentanțe, schimbarea unor sedii, datorită necesității funcționării reprezentanțelor diplomatice conform standardelor impuse de Uniunea Europeană, precum și majorării prețului chiriei pe plan mondial;

Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor +259,7 milioane lei, din care pentru:

- Programul „Construcții Săli de Sport” +100,0 milioane lei și pentru Programul „Sistemul integrat de apă” +5,0 milioane lei;
- Subprogramul privind pietruirea, reabilitarea, modernizarea și/sau asfaltarea drumurilor de interes clasate +60,0 milioane lei;
- Subprogramul privind alimentarea cu apă a satelor +50,0 milioane lei;
- Construcții locuințe sociale și alimentare cu apă +40,0 milioane lei;
- Asistență tehnică în cadrul programelor operaționale, altele decât Programul Operațional Asistență Tehnică +5,0 milioane lei;
- Programul Hazard-Risck, prin redistribuirea sumei de 0,3 milioane lei de la sursa buget de stat la sursa credite externe;

Ministerul Economiei și Finanțelor + 376,0 milioane lei, din care pentru:

- producția de apă grea pentru unitățile 3 și 4 din cadrul obiectivului de investiții „Centrala nuclearo-electrică Cernavodă 5x700 MWE” +**131,0 milioane lei;**
- programul informatic al Agenției Naționale de Administrare Fiscală +**132,0 milioane lei;**
- despăgubiri civile pentru Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților +**90,0 milioane lei;**
- subvenții pe produse în sectorul minier pentru CNH Petroșani +**23,0 milioane lei;**

Ministerul Apărării +200,0 milioane lei pentru finanțarea programelor majore de înzestrare aflate în derulare din anii precedenți cu termen de finalizare în anul 2008, modernizarea a două avioane IAR 99 din dotarea Forțelor Aeriene Române, precum și pentru achiziționarea unui pachet suport logistic inițial necesar pentru operarea și mentenanța aeronavelor;

Ministerul Internelor și Reformei Administrative +60,0 milioane lei pentru constituirea stocurilor minime de siguranță pentru produse petroliere în anul 2008;

Ministerul Transporturilor + 1.339,2 milioane lei, din care pentru:

- **transportul rutier +393,6 milioane lei** pentru investiții, pentru reparații capitale la drumurile naționale și pentru programele cu finanțare rambursabilă;
- **transportul feroviar +652,2 milioane lei** pentru obiectivele de investiții privind reabilitarea căii ferate pe tronsonul București-Constanța, realizarea sistemului de telecomunicații, dotarea cu vagoane noi AVA 200 și modernizarea parcului de vagoane și locomotive;

- **transportul urban cu metroul +151,0 milioane lei** pentru asigurarea resurselor financiare necesare achitării serviciilor de mentenanță a materialului rulant executate în anul 2007;
- **transportul pe apă +29,8 milioane lei** pentru obiectivele de investiții în portul Constanța și obiectivele de investiții pe canalele navigabile și pentru subvenția acordată Administrației Fluviale a Dunării de Jos Galați;
- **transportul aerian +52,9 milioane lei** pentru finalizarea obiectivului de investiții-reparație capitală pistă aterizare-decolare a Aeroportului Internațional București-Băneasa, pentru amenajarea căii de rulare și extinderea aerogării Aeroportului Internațional Timișoara, pentru asigurarea condițiilor optime de funcționare a Aeroportului Internațional Constanța pentru zborurile NATO;

Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile +36,0 milioane lei din care pentru:

- **susținerea financiară a autorităților administrației publice centrale și locale în realizarea proiectelor de investiții cuprinse în programele multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor +10,0 milioane lei;**
- **obiective de investiții pentru protecția împotriva inundațiilor +10,0 milioane lei;**
- **cheltuieli de capital + 13,7 milioane lei;**
- **asigurarea contribuției României la programe cu finanțare externă rambursabilă +2,0 milioane lei;**
- **activitatea de cercetare dezvoltare +0,3 milioane lei;**

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale +100,0 milioane lei pentru sprijinirea producătorilor agricoli.

Ministerul Culturii și Cultelor +50,0 milioane lei, în principal, pentru acordarea de sprijin financiar cultelor religioase recunoscute în România, pentru construirea și modernizarea unor lăcașuri de cult și sprijinirea unor activități ale acestora, conform legii. Totodată, se propune acordarea de sprijin pentru Centrul Eparhial Ortodox Roma și pentru Parohia Ortodoxă Română Pavia, din Italia, precum și pentru Parohia Ortodoxă Română „SF. Maria Christchurch” din Noua Zeelandă;

Serviciul Român de Informații +289,9 milioane lei pentru continuarea derulării programelor și proiectelor necesare îndeplinirii obiectivelor specifice;

Serviciul de Informații Externe +7,0 milioane lei pentru finanțarea programelor de modernizare și înzestrare;

Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor +100,0 milioane lei pentru derularea în bune condiții a Programului de eradicare a bolilor, Programului de identificare a suinelor, ovinelor și caprinelor, Programului de identificare a bovinelor, Programului de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, precum și protecția mediului, precum și contravaloarea materialelor sanitare, medicamentelor, kit-urilor, vaccinurilor, reagenților, reactivilor;

Ministerul Economiei și Finanțelor – Acțiuni Generale, în principal pentru:

- dobânzi aferente datoriei publice și plăți în contul creditelor garantate și/sau subîmprumutate +500,0 milioane lei;
- fondul național de preaderare +180,0 milioane lei;
- contribuția României la bugetul Uniunii Europene +300,0 milioane lei;
- ajutoare de stat + 20,0 milioane lei;
- fondul național de dezvoltare +80,0 milioane lei.

c) majorarea cheltuielilor din fondurile provenite din credite externe, pe sold, cu

suma de 218,2 milioane lei.

Influențele la cheltuielile din fondurile provenite din credite externe se regăsesc, în principal, la:

○ **Ministerul Transporturilor + 500,8 milioane lei**, pentru finanțarea proiectelor din domeniul transportului rutier (reabilitări drumuri, construcția de autostrăzi), din domeniul transportului pe calea ferată (modernizarea rețelei de cale ferată) și transportul cu metroul (proiectele de modernizare a metroului);

○ **Serviciul Român de Informații – 282,9 milioane lei;**

d) efectuarea de redistribuiri a unor economii de la anumite naturi de cheltuieli la altele în cadrul fondurilor aprobate în bugetele unor ordonatori principali de credite.

e) menținerea deficitului bugetului general consolidat la același nivel ca pondere în PIB, respectiv 2,3%.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a ***Impactul socioeconomic al proiectului de act normative***

Prin promovarea rectificării bugetului de stat pe anul 2008 se pot rezolva, în principal, următoarele probleme:

- majorarea fondurilor alocate unor ordonatori principali de credite, precum și redistribuiri în cadrul bugetelor aprobate pe anul 2008 altor ordonatori principali de credite;
- asigurarea fondurilor necesare derulării unor proiecte de investiții în domeniul

transporturilor, în domeniul energetic și apărare;

- alocarea fondurilor necesare constituirii stocurilor minime de siguranță pentru produse petroliere;
- asigurarea fondurilor necesare derularea de către Ministerul Sănătății Publice a unei noi acțiuni, respectiv cea privind programul național de oncologie „Prevenirea cancerului de col uterin” prin vaccinarea unei populații de 100.000 de fete cu vârsta cuprinsă între 10-11 ani;
- asigurarea fondurilor necesare desfășurării în bune condiții a activității unor instituții, asigurarea resurselor pentru îndeplinirea obligațiilor asumate de stat (plata serviciului datoriei publice, plata contribuției României la bugetul U.E.).

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	+4.071,5	-	-
a) buget de stat, din acesta:	+3.800,0	-	-
(I) impozitul pe profit	+ 900,0	-	-
(II) taxa pe valoarea adăugată	+2.900,0	-	-

b) venituri proprii	+271,6		
c) fonduri externe nerambursabile	-0,1		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+4.920,6	-	-
a) bugetul de stat	+4.430,9	-	-
b) credite externe	+218,2		
c) venituri proprii	+271,6		
d) fonduri externe nerambursabile	-0,1		
3. Impact financiar, plus/ minus (asupra deficitului bugetar), din care:	-849,1	-	-
a) buget de stat	-630,9	-	-
b) credite externe	-218,2		
c) venituri proprii	-		
d) fonduri externe nerambursabile	-		
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Deficitul , deși crește nominal cu 849,1 milioane lei se menține la același nivel ca pondere în PIB, urmare reevaluării produsului intern brut pe anul 2008	-	-

	de la 440.000 milioane lei la 475.000 milioane lei, potrivit Prognosei de primăvară realizată de Comisia Națională de Prognoză		
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și / sau cheltuielilor bugetare		-	-
7. Alte informații	Nu este cazul	-	-
Secțiunea a 5-a			
<i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>			
1. Proiecte de acte normative suplimentare			
Nu este cazul.			
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie			
Nu este cazul.			
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente			
Nu este cazul.			
4. Evaluarea conformității:			
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării	Gradul de conformitate (se conformează/	Comentarii	

și data publicării	nu se conformează)
Nu este cazul.	
5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente	
Nu este cazul.	
6. Alte informații	
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.	
Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.	
Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.	
Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	

Nu este cazul.
Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ Consiliul Suprem de Apărare a Țării Consiliul Economic și Social Consiliul Concurenței Curtea de Conturi Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.840/16.07.2008.
Alte informații Nu este cazul
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i> Nu este cazul.
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.
3. Alte informații
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și / sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Actul normativ va fi implementat de către Ministerul Economiei și Finanțelor împreună cu ordonatorii principali de credite.
2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2008, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

