



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1145 /DP SG
DATA 15.05.2008

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 321 / 25.05.2008

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă privind transformarea cazărmilor dezafectate ale Ministerului Apărării Naționale în locuințe sociale, pentru tineret, locuințe pentru chiriașii evacuați din casele naționalizate, școli și grădinițe, inițiată de 16 deputați din Grupurile parlamentare ale PD-L, PSD, Minorităților Naționale și independenți (Bp. 118/2008).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare transformarea cazărmilor și utilităților dezafectate ale Ministerului Apărării Naționale în locuințe sociale, pentru tineret, locuințe pentru chiriașii evacuați din casele naționalizate, școli și grădinițe, cu finanțare din partea consiliilor județene, a Consiliului General al Municipiului București, respectiv din partea consiliilor locale pe raza cărora se află cazărmile și utilitățile dezafectate.

II. Propuneri și observații

1. Elaborarea inițiativei legislative trebuia precedată de o activitate de documentare și analiză pentru cunoașterea temeinică a realității economico-sociale care urmează să fie reglementate. În context, propunerea legislativă ar fi trebuit să conțină dispoziții detaliate referitoare la *inventarierea terenurilor și clădirilor dezafectate*, în vederea identificării atât a bunurilor care pot face obiectul reglementării cât și a potențialului de transformare a acestora în imobile cu destinația de locuințe sociale, locuințe pentru tineret, pentru chiriașii evacuați din casele naționalizate, pentru școli și grădinițe.

Evidențiem că oportunitatea amenajării de către consiliile locale sau județene a clădirilor și a terenurilor dezafectate în locuințe având destinațiile sus menționate trebuie analizată pentru fiecare caz în parte, ținând seama de circumstanțe precum amplasamentul, gradul de uzură și calitatea acestora.

2. Potrivit prevederilor *Legii nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării*, această instituție administrează bunurile din domeniul public sau privat al statului, aflate în patrimoniul său, putând să le concesioneze, să le închirieze ori să le valorifice, în funcție de regimul lor juridic, în condițiile legislației în vigoare.

Trecerea unor imobile din administrarea Ministerului Apărării către autoritățile administrației publice locale se poate desfășura, ca și în prezent, în condițiile *Legii nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare*, la cererea acestora, prin analizarea fiecărui caz în parte, ținându-se cont de faptul că nu toate cazărmile disponibile se pretează la transformările propuse de inițiatori, fiind situate în comune sau în extravilanul unităților administrativ-teritoriale, sub formă de poligoane de tragere, tancodromuri, noduri radiotehnice etc.

3. Semnalăm, de asemenea, că angajarea, în maniera propusă de inițiatori, a unor responsabilități în sarcina autorităților administrației publice locale, trebuie formulată cu respectarea legislației care asigură exercițiul autonomiei locale.

4. Întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct autoritățile administrației publice locale, având în vedere și dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare* apreciem că, înainte de adoptarea oricărei decizii, ar trebui consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

5. Textul propus de inițiatori nu asigură premise suficiente pentru stabilirea, fără echivoc, a regimului juridic aplicabil imobilelor vizate după transferul acestora către autoritățile administrației publice locale și nici nu conține prevederi referitoare la procedura cu respectarea căreia urmează să se realizeze predarea-primirea acestora.

Totodată, la art. 5 se face trimitere la criteriile folosite „*până în prezent*” pentru repartizarea acestor locuințe, fără să se specifice actul normativ prin care sunt reglementate acestea.

6. Promovarea acestei propuneri legislative presupune un efort bugetar suplimentar din partea bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale, în condițiile în care acestea sunt deja implicate în domeniul de referință prin alte acte normative: *Legea privind locuințele nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/1999 privind protecția chiriașilor și stabilirea chiriei pentru spațiile cu destinația de locuințe, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale.*

Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

De asemenea, art. 14 alin. (5) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale precizează că „*După aprobarea bugetelor*

locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.”

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,


Călin POPESCU – TĂRICEANU

Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU
Președintele Senatului