

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind măsurile economico-financiare la nivelul unor operatori economici

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență privind măsurile economico-financiare la nivelul unor operatori economici**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.115 din 2.06.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare adoptarea de măsuri economico-financiare la nivelul unor operatori economici, în sensul stabilirii unui cadru unitar de exercitare a conducerii operatorilor economici la care statul sau o unitate administrativ-teritorială este acționar unic sau majoritar, de calcul al unor indicatori cuprinși în bugetele de venituri și cheltuieli, precum și a remunerației conducătorilor în funcție de îndeplinirea obiectivelor și a criteriilor de performanță cuprinse în contractele de mandat.

Potrivit Notei de fundamentare, adoptarea acestui act normativ este motivată de existența în paralel a două sisteme de conducere a operatorilor economici, unul aplicabil societăților comerciale în general, instituit prin Legea nr.31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, iar celălalt aplicabil regiilor autonome și operatorilor economici la care statul sau o unitate administrativ-teritorială este acționar majoritar instituit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.79/2001 privind întărirea disciplinei economico-financiare și alte dispoziții cu caracter financiar, aprobată cu modificări prin Legea nr.59/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, precum și deciziile Curții Constituționale în materie, în preambulul proiectului este necesară prezentarea elementelor de drept și de fapt ale situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată, care impun recurgerea la această cale de legiferare.

Menționăm că nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a urgenței constituie un motiv de neconstituționalitate a ordonanței de urgențe.

2. La **preambul**, pentru o corectă și completă informare asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.79/2001, după titlul acesteia trebuie introdusă expresia „aprobată cu modificări prin Legea nr.59/2002”.

3. Având în vedere dispozițiile art.3 din proiect, potrivit cărora contractul de mandat se **actualizează anual**, apreciem că este necesar ca norma din cuprinsul **art.2 alin.(2)** să menționeze expres perioada pentru care se încheie contractul de mandat.

De asemenea, pentru o reglementare completă, este necesar ca proiectul să menționeze expres **care este persoana** din cadrul Consiliului de Administrație care semnează contractul de mandat, precum și modalitățile de încetare a acestui contract.

La **alin.(3)**, pentru claritatea normei, sugerăm reanalizarea și reformularea sintagmei „se prevăd în mod obligatoriu obiective cuantificate privind reducerea ... a cheltuielii la 1000 lei venituri”. Reiterăm această observație și pentru formularea similară din cadrul **art.7 alin.(2)**.

Totodată, în ceea ce privește „creșterea productivității muncii calculată potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență”, semnalăm faptul că, în proiect nu se regăsește nici o formulă de calcul și nici nu se face o trimitere în acest sens, motiv pentru care respectiva normă nu poate fi aplicată.

Față de cele de mai sus, este necesară revederea în întregime a prevederilor **alin.(3)**.

4. La **art.3**, pentru un spor de rigoare normativă, propunem înlocuirea termenului „anual” cu expresia „în fiecare an”.

5. La **art.4**, pentru o corectă aplicare a normei, este necesar să se precizeze cine anume are competența și care este modalitatea de stabilire a gradului de neîndeplinire a obiectivelor și criteriilor de performanță, respectiv a gradului de depășire a acestora, prevăzute în contractul de mandat.

De asemenea, este necesar să se menționeze dacă conducătorul operatorului economic mai are dreptul la premiul anual și în ce limite, atunci când obiectivele și criteriile sunt îndeplinite la nivel contractual.

6. La **art.5 lit.b) și c)**, întrucât se face trimitere la un element de structură din prezentul proiect, sintagma „din prezenta ordonanță de urgență” trebuie eliminată.

7. La **art.7**, pentru o reglementare completă, sugerăm să fie avute în vedere și prevederile contractului colectiv de muncă la nivel național și/sau, după caz, la nivel de ramură.

8. La **art.9**, deoarece norma juridică este structurată într-un singur alineat, acesta nu mai trebuie marcat, urmând a se elimina cifra „(1)”.

De asemenea, pentru o corectă și completă informare, sintagma „OUG nr.79/2001” trebuie redată sub forma „Ordonanței de urgență a Guvernului nr.79/2001 privind întărirea disciplinei economico-financiare și alte dispoziții cu caracter financiar, aprobată cu modificări prin Legea nr.59/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

Totodată, în scopul aplicării unitare a normei, sugerăm ca actualele contracte să înceteze și să fie încheiate altele, nu să fie doar modificate.

9. La **art.10**, norma generică prin care se abrogă și orice alte dispoziții contrare este în dezacord cu prevederile art.63 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia „în vederea abrogării, dispozițiile normative vizate trebuie determinate expres, ..., prin menționarea tuturor datelor de identificare a acestora”.

Pentru acest motiv, este necesară identificarea și menționarea expresă a dispozițiilor care trebuie abrogate ca urmare a intrării în vigoare a prezentului proiect.

De asemenea, pentru o completă și corectă informare asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.79/2001, după sintagma „aprobată cu modificări prin Legea nr.59/2002” trebuie introdusă sintagma „cu modificările și completările ulterioare”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 661/ 3.06.2008.