



CAMERA DEPUTAȚILOR

Domnului Secretar General Titu Nicolae GHEORGHIU

Stimate Domnule Secretar General

Urmare a adreselor Dumneavoastră nr.Plx594 din 08.10.2008, nr.Plx595 din 08.10.2008, nr.Plx596 din 08.10.2008, și nr.51/189/L din 17.10.2008, vă transmitem, alăturat, avizele Consiliului Legislativ referitoare la:

-rectificarea Ordinului ministrului internelor și reformei administrative și al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr.605/579/2008 pentru aprobarea Dispozițiilor generale de apărare împotriva incendiilor pe timpul utilizării focului deschis la arderea de miriști, vegetație uscată și resturi vegetale, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.661 din 22 septembrie 2008;

-propunerea legislativă pentru modificarea alineatului (3) al articolului 40 din Legea nr.41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune;

-propunerea legislativă privind înființarea, organizarea și funcționarea creșei;

-propunerea legislativă privind cooperarea între Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE


dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.502/21.10.2008



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind înființarea,
organizarea și funcționarea creșei**

Analizând **propunerea legislativă privind înființarea,
organizarea și funcționarea creșei**, transmisă de Secretarul General
al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx595 din 08.10.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele
observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare
înființarea, organizarea și funcționarea creșei, ca unitate sanitară, de
utilitate publică, coordonată metodologic de către autoritatea de
sănătate publică județeană sau a municipiului București, creșele
asigurând creșterea, educarea și îngrijirea copiilor cu vârsta până la
trei ani.

Propunerea legislativă are în vedere abrogarea actualei
reglementări în domeniu reprezentată de Legea nr.263/2007 privind
înființarea, organizarea și funcționarea creșei.

În raport de obiectul și conținutul său, propunerea legislativă se
încadrează în categoria legilor organice, iar în aplicarea prevederilor
art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră
sesizată este Camera Deputaților, astfel cum a fost adoptată și Legea
nr.263/2007 propusă spre abrogare.

Semnalăm că o propunere legislativă cu un conținut asemănător
și având același inițiator a fost transmisă spre avizare Consiliului
Legislativ cu adresa Camerei Deputaților nr.Plx661/8.10.2007, pentru
care s-a emis avizul nr.1440/19.10.2007, cu observații și propuneri,

proiect care însă a fost respins definitiv de Camera Deputaților la data 1.07.2008.

2. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, și prevederile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare.

3. Ca o observație cu caracter general, semnalăm că propunerea legislativă nu conține o serie de reglementări absolut necesare în ceea ce privește înființarea, organizarea și funcționarea creșelor. Avem în vedere următoarele aspecte:

- a) acreditarea serviciilor sociale furnizate de autoritățile administrației publice locale și a creșelor din sistemul public și privat;
- b) întrunirea unor criterii minime de către creșe;
- c) organizarea creșelor, pe grupe de vârstă, precum și modalitatea de înscriere a copiilor în creșă;
- d) contractul de furnizare de servicii ce se încheie între părinți/reprezentanții legali ai copiilor și creșă;
- e) pachetul de servicii aferente creșelor;
- f) lipsa unor sancțiuni privitoare la funcționarea creșelor, la respectarea criteriilor minime de calitate, etc.

4. La **art.1**, semnalăm că definiția propusă pentru creșă la alin.(1) ca „unitate sanitară” este greșită, întrucât pe de o parte, o creșă nu asigură servicii medicale