

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.25/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

I. În conformitate cu prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.25/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului*, publicată în *Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.270 din 23 aprilie 2007*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr.99/2008*, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul aparatului de lucru al Guvernului funcționează următoarele structuri:

a) *Cancelaria Primului-Ministru*, instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea primului-ministru; șeful Cancelariei Primului-Ministru are calitatea de ordonator principal de credite;

b) *Secretariatul General al Guvernului*, instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea primului-ministru; secretarul general al Guvernului este ordonatorul principal de credite pentru aparatul de lucru al Guvernului, cu excepția Cancelariei Primului-Ministru;

c) *Departamentul pentru Relația cu Parlamentul*, structură cu personalitate juridică, finanțată prin bugetul Secretariatului General al Guvernului; ministrul delegat pentru relația cu Parlamentul are calitatea de ordonator terțiar de credite;

d) *Aparatul de lucru al ministrului de stat pentru coordonarea activităților din domeniile culturii, învățământului și integrării europene*, structură fără personalitate juridică, finanțată prin bugetul Secretariatului General al Guvernului; ministrul de stat nu are calitatea de ordonator de credite;

e) *Departamentul pentru Afaceri Europene*, structură cu personalitate juridică, finanțată prin bugetul Secretariatului General al Guvernului; secretarul de stat, șeful departamentului are calitatea de ordonator secundar de credite;

f) *Departamentul de Control al Guvernului*, structură fără personalitate juridică, finanțată prin bugetul Secretariatului General al Guvernului; secretarul de stat, șeful departamentului nu are calitatea de ordonator de credite;

g) *Departamentul pentru Relații Interetnice*, structură fără personalitate juridică, în subordinea primului-ministru și în coordonarea secretarului general al Guvernului, finanțată prin bugetul Secretariatului General al Guvernului; secretarul de stat, șeful departamentului nu are calitatea de ordonator de credite.

La data adoptării Ordonanței de urgență a Guvernului nr.25/2007 (23 aprilie 2007), numărul maxim de posturi pentru aparatul de lucru al Guvernului era de 879, inclusiv demnitarii și posturile aferente cabinetelor acestora. Numărul maxim de posturi ale fiecărei structuri din aparatul de lucru al Guvernului se aprobă prin decizie a primului-ministru, cu încadrarea în numărul maxim de posturi stabilit pentru aparatul de lucru al Guvernului.

Trebuie menționat faptul că Secretariatul General al Guvernului a trebuit să asigure, fără suplimentarea numărului de posturi al aparatului de lucru al Guvernului, crearea Compartimentul inspectorilor guvernamentali cu 20 de posturi (Decizia primului-ministru nr.154/2007, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.366 din 30 mai 2007), cea mai mare parte a acestor posturi fiind asigurată din cele vacante existente la nivelul Secretariatului General al Guvernului. Prin urmare, la data de 30 mai 2007, numărul de posturi al Secretariatului General al Guvernului era de 239.

Ulterior, au mai fost adoptate o serie de acte normative care au avut ca efect reducerea numărului de posturi pentru aparatul de lucru al Guvernului, care au afectat exclusiv Secretariatul General al Guvernului, nu și celelalte structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, după cum urmează:

- *Hotărârea Guvernului nr.406/2007, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.8 mai 2007*, prin care a fost aprobată redistribuirea unui număr de 14 consilieri pentru afaceri europene din cadrul Secretariatului General al Guvernului în cadrul Departamentului pentru Afaceri Europene (8 posturi) și Oficiului Român pentru Adopții (6 posturi);

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.110/2007 pentru aprobarea redistribuirii unor posturi din cadrul aparatului de lucru al Guvernului în cadrul Ministerului Afacerilor Externe, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.695 din 12 octombrie 2007, aprobată prin Legea nr.55/2008*, prin care numărul maxim de posturi al Secretariatului General al Guvernului a fost diminuat cu 10 posturi în vederea suplimentării numărului de posturi al Ministerului Afacerilor Externe;

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.124/2007 pentru aprobarea redistribuirii unor posturi din cadrul aparatului de lucru al Guvernului și al Agenției pentru Strategii Guvernamentale în cadrul Ministerului Afacerilor Externe, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.751 din 6 noiembrie 2007, aprobată prin Legea nr.56/2008*, prin care numărul maxim de posturi al Secretariatului General al Guvernului a fost diminuat cu 20 posturi în vederea suplimentării numărului de posturi al Ministerului Afacerilor Externe.

Subliniem faptul că aceste 30 de posturi, cu personal cu tot, au fost diminuate din numărul total de posturi al Secretariatului General al Guvernului, fără ca celelalte structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului să fie afectate de respectivele măsuri.

În prezent, numărul maxim de posturi pentru aparatul de lucru al Guvernului este de 844, inclusiv demnitarii și posturile aferente cabinetelor acestora, repartizat după cum urmează:

a) 303 posturi pentru Cancelaria Primului-Ministru (Decizia primului-ministru nr.190/2007);

b) 216 posturi pentru Secretariatul General al Guvernului (Decizia primului-ministru nr.146/2008);

c) 65 posturi pentru *Departamentul pentru Relația cu Parlamentul* (Decizia primului-ministru nr.139/2007);

d) 26 posturi pentru *Aparatul de lucru al ministrului de stat pentru coordonarea activităților din domeniile culturii, învățământului și integrării europene* (Decizia

primului-ministru nr.14/2008);

e) 134 posturi pentru *Departamentul pentru Afaceri Europene* (Decizia primului-ministru nr.169/2007);

f) 69 posturi pentru *Departamentul de Control al Guvernului* (Decizia primului-ministru nr.156/2007);

g) 31 posturi pentru *Departamentul pentru Relații Interetnice* (Decizia primului-ministru nr.156/2007).

