



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 984 /DPSS
DATA 22.04.2008

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
1285, 9.05.2008

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind despăgubirea persoanelor fizice care au constituit la Casa de Economii și Consemnațiuni - C.E.C., depozite pe livrete de economii cu dobândă și câștiguri și obligațiuni CEC cu câștiguri*, inițiată de 14 parlamentari din Grupurile parlamentare ale PRM, PSD, PC, PNL, PD-L și UDMR (Bp. 78/2008).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare acordarea de despăgubiri bănești persoanelor fizice care au constituit depozite de tipul livrete de economii cu dobândă și câștiguri în autoturisme la CEC sau au achiziționat obligațiuni CEC 4% cu câștiguri, până la data de 1 noiembrie 1990.

Despăgubirile vor fi egale cu suma depusă, respectiv cu valoarea obligațiunilor, indexată cu nivelul indicelui ratei de inflație, calculat din data depunerii/achiziției, până în ziua achitării, din care se deduce

dobânda legală bonificată de CEC pe perioada cât a fost acordată. Indicele ratei de inflație aplicat este cel calculat de Banca Națională a României.

II. Propuneri și observații

1. Depunerile bănești ale populației la CEC au caracter voluntar și se fac cu respectarea strictă a principiului liberului consimțământ al depunătorului.

Păstrarea sumelor, astfel cum au fost depuse, pe anumite perioade de timp, precum și alegerea unuia din instrumentele de economisire, din cele oferite de CEC, este opțiunea personală a fiecărui depunător.

În activitatea lor, băncile, inclusiv CEC, nu actualizează și nu indexează depunerile bănești, ci acordă dobânzi pentru sumele depuse în conformitate cu legislația în vigoare și prevederile contractuale.

Dobânzile aplicate de CEC au fost aduse la cunoștința tuturor persoanelor interesate prin formele de publicitate practicate, iar depunătorii au avut cunoștință de modificările survenite cu privire la cuantumul dobânzilor aplicate.

2. Libretul de economii cu dobândă și câștiguri în autoturisme a fost introdus în circuitul comercial ca instrument de economisire în baza *Hotărârii Consiliului de Miniștri nr.1187/1962 privind vânzarea de autoturisme către populație*, abrogată expres prin *Hotărârea Guvernului nr.735/1997 privind declararea ca abrogate a unor acte normative*.

Menționăm că, potrivit *Hotărârii Consiliului de Administrație al C.E.C. din 29 februarie 2000*, începând cu trimestrul II al anului 2000 nu s-au mai efectuat trageri la sorți pentru libretele de economii cu dobândă și câștiguri în autoturisme, iar de la 1 aprilie 2000 pe libretele de acest fel aflate în circulație nu se fac decât operațiuni de lichidare, iar dobânda bonificată pentru sumele aflate în sold este dobânda la vedere.

3. Despăgubirea de către stat a persoanelor care dețin librete de economii cu dobândă și câștiguri în autoturisme, precum și obligațiuni CEC de 200 lei, nu are temeii, având în vedere faptul că accesul la sumele depuse nu a fost niciodată îngăduit titularilor depunerilor, aceștia fiind îndreptățiți să își retragă sumele depuse, oricând, din momentul depunerii.

Totodată, menționăm că despăgubirea presupune repararea prejudiciului patrimonial suferit efectiv, iar în cazul persoanelor care dețin librete de economii cu dobândă și câștiguri în autoturisme, precum și obligațiuni CEC de 200 lei, este vorba despre repararea unui câștig nerealizat, generat de nivelul inferior al ratei dobânzii bonificate de Casa de Economii și Consemnațiuni în comparație cu rata inflației, și nu o pierdere patrimonială suferită efectiv.

Mai mult, o eventuală despăgubire, constând în restituirea indexată a depunerilor, nu ar fi întemeiată, întrucât ar excede regimului general al depunerilor, unde rolul compensator îl are dobânda.

Astfel, potrivit art.1604 alin.(2) din Codul Civil, depozitarul este obligat să restituie numai suma depusă cu dobânzile aferente, fără a se ține seama de devalorizarea monedei naționale, întrucât restituirea se face *"în acele monede în care s-a făcut depozitul, atât în cazul de sporire, cât și în acela de scădere a valorii lor."*

Banca are obligația de a transfera, a face plăți și a restitui sumele din contul clienților, la instrucțiunile dispuse de aceștia, și a bonifica dobânzi la astfel de depuneri, titularii contului fiind singurii în măsură să dispună asupra sumelor din cont.

Potrivit Statutului Casei de Economii și Consemnațiuni, cuprins în anexa la *Decretul nr.371/1958 privind organizarea și funcționarea Casei de Economii și Consemnațiuni a Republicii Populare Române*, depunerile persoanelor fizice la CEC nu erau supuse prescripției.

Această prevedere a fost menținută și în actele normative ulterioare care au reglementat activitatea Casei de Economii și Consemnațiuni.

Astfel, *Legea nr.66/1996 privind reorganizarea Casei de Economii și Consemnațiuni din România în societate bancară pe acțiuni, republicată*, prevedea că sumele depuse de persoanele fizice la Casa de Economii și Consemnațiuni C.E.C. - S.A. cu orice titlu, precum și dobânzile și câștigurile cuvenite pentru acestea sunt garantate de stat. Acestea se restituie la cererea titularilor sau a reprezentanților legali ai acestora. Drepturile de creanță asupra sumelor depuse, dobânzilor și câștigurilor sunt imprescriptibile.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2005 privind instituirea unor măsuri de reorganizare a Casei de Economii și Consemnațiuni C.E.C. - S.A. în vederea privatizării prevede că „începând cu data transferului dreptului de proprietate asupra pachetului majoritar de acțiuni ale C.E.C. - S.A. către noii acționari

rezultați în urma procesului de privatizare, depozitele persoanelor fizice la C.E.C. - S.A. vor fi garantate în conformitate cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 39/1996 privind înființarea și funcționarea Fondului de garantare a depozitelor în sistemul bancar, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”

Din ansamblul dispozițiilor legale menționate rezultă că CEC este prestator de servicii, îndeplinind instrucțiunile clientului, creșterea sau scăderea valorii banilor neintrând în atribuțiile prestatorului de servicii, obligația băncii fiind de a restitui, la cererea clientului, sumele de bani depuse cu dobândă bonificată la astfel de depuneri.

Prin urmare, deponenții au posibilitatea să solicite restituirea sumelor existente în cont după ce au fost achitate comisioanele percepute de CEC la operațiunile efectuate.

4. În ceea ce privește obligațiunile CEC cu câștiguri, începând cu data de 01.03.1997 acestea nu au mai fost puse în circulație, iar de la 01.01.1998 nu s-au mai organizat trageri la sorți, dobânda fiind acordată în numerar, și nu sub formă de câștiguri, ca până la acea dată. În consecință, obligațiunile CEC pot fi prezentate la orice unitate CEC pentru răscumpărare la valoarea lor nominală, plus dobânda la vedere atribuită acestui tip de instrument pentru perioada cuprinsă între 01.01.1998 și data răscumpărării.

5. Menționăm că într-o economie de piață activitatea de economisire este supusă anumitor riscuri, printre care se numără și acela al ratei inflației. Decizia de economisire presupune asumarea acestui risc, iar solicitarea de despăgubiri pentru valoarea din suma economisită care s-a erodat datorită creșterii prețurilor nu are temei decât dacă acoperirea acestui risc a fost prevăzută într-un act cu valoare juridică. Prin urmare, acordarea de despăgubiri pentru pierderea de valoare înregistrată de sumele economisite prin instrumentele menționate (librete și obligațiuni cu câștiguri emise de CEC) cauzată de rata inflației, nu se justifică. De aceea, motivația invocată în *Expunerea de motive*, care se referă la valoarea de azi a sumei de 5000 lei economisită înainte de noiembrie 1989, nu este justificată.

6. Precizăm că acordarea de despăgubiri de natura celor din propunerea legislativă s-ar realiza prin preluarea la datoria publică guvernamentală, pe bază de lege specială, a sumelor în cauză și în acest

caz este necesară cunoașterea exactă a sumelor, precum și a tuturor elementelor legate de acestea.

În conformitate cu prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică*, toate cheltuielile cu lansarea și plata dobânzilor aferente datoriei publice guvernamentale se suportă din bugetul de stat.

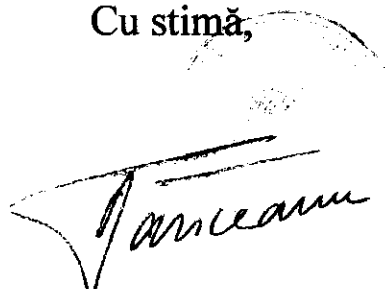
De asemenea, emiterea de titluri de stat pentru acordarea de despăgubiri, potrivit Sistemului European de Conturi ESA 95, reprezintă transferuri de capital și influențează deficitul bugetar din anul emiterii creând o presiune suplimentară asupra acestuia, fapt ce ar putea afecta echilibrul macroeconomic.

În contextul celor menționate mai sus, și având în vedere că, potrivit art. 138 alin. (5) din Constituție, nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare și că în fundamentarea și dimensionarea bugetului de stat aprobat *prin Legea bugetului de stat pe anul 2008 nr.388/2007* nu au fost prevăzute cheltuieli pentru despăgubirile de natura celor de mai sus, era necesar să se prevadă, potrivit art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, mijloacele necesare pentru acoperirea creșterii cheltuielilor.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU – TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului