

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 **Titlul prezentului act normativ**

„LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor”

Secțiunea a 2-a **Motivul emiterii actului normativ**

1. Descrierea situației actuale	La nivelul Uniunii Europene a fost adoptat Regulamentul (CE) nr. 717/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind roaming-ul în rețelele publice de telefonie mobilă în interiorul Comunității și de modificare a Directivei 2002/21/CE care stabilește o abordare comună în ceea ce privește serviciile de roaming intracomunitar. Astfel, regulamentul stabilește norme cu privire la tarifele care pot fi percepute de furnizorii de rețele publice de telefonie mobilă, atât de la alți furnizori de rețele publice de telefonie mobilă din spațiul Uniunii Europene, cât și de la utilizatorii finali. Adoptarea acestui act normativ a fost necesară datorită nivelului ridicat al tarifelor pe care le plăteau utilizatorii de servicii de roaming internațional, determinate în special de tarifele ridicate la nivel de gros solicitate de operatorii rețelei-gazdă. Această măsură completează cadrul de reglementare european pentru rețele și servicii de comunicații electronice adoptat în anul 2002. Acest cadru nu a pus la dispoziția autorităților naționale de reglementare din statele membre instrumentele pentru a lua măsuri necesare și suficiente cu privire la serviciile de roaming în interiorul Comunității și nu a putut asigura o bună funcționare a pieței interne de servicii de roaming. Astfel, cadrul de reglementare adoptat în anul 2002 se bazează pe principiul conform căruia obligații specifice pot fi impuse doar în sarcina furnizorilor cu putere semnificativă pe o piață relevantă, în urma unui proces complex, desfășurat în etape, de
---------------------------------	---

identificare a pieței relevante ale cărei caracteristici pot justifica impunerea unor obligații ex ante, de analiză a pieței și de desemnare a furnizorilor cu putere semnificativă. Prin urmare, a fost creat cadrul identificării ca piață relevantă a pieței pentru serviciile de roaming internațional (prin recomandarea Comisiei Europene adoptată în temeiul art. 15 alin. (1) din Directiva 2002/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind cadrul comun de reglementare pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice, denumită în continuare Directiva-cadru). În urma analizelor realizate pe această piață, s-a constatat că autoritățile naționale de reglementare au întâmpinat dificultăți în desemnarea furnizorilor cu putere semnificativă, datorită caracterului transnațional al serviciilor de roaming, și, prin urmare, nu au putut impune obligații specifice cu privire la furnizarea acestor servicii.

Prin urmare, deși cadrul de reglementare adoptat în anul 2002 era menit să înlăture toate barierele pentru crearea unei piețe unice de rețele și servicii de comunicații electronice, acest obiectiv nu a putut fi atins prin instrumentele disponibile în ceea ce privește serviciile de roaming intracomunitar, fiind necesară adoptarea unor norme armonizate, care să sigure un nivel înalt de protecție a consumatorilor, îmbunătățindu-se totodată și condițiile de funcționare a pieței interne.

Abordarea cea mai eficientă la nivel comunitar pentru atingerea acestor obiective a fost fixarea unui nivel maxim al tarifului mediu pe minut la nivel de gros și limitarea tarifelor cu amănuntul, prin stabilirea unui eurotarif. Stabilirea eurotarifului asigură utilizatorilor finali garanția că nu li se percepe un tarif excesiv pentru inițierea și primirea unui apel în roaming. Tarifele cu amănuntul reglementate se aplică indiferent dacă abonatul beneficiază de un serviciu preplătit sau post-plătit. De asemenea, tarifele de gros se aplică între orice pereche de furnizori de rețele publice de telefonie mobilă din interiorul Comunității, indiferent dacă aceștia operează propriile rețele, sunt operatori de rețele mobile virtuale sau revânzători de servicii.

Totodată, regulamentul stabilește anumite măsuri pentru îmbunătățirea transparenței tarifelor pentru serviciile cu amănuntul de roaming în interiorul Comunității. Se creează cadrul necesar pentru ca utilizatorii acestor servicii să obțină cu ușurință și gratuit informații cu privire la serviciile de voce, SMS sau MMS, precum și cu privire la orice alte servicii de transmisiuni de date de care beneficiază când vizitează un alt stat membru. De asemenea, furnizorii din țara de origine au obligația de a-și informa utilizatorii cu privire la tarifele serviciilor de

roaming oferite, precum și cu privire la posibilitatea de a opta sau de a renunța la un anumit pachet de tarife oferit.

În conformitate cu dispozițiile Regulamentului (CE) nr. 717/2007, autoritățile naționale de reglementare au competența de a monitoriza și verifica respectarea obligațiilor ce decurg din regulament pe teritoriul național. În România, autoritatea desemnată pentru îndeplinirea atribuțiilor prevăzute în regulament este Autoritatea Națională pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației (ANRCTI).

Astfel, ANRCTI are obligația de a publica informații actualizate cu privire la modul de respectare a regulamentului pe teritoriul României, de a monitoriza evoluția tarifelor de gros și cu amănuntul reglementate, separat, în funcție de furnizorii de servicii de telefonie mobilă, utilizatorii de servicii preplătite și utilizatorii de servicii post-plătite, realizând în acest sens și rapoarte periodice către Comisia Europeană. Pentru realizarea acestor atribuții, este necesară stabilirea unor competențe clare în sarcina ANRCTI de a solicita toate informațiile necesare furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice. De asemenea, este necesară elaborarea cadrului legal necesar pentru ca ANRCTI să poată sancționa furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice pentru încălcarea obligațiilor prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 717/2007, precum și să solicite acestora încetarea încălcărilor săvârșite.