II. În conformitate cu prevederile art.25 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.25/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.99/2008, cu modificările și completările ulterioare, „*Compartimentul specializat din cadrul Cancelariei Primului-Ministru, care asigură administrarea sistemului informatic al instituțiilor și structurilor care funcționează în sediul Guvernului, precum și al altor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, trece în structura Secretariatului General al Guvernului.*”

În structura Cancelariei Primului-Ministru funcționează, potrivit art.8 alin.(1) lit.i) din Decizia Primului-Ministru nr.190/2007 privind organizarea și funcționarea Cancelariei Primului-Ministru, Compartimentul pentru e-guvernare, proiecte IT și comunicații.

În prezent, există două entități distincte ce acoperă domeniul IT&C în Palatul Victoria:

- *Compartimentul pentru e-guvernare, proiecte IT și comunicații din cadrul Cancelariei Primului-Ministru* ce are ca atribuții principale furnizarea de consiliere și asistență pentru elaborarea unei concepții unitare și integrate în domeniul tehnologiei informației, precum și urmărirea îmbunătățirea calității actului de guvernare, prin folosirea resurselor de tehnologia informației. Compartimentul pentru e-guvernare, proiecte IT și comunicații are de asemenea în dezvoltare site-ul gov.ro;

- *Direcția informatică din cadrul Secretariatului General al Guvernului*, care are ca sarcină principală administrarea sistemului informatic al Palatului Victoria, precum și gestionarea domeniului gov.ro și a site-urilor sgg.ro și cancelarie.ro.

Integrarea celor două entități ar oferi suportul tehnic necesar pentru promovarea, dezvoltarea și coordonarea unitară a proiectelor IT.

2. Schimbări preconizate

I. Reducerea substanțială a numărului de posturi al Secretariatului General al Guvernului, în condițiile în care funcțiile și atribuțiile instituției nu au fost diminuate, au avut un impact negativ care afectează desfășurarea activității în condiții normale.

Având în vedere necesitatea adoptării de urgență a măsurilor care se impun pentru îmbunătățirea activității la nivelul Guvernului, în vederea îndeplinirii funcțiilor și atribuțiilor la nivelul Guvernului, este necesară suplimentarea numărului de posturi al aparatului de lucru al Guvernului cu 10 posturi care urmează să fie alocate Compartimentului inspectorilor guvernamentali din cadrul Secretariatului General al Guvernului, în prezent cele 20 de posturi existente fiind ocupate.

În acest sens, prin prezentul proiect de ordonanță de urgență se prevede majorarea numărului maxim de posturi pentru aparatul de lucru al Guvernului cu 10 de posturi pentru Secretariatul General al Guvernului.

II. Totodată, este necesară trecerea din cadrul Secretariatului General al Guvernului în cadrul Cancelariei Primului-Ministru a compartimentului specializat, care asigură administrarea sistemului informatic al instituțiilor și structurilor care funcționează în sediul Guvernului, precum și al altor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, având în vedere necesitatea funcționării într-o singură instituție a compartimentului de

informatică și compartimentului pentru e-guvernare și proiecte IT, pentru o coordonare unitară și suport tehnic de specialitate centralizat al sistemului informatic, precum și necesitatea dezvoltării coordonate a site-ului Guvernului și a proiectelor de e-guvernare.

Ținând seama de faptul că neadoptarea de măsuri imediate, prin ordonanță de urgență, ar conduce la dificultăți în ceea ce privește o funcționare optimă, la cel mai înalt nivel, a aparatului de lucru al Guvernului, situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, a fost promovat prezentul act normativ pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.25/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	514	2.242	2.324	2.390	2.451	1.984
a) buget de stat, din acesta:	514	2.242	2.324	2.390	2.451	1.984
i. cheltuieli de personal	344	1.492	1.544	1.590	1.631	1.320
ii. bunuri și servicii	170	750	780	800	820	664
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						

b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Prezenta ordonanță de urgență prevede modificarea art.3 alin.(1) și abrogarea art.25 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.25/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.99/2008, cu modificările și completările ulterioare.

După intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, urmează să fie emisă o Decizie a primului-ministru pentru modificarea Deciziei primului-ministru nr.154/2007 pentru aprobarea structurii organizatorice și a statului de funcții ale Secretariatului General al Guvernului, cu modificările ulterioare.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Elaborarea proiectului a fost realizată în urma consultărilor realizate între Secretariatul General al Guvernului, Cancelaria Primului-Ministru, Agenția Națională a Funcționarilor Publici și Ministerul Economiei și Finanțelor.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

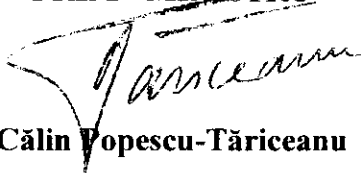
Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

Nu este cazul.

Față de cele prezentate a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării *Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.25/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului*, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU



Călin Popescu-Tăriceanu