

**PROPUNERE LEGISLATIVĂ
PRIVIND COOPERAREA ÎNTRE PARLAMENT ȘI GUVERN
ÎN DOMENIUL AFACERILOR EUROPENE**

Parlamentul României adoptă prezenta Lege.

**Capitolul I
Obiectul legii**

Art. 1

Prezenta lege reglementează cadrul de cooperare între Parlamentul României, denumit în continuare Parlament și Guvernul României, denumit în continuare Guvern, cu privire la participarea României la procesul decizional din cadrul Uniunii Europene, la controlul Parlamentului asupra activității Guvernului în cadrul instituțiilor Uniunii Europene, precum și la compatibilizarea legislației naționale cu dreptul Uniunii Europene.

Art. 2

În sensul prezentei legi, se definesc următorii termeni:

- a) „proiect de act legislativ”: propunerile Comisiei Europene, inițiativele unui grup de state membre, inițiativele Parlamentului European, cererile Curții de Justiție, recomandările Băncii Centrale Europene și cererile Băncii Europene de Investiții privind adoptarea unui act legislativ;
- b) „mandat general”: document elaborat de către instituțiile competente ale administrației publice centrale din cadrul executivului și adoptat de către Guvern, cuprinzând poziția de negociere a României, propusă de Guvern, pentru temele aflate pe agenda Consiliului European și a Consiliului Uniunii Europene, inclusiv pentru proiectele de acte legislative ale Comisiei Europene, sau ale unui alt stat membru al Uniunii Europene, ale căror implicații economice, sociale și de mediu sunt semnificative sau care privesc mai multe domenii sectoriale;
- c) „mandat”: document elaborat de către instituțiile competente ale administrației publice centrale din cadrul executivului și adoptat de către structura decizională stabilită de către Guvern, cuprinzând poziția de negociere a României, propusă de Guvern, pentru temele aflate pe agenda Consiliului Uniunii Europene, inclusiv pentru proiectele de acte legislative ale Comisiei Europene sau ale unui alt stat membru al Uniunii Europene;
- d) „examinare parlamentară”: procedură prin care Parlamentul analizează proiecte de acte în curs de negociere și adoptare sau consultare, propuse la nivelul Uniunii Europene, precum și respectarea de către proiectele de acte legislative a principiilor proporționalității și subsidiarității
- e) „opinie”: document elaborat și adoptat de către Parlament sau de către comisia parlamentară desemnată de către Parlament, care exprimă rezultatul examinării parlamentare.
- f) „mandat parlamentar”: opinia adoptată de către Parlament, pentru acele inițiative lansate la nivelul Uniunii Europene, care sunt supuse procedurii de negociere și adoptare în cadrul

Consiliului Uniunii Europene, precum și procedurii de examinare parlamentară la nivel național; mandat parlamentar poate să confirme sau să amendeze „mandatul general” sau „mandatul” propus de Guvern.

g) „obligație de natură politică”: acțiune impusă Guvernului în cadrul sistemului constituțional de control al activității Guvernului de către Parlament, de a respecta opinia exprimată de Parlament în urma examinării parlamentare.

h) „mandat național”: document care stabilește pozițiile de negociere ale delegației României în cadrul Consiliului Uniunii Europene, pe baza mandatului general sau mandatului adoptat de Guvern, sau pe baza mandatului parlamentar, în cazul propunerilor supuse examinării parlamentare.

i) „rezerva parlamentară”: procedură inițiată de către Parlament sau de către Guvern, care obligă Guvernul să nu angajeze România, prin negocieri în Consiliul Uniunii Europene, sau prin orice alte acțiuni desfășurate la nivelul Uniunii Europene sau în relația cu state membre sau candidate la Uniune, înainte de a primi „mandatul parlamentar”.

Art. 3

(1) În exercitarea atribuțiilor sale, în conformitate cu prevederile prezentei legi, Parlamentul adoptă opinii.

(2) Opiniile care se referă la propuneri supuse procedurilor de negociere și adoptare la nivelul Consiliului Uniunii Europene constituie mandat parlamentar.

(3) Mandatul parlamentar creează obligația de natură politică pentru Guvern de a-l respecta în integritatea sa.

Capitolul II

Informarea Parlamentului

Art. 4

(1) Guvernul transmite Parlamentului imediat după primire documentele enumerate în Anexa nr. 1 la prezenta lege.

(2) Guvernul transmite Parlamentului, la solicitarea acestuia din urmă, orice alte documente primite de la instituțiile Uniunii Europene.

(3) În cazul necesității unei schimbări semnificative a mandatului național adoptat pe baza mandatului parlamentar, ca urmare a desfășurării negocierilor în cadrul Consiliului Uniunii Europene, Guvernul transmite Parlamentului propuneri de modificare, precum și documente care cuprind inițiativele, propunerile și amendamentele statelor membre sau instituțiilor Uniunii.

(4) Documentele prevăzute la alin. (1)-(3) se transmit în timp util pentru examinare parlamentară și exprimarea opiniei Parlamentului, înaintea prezentării poziției României în cadrul Consiliului Uniunii Europene.

Art. 5

Pentru fiecare propunere în curs de negociere și adoptare sau consultare la nivelul instituțiilor Uniunii Europene, Guvernul transmite Parlamentului, în cel mult 15 zile lucrătoare de la transmiterea actului respectiv, o fișă explicativă care cuprinde informațiile prevăzute în Anexa nr. 2 la prezenta Lege.

Art. 6

(1) La începutul fiecărei președinții a Consiliului Uniunii Europene, Guvernul transmite Parlamentului documente care cuprind:

- a) prioritățile Președinției Consiliului Uniunii Europene și relevanța acestora pentru România;
- b) lista mandatelor generale care vor fi elaborate.

(2) Guvernul informează periodic Parlamentul asupra problemelor generale de pe agenda europeană.

Art. 7

Guvernul transmite periodic Parlamentului următoarele documente:

- a) rapoarte ale participării la Consiliul European, imediat după redactarea sau aprobarea acestora;
- b) rapoarte semestriale despre activitatea și rezultatele participării României la procesul decizional la nivelul Uniunii Europene;
- c) rapoarte semestriale cu privire la îndeplinirea obligațiilor ce decurg din calitatea de stat membru al Uniunii Europene.

Capitolul III

Procedura de consultare între Parlament și Guvern în cadrul examinării parlamentare

Art. 8

(1) Parlamentul decide inițierea procedurii de examinare parlamentară a unui proiect de act în curs de negociere și adoptare sau consultare, la nivelul instituțiilor Uniunii Europene.

(2) Parlamentul transmite de îndată Guvernului, o notificare privind documentul selectat pentru a fi analizat în cadrul procedurii de examinare parlamentară.

Art. 9

(1) Guvernul elaborează și adoptă mandatele generale și mandatele pentru toate proiectele de acte aflate în curs de negociere și adoptare în Consiliul Uniunii Europene, pentru care procedura implică participarea la decizie a reprezentanților guvernelor statelor membre.

(2) Pentru proiectele de acte pentru care a fost notificat conform art. 8 alin. (2), Guvernul transmite Parlamentului, în condițiile precizate la art. 5, câte o fișă explicativă extinsă care cuprinde, suplimentar față de fișă explicativă prevăzută în Anexa nr. 2, informațiile prevăzute în Anexa nr. 3 la prezenta Lege.

- (3) La solicitarea Parlamentului, ministrul responsabil sau delegatul său se prezintă la Parlament pentru a informa asupra poziției pe care Guvernul intenționează să o susțină în Consiliul Uniunii Europene sau în structurile Consiliului.
- (4) Parlamentul adoptă opinia privind o propunere aflată în curs de negociere și adoptare în Consiliul Uniunii Europene într-un termen conform cu calendarul stabilit prin procedura aplicabilă.
- (5) Opinia adoptată de Parlament conform alin. (4) reprezintă mandat parlamentar și se transmite Guvernului în termen de două zile lucrătoare.
- (6) Guvernul include dispozițiile mandatului parlamentar în mandatul național, pe baza căruia este exprimată poziția României în Consiliul Uniunii Europene.
- (7) Guvernul se consultă cu Parlamentul de fiecare dată când este necesară modificarea mandatului național, pentru acele propuneri pentru care Parlamentul a realizat examinarea parlamentară.
- (8) În situația în care Parlamentul nu emite opinia cu privire la proiectul de mandat general, de mandat, sau de modificare a mandatului național propuse de Guvern, până la termenul cerut de calendarul de adoptare a propunerii, Guvernul poate decide în absența opiniei Parlamentului, cu excepția cazului în care a fost inițiată procedura rezervei parlamentare și celorlalte excepții prevăzute de Lege.
- (9) În cazurile în care este ținut de opinia emisă de Parlament, Guvernul poate decide să susțină o poziție diferită de mandatul parlamentar, situație în care are obligația să-și motiveze în scris decizia și să informeze Parlamentul, în termen de cinci zile lucrătoare de la data exprimării poziției României.
- (10) La solicitarea Parlamentului, ministrul responsabil pentru susținerea unei poziții diferite de mandatul parlamentar se prezintă la Parlament pentru a explica poziția susținută și împrejurările de fapt și de drept care au stat la baza adoptării respectivei poziții.
- (11) Parlamentul asigură un regim confidențial pentru rapoartele și alte documente de acest fel, prevăzute în Anexa nr. 3, precum și pentru minutele consultărilor cu Guvernul.

Art. 10

Guvernul informează și se consultă cu Parlamentul în privința inițiativelor, propunerilor și evaluărilor referitoare la politici ale Uniunii Europene pentru care se utilizează metoda deschisă de coordonare.

Capitolul IV

Procedura rezervei parlamentare

Art. 11

- (1) Procedura rezervei parlamentare este declanșată de Parlament, din proprie inițiativă sau la propunerea Guvernului.
- (2) Parlamentul notifică de îndată Guvernul privind declanșarea din proprie inițiativă a procedurii rezervei parlamentare.
- (3) În situația în care Guvernul propune Parlamentului să declanșeze procedura rezervei parlamentare, Parlamentul are obligația de a comunica Guvernului decizia sa, în maxim două zile lucrătoare.

Art. 12

În cel mai scurt timp după ce Parlamentul notifică Guvernului decizia privind declanșarea procedurii rezervei parlamentare, Guvernul informează structurile Consiliului Uniunii Europene și asigură încetarea negocierilor asupra propunerii în cauză.

Art. 13

- (1) Guvernul este oprit de la orice acțiune de negociere în Consiliul Uniunii Europene sau în structurile Consiliului, până la primirea notificării prin care Parlamentul ridică rezerva parlamentară.
- (2) Parlamentul notifică Guvernului decizia de ridicare a rezervei parlamentare, în maximum 30 de zile de la notificarea declanșării acestei proceduri.
- (3) Rezerva parlamentară se consideră ridicată după expirarea termenului prevăzut la alin. (2).

Capitolul V

Examinarea proiectelor de acte legislative ale instituțiilor Uniunii Europene sub aspectul respectării principiilor subsidiarității și proporționalității

Art. 14

- (1) Parlamentul adoptă opinii privind încălcarea de către proiectele de acte legislative în curs de adoptare la nivelul instituțiilor Uniunii Europene a principiilor subsidiarității și proporționalității.
- (2) Parlamentul transmite în cel mai scurt timp opinia prevăzută la alin. (1), Guvernului, Comisiei Europene și Secretariatului Conferinței Organelor Specializate în Afaceri Comunitare și Europene.

Art. 15

Poziția Guvernului în cadrul Consiliului Uniunii Europene se conformează opiniei adoptate de Parlament.

Capitolul VI

Controlul parlamentar asupra activității Guvernului în cadrul instituțiilor Uniunii Europene

Art. 16

- (1) Primul ministru informează în scris Parlamentul asupra poziției pe care România

intenționează să o prezinte la reuniunile Consiliului European sau la alte reuniuni de importanță strategică la nivelul Uniunii Europene.

(2) La invitația Parlamentului, primul ministru sau delegatul său prezintă la Parlament, poziția pe care intenționează să o exprime la reuniunile Consiliului European sau la alte reuniuni de importanță strategică la nivelul Uniunii Europene.

Art. 17

Guvernul transmite Parlamentului, spre informare, rapoarte privind participarea primului ministru la reuniunile Consiliul European, ale Consiliului Uniunii Europene sau la alte reuniuni de importanță strategică.

Art. 18

La solicitarea Parlamentului, ministrul responsabil sau delegatul său, prezintă la Parlament, poziția care a fost exprimată de România la reuniunile Consiliului Uniunii Europene.

Capitolul VII

Numirea oficialilor români în instituțiile și organele Uniunii Europene

Art. 19

Guvernul face propuneri de nominalizare a reprezentanților României în cadrul următoarelor instituții, organe și organisme ale Uniunii Europene: Comisia Europeană, Curtea de Justiție a Comunităților Europene, Tribunalul de Primă Instanță, Curtea de Conturi, Comitetul Economic și Social, Comitetul Regiunilor, Comitetul Director al Băncii Europene pentru Investiții, potrivit prevederilor comunitare.

Art. 20

Parlamentul audiază reprezentanții României nominalizați de Guvern potrivit art. 19 din prezenta Lege.

Capitolul VIII

Monitorizarea compatibilizării legislației naționale cu dreptul Uniunii Europene

Art. 21

Guvernul informează semestrial Parlamentul asupra legislației primare și secundare a Uniunii Europene, adoptate.

Art. 22

(1) Guvernul prezintă semestrial Parlamentului programul său legislativ cuprinzând proiectele de legi care preiau acte normative ale Uniunii Europene susceptibile de transpunere.

(2) Programul legislativ prevăzut la alin. (1) poate include proiecte de legi necesare pentru crearea cadrului juridic în vederea aplicării directe a regulamentelor și deciziilor Uniunii Europene.

(3) Programul legislativ prevăzut la alin. (1) poate include proiecte de lege care modifică, completează sau abrogă acte normative naționale în vederea executării hotărârilor pronunțate de instanțele Uniunii Europene împotriva României sau a prevenirii pronunțării unor asemenea hotărâri împotriva României.

(4) Guvernul prezintă semestrial Parlamentului stadiul transpunerii actelor legislative adoptate la nivelul Uniunii Europene, situația întârzierilor, erorilor de transpunere, precum și explicații privind motivul și măsurile de conformare.

Capitolul IX

Dispoziții finale și tranzitorii

Art. 23

Neîndeplinirea de către Guvern a oricăreia dintre obligațiile prevăzute de prezenta lege este supusă procedurilor constituționale privind interpelarea sau moțiunile.

Art. 24

Anexele 1-3 fac parte integrală din prezenta Lege.

Art. 25

În termen 45 de zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene, sau altor acte cu același scop și cu aceleași obiective, Parlamentul României va iniția procedura legislativă pentru completarea și modificarea Legii.