În conformitate cu dispozițiile art. 9 din acest regulament, „*Statele membre stabilesc norme cu privire la sancțiunile aplicabile în cazul încălcării prezentului regulament și iau toate măsurile necesare pentru a asigura că acestea sunt aplicate. Sancțiunile prevăzute trebuie să fie efective, proporționale și cu efect de descurajare. Statele membre notifică aceste norme Comisiei, cel mai târziu la data de 30 martie 2008 și notifică în cel mai scurt timp orice modificare a acestora.*” (subl.ns.)

Prin urmare, până la data de 30 martie 2008, România trebuie să notifice Comisiei Europene măsurile luate pentru aplicarea Regulamentului (CE) nr. 717/2007. Pentru a evita declanșarea procedurilor de sancționare a României pentru neimplementarea acestor măsuri, precum și pentru a evita unele consecințe grave asupra utilizatorilor de servicii de roaming intracomunitar din România, precum și asupra altor furnizori de rețele publice de telefonie mobilă din alte state membre ale Uniunii Europene și din Spațiul Economic European (cărora regulamentul li se aplică de la data de 22 decembrie 2007), determinate de imposibilitatea sancționării încălcărilor acestui

	regulament pe teritoriul României, este necesară promovarea unei ordonanțe de urgență de aplicare a acestor măsuri. Pentru a o ANRCTI instrumentele necesare de a monitoriza și supraveghea aplicarea și a altor regulamente comunitare din domeniul comunicațiilor electronice (atunci când această competență este stabilită în sarcina autorităților naționale de reglementare prin normele comunitare) și pentru a evita promovarea unor acte normative la intervale scurte de timp, au fost propuse anumite prevederi care să asigure atribuții mai generale de aplicare a regulamentelor comunitare.
2. Schimbări preconizate	Pentru a asigura aplicarea prevederilor Regulamentului (CE) nr. 717/2007, în special a art. 7-9, este necesară modificarea și completarea anumitor prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare, care transpune în legislația națională dispozițiile Directivei-cadru, cu modificările aduse prin Regulamentul (CE) nr. 717/2007. Astfel, este necesară lărgirea sferei litigiilor ce pot fi soluționate de ANRCTI, în calitate de autoritate care are competența de jurisdicție specială administrativă facultativă, la litigiile care decurg din aplicarea prevederilor regulamentelor comunitare din domeniul comunicațiilor electronice. De asemenea, în ceea ce privește atribuțiile de monitorizare și verificare a respectării obligațiilor prevăzute în regulamentele comunitare din domeniul comunicațiilor electronice, este necesară clarificarea prevederilor legale potrivit cărora pot fi solicitate informații privind aplicarea unor regulamente comunitare și stabilirea sancțiunilor corespunzătoare pentru încălcarea anumitor obligații. Totodată, este necesar ca personalul de control al ANRCTI să poată efectua controale pentru a verifica respectarea obligațiilor prevăzute în regulamentele comunitare de către furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice din România și să le poată solicita acestora încetarea imediată a încălcării săvârșite și remedierea efectelor negative. Precizăm că aceste atribuții vor putea fi exercitate doar acolo unde regulamentele adoptate la nivelul Uniunii Europene vor prevedea astfel de competențe în sarcina autorităților naționale de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ	

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect	
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Prin acest act normativ, se modifică și se completează Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	a) se implementează Regulamentul (CE) nr. 717/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind roaming-ul în rețelele publice de telefonie mobilă în interiorul Comunității și de modificare a Directivei 2002/21/CE, adoptat la 27 iunie 2007 și publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L171 din 29 iunie 2007; b) Regulamentul (CE) nr. 717/2007 stabilește anumite măsuri privind furnizarea serviciilor de roaming intracomunitar, în special cu privire la tarifele de gros și la tarifele cu amănuntul ce pot fi percepute, precum și anumite măsuri de informare a utilizatorilor de astfel de servicii (a se vedea detaliat secțiunea a 2-a); c) proiectul de ordonanță de urgență asigură toate măsurile necesare pentru aplicarea în

	România a Regulamentului (CE) nr. 717/2007; d) termen limită de adoptare: 30 martie 2008, conform art. 9 din Regulamentul (CE) nr. 717/2007.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Evaluarea conformității cu legislația comunitară:	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Toate persoanele interesate care au solicitat înscrierea adresei lor de poștă electronică pe lista de corespondență special constituită a ANRCTI au fost informate cu privire la lansarea consultării.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Curtea de Conturi	Consiliului Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr. 486/22.04.2008.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementare proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	a) instituții ce urmează a fi înființate, reorganizate sau desființate - proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect; b) rezultatul se poate obține cu instituțiile existente; c) sursa de finanțare a instituțiilor ce urmează a fi înființate - proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect; d) ANRCTI va avea competența de a monitoriza și verifica respectarea obligațiilor furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice ce decurg din regulamentele comunitare, acolo unde se prevede competența autorității naționale de reglementare în acest sens.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU