



Plx 594/2008
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 51/3322 / 22.10.2008

CAMERA DEPUTAȚILOR

Domnului Secretar General Titu Nicolae GHEORGHIU

Stimate Domnule Secretar General

Urmare a adreselor Dumneavoastră nr.Plx594 din 08.10.2008, nr.Plx595 din 08.10.2008, nr.Plx596 din 08.10.2008, și nr.51/189/L din 17.10.2008, vă transmitem, alăturat, avizele Consiliului Legislativ referitoare la:

-rectificarea Ordinului ministrului internelor și reformei administrative și al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr.605/579/2008 pentru aprobarea Dispozițiilor generale de apărare împotriva incendiilor pe timpul utilizării focului deschis la arderea de miriști, vegetație uscată și resturi vegetale, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.661 din 22 septembrie 2008;

-propunerea legislativă pentru modificarea alineatului (3) al articolului 40 din Legea nr.41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune;

-propunerea legislativă privind înființarea, organizarea și funcționarea creșei;

-propunerea legislativă privind cooperarea între Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE


dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.502/21.10.2008



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind cooperarea între Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene

Analizând propunerea legislativă privind cooperarea între Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene, transmisă de Secretariatul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx594 din 08.10.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare cooperarea între Parlament și Guvern cu privire la participarea României la procesul decizional din cadrul Uniunii Europene, la controlul Parlamentului asupra activității Guvernului din cadrul instituțiilor Uniunii Europene, precum și la compatibilizarea legislației naționale cu dreptul Uniunii Europene.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată, este Camera Deputaților.

2. Din punct de vedere al dreptului comunitar, problematica rezervată cooperării dintre parlamentele și guvernele statelor membre ale Uniunii Europene, în domeniul afacerilor europene, aferente procesului decizional de la nivelul Uniunii, nu constituie obiectul intervenției normative a instituțiilor europene, neexistând o incidență directă a dreptului comunitar în această materie. Prin urmare, competența de reglementare a acestei problematice ține exclusiv de autoritățile naționale abilitate, pe baza și în conformitate cu

dispozițiile constituționale ce reglementează raporturile dintre autoritățile publice ale statului, respectiv cele ce privesc relația dintre Parlament și Guvern.

Finalitatea propunerii o reprezintă consolidarea rolului Parlamentului în cadrul mecanismelor constituționale în ceea ce privește participarea acestuia la stabilirea pozițiilor naționale față de proiectele de documente, de politicile comunitare, în contextul procesului decizional al Uniunii, accentuându-se funcția de control parlamentar asupra activității Guvernului într-un asemenea domeniu.

Demersul legislativ este în concordanță cu Protocolul nr.9 privind Rolul Parlamentelor Naționale în Uniunea Europeană, Protocol ce face parte integrantă din Tratatul instituind Comunitatea Europeană (TCE), versiunea consolidată.

Menționăm faptul că parlamentele naționale ale statelor membre ale Uniunii Europene au aplicat proceduri diferite de supraveghere pentru a consolida controlul democratic asupra problemelor Uniunii Europene și pentru a asigura exercitarea democratică a procesului decizional la acest nivel. Astfel, unele parlamente au ales un sistem întemeiat pe documente (Cehia, Marea Britanie, Irlanda, Franța, Olanda, Malta, Italia), care pune accentul pe supravegherea actelor normative comunitare, în timp ce altele (Suedia, Danemarca, Finlanda, Letonia, Lituania, Polonia, Slovacia, Slovenia, Ungaria, Austria), au elaborat proceduri care împuternicesc comisiile lor de afaceri europene să acorde mandat direct guvernelor înainte ca miniștrii să participe la procesul de adoptare a actelor normative comunitare, în cadrul Consiliului Uniunii Europene.

Demersul își propune să completeze cadrul normativ existent în materia fundamentării, coordonării și derulării afacerilor europene, asigurat, în prezent, pe baza normelor constituționale ale art.148, de dispozițiile Hotărârii Parlamentului nr.52/2006 privind constituirea Comisiei pentru afaceri europene a Parlamentului României, cu modificările și completările ulterioare, de cele ale Ordonanței de Urgență nr.133/2006 privind înființarea, organizarea și funcționarea Departamentului pentru Afaceri Europene în subordinea primului-ministru, aprobată cu modificări prin Legea nr.102/2007 și, respectiv, de prevederile Hotărârii Guvernului nr.115/2008 privind instituirea sistemului național de coordonare a afacerilor europene în vederea participării României la procesul decizional al instituțiilor Uniunii Europene.

Propunerea este concordantă cu prevederile dreptului comunitar originar, în speță cu cele ale Tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, inclusiv cu cele ale Tratatului de aderare a României, ratificat prin Legea nr.157/2005.

3. La **art.1**, propunem înlocuirea sintagmei „compatibilizare a legislației naționale cu dreptul Uniunii Europene”, cu cea de „armonizare a legislației naționale cu dreptul comunitar”.

4. La **art. 2**, întrucât textul conține atât definirea unor termeni, cât și a unor expresii, pentru respectarea caracterului unitar în redactarea actelor normative, sugerăm reformularea părții introductive, astfel: „În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație:”.

La **lit.a)**, întrucât termenul de „proiect de act legislativ” este definit prin trimitere la „adoptarea unui act legislativ”, sugerăm ca în final textul să fie reformulat, astfel: „privind adoptarea unei reglementări la nivel comunitar”.

Referitor la **lit.e)**, menționăm că actele adoptate de Parlament sunt, conform art.67 din Constituție, legi, hotărâri și moțiuni. Totodată, menționăm că art.3 din Protocolul nr.9 privind rolul Parlamentelor naționale în Uniunea Europeană instituie noțiunea de „aviz motivat” al parlamentelor naționale referitor la conformitatea unui proiect legislativ cu principiul subsidiarității.

Având în vedere cele de mai sus, propunem ca textul de la lit.a) să debuteze cu sintagma „document elaborat și adoptat de către Parlament, prin hotărâre sau, după caz, prin aviz motivat”.

La **lit.f)**, pentru corelare cu textul de la lit.e), propunem ca textul să folosească în debutul său expresia „opinia adoptată de către Parlament, „**prin hotărâre**”.

Pentru aceleași considerente, la **art.14 alin.(1)** textul trebuie completat în final cu expresia „prin aviz motivat”, iar la **alin.(2)**, expresia „opinia prevăzută la alin.(1)” să fie înlocuită cu expresia „avizul motivat prevăzut la alin.(1)”.

5. La **art.4 alin.(1)**, deoarece apartenența celor 3 anexe ale proiectului la acesta este exprimată în cadrul art.24, precum și pentru rigoarea exprimării, sintagma „enumerate în Anexa nr.1 la prezenta lege” se va înlocui cu sintagma „prevăzute în anexa nr.1”. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru art.5 și art.9 alin.(2).

6. Referitor la dispozițiile **art.9 alin.(11)**, precizăm că o serie din documentele menționate în Anexa nr.3 sunt publice, ele regăsindu-se

chiar pe site-ul oficial al Uniunii Europene, la diferite secțiuni. Prin urmare, considerăm util a se menționa exact care sunt documentele pentru care Parlamentul asigură un regim confidențial.

7. La **art.20** se prevede faptul că „Parlamentul audiază reprezentanții României nominalizați de Guvern” în cadrul unor instituții, organe și organisme comunitare ale Uniunii Europene, fără să se precizeze care este scopul sau rezultatul acestei audieri. Menționăm că din redactare rezultă că audierea este ulterioară nominalizării făcute de Guvern.

Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem comasarea art.19 și 20 într-un singur articol, care urmează a fi formulat astfel încât din text să rezulte cu claritate că procedura instituită prin proiect se desfășoară **anterior** nominalizării de către Guvern a reprezentanților României în cadrul instituțiilor, organelor și organismelor Uniunii Europene.

Totodată, având în vedere că în text se face trimitere la un articol din prezentul proiect, sintagma „din prezenta Lege” urmează să fie eliminată.

8. La **art.23**, apreciem că norma nu este necesară, întrucât raporturile Guvernului cu Parlamentul sunt reglementate în Capitolul IV din Constituția României, republicată.

9. La **art.25**, semnalăm că Tratatul asupra Uniunii Europene a fost semnat la 7 februarie 1992 la Maastricht. Acest tratat a pus bazele Uniunii Europene și a intrat în vigoare la 1 noiembrie 1993. Dacă însă, textul are în vedere Tratatul de la Lisabona, în curs de ratificare la nivelul statelor membre, precizăm că denumirea completă și corectă a acestuia este: Tratatul de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona, 13 decembrie 2007. Se impune, astfel, a se revedea norma de trimitere la tratatul invocat.

REȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1240/21.10.2008