



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1824 /DPSS
DATA 06.08.2008

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
Nr. 368, 25.08.2008

Real

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru construirea de creșe și grădinițe*, inițiată de 8 parlamentari din Grupurile parlamentare ale PRM (Bp. 165/2008).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare construcția de creșe și grădinițe, de stat și private, în perioada 2009 – 2012.

Consiliile locale vor fi obligate, la cerere, să concesioneze terenuri în vederea construirii de creșe sau grădinițe, iar finanțarea utilităților necesare se va realiza din bugetele locale.

Fondurile pentru construirea și dotarea creșelor și grădinițelor ar urma să se asigure astfel:

a) în cazul *celor de stat*:

- 50% din bugetul de stat, prin Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului;
- 30% din bugetul consiliului județean;
- 20% din bugetul local.

b) în cazul *celor private*:

- din fonduri proprii;
- din credite;
- din donații și sponsorizări.

II. Observații

1. Elaborarea propunerii legislative trebuia precedată de o activitate de documentare și analiză pentru cunoașterea temeinică a realităților economico-sociale care urmează să fie reglementate. În context, apreciem că ar fi fost indicat ca propunerea legislativă să conțină dispoziții detaliate referitoare la necesarul de astfel de obiective și, eventual, la potențialul de transformare a unor imobile existente în clădiri care pot fi utilizate pentru destinațiile de referință: creșe și grădinițe.

Oportunitatea construirii de creșe și grădinițe trebuie analizată, pentru fiecare unitate administrativ-teritorială în parte, ținând seama și de circumstanțele concrete pe care vor fi fundamentate soluțiile adoptate.

2. În ceea ce privește textul **art.2**, având în vedere că, potrivit *principiului autonomiei locale*, autoritățile administrației publice locale au inițiativă și hotărăsc în toate problemele de interes local, menționăm că *nu ar trebui impuse acestora sarcini de natura celor vizate de inițiatori* (adoptarea de către consiliile locale a unor hotărâri privind concesionarea terenurilor în vederea construirii creșelor și grădinițelor și, respectiv, stabilirea prețului de concesionare a terenurilor respective) *fără consultarea prealabilă a structurilor asociative ale administrației publice locale*.

Angajarea, în maniera propusă de inițiatori, a unor responsabilități în sarcina autorităților administrației publice locale, trebuie formulată cu respectarea legislației care asigură exercițiul autonomiei locale.

Semnalăm faptul că potrivit art.166 alin.(4¹) din Legea nr.84/1995, *„Terenurile și clădirile în care își desfășoară activitatea unitățile de învățământ preuniversitar de stat - grădinițe, școli generale, primare și gimnaziale, licee, seminarii teologice, grupuri școlare, școli de arte și meserii și școli postliceale - fac parte din domeniul public al comunelor, orașelor și municipiilor, respectiv al sectoarelor municipiului București, și sunt în administrarea consiliilor locale ale comunelor, orașelor și municipiilor, respectiv ale sectoarelor municipiului București, în a căror rază teritorială își desfășoară activitatea, prin delegare către consiliile de administrație ale unităților de învățământ. Celelalte componente ale bazei materiale sunt de drept proprietatea unităților de învățământ preuniversitar de stat și sunt administrate de acestea. Nu fac parte din*

domeniul public al comunelor, orașelor și municipiilor, respectiv al sectoarelor municipiului București, terenurile și clădirile deținute de unitățile de învățământ în baza unor contracte de închiriere, concesiune sau comodat, proprietarii acestora fiind alte persoane fizice sau juridice.”

De asemenea, la alineatul (4²) al aceluiași articol se prevede că *„Terenurile și clădirile în care își desfășoară activitatea unitățile de învățământ special de stat fac parte din domeniul public județean, respectiv al municipiului București, și sunt în administrarea consiliului județean, respectiv a consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, în a căror rază teritorială își desfășoară activitatea, prin delegare către consiliile de administrație ale unităților de învățământ respective. Celelalte componente ale bazei materiale a unităților de învățământ special public sunt de drept proprietatea unităților de învățământ respectiv și sunt administrate de acestea.”*

3. În ceea ce privește creșele, conform Legii nr.263/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor, acestea sunt considerate unități sanitare, înființarea lor se face prin hotărâre a consiliului local, iar finanțarea se asigură din bugetele consiliilor locale, din sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, din contribuții lunare ale părinților/reprezentanților legali, donații, sponsorizări și alte surse legal constituite.

Prin urmare, Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului nu poate finanța cheltuielile unor unități care nu-i aparțin.

În ceea ce privește grădinițele, conform Legii învățământului nr.84/1995, cu modificările și completările ulterioare, acestea sunt unități de învățământ preuniversitar care funcționează ca unități finanțate din fonduri alocate prin bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale pe a căror rază își desfășoară activitatea, de la bugetul de stat și din alte surse, potrivit legii.

De la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului, se pot finanța, pe bază de hotărâri ale Guvernului, unele programe anuale sau multianuale de investiții, modernizare și dezvoltare a bazei materiale a instituțiilor publice de învățământ preuniversitar, inclusiv a grădinițelor.

Prin urmare, există deja baza legală pentru finanțarea de la bugetul de stat a construirii de grădinițe, nefiind necesară adoptarea unui nou act normativ.

Totodată, precizăm că în conformitate prevederile art.15 din *Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, în cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor.

Reamintim și faptul că, potrivit art.138 alin.(5) din *Constituția României, republicată*, „Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

De asemenea, trebuie avut în vedere că aplicarea propunerii legislative implică un efort bugetar suplimentar din partea bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale, în special a celor cu venituri reduse și care se confruntă frecvent cu situații de subfinanțare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea inițiativei legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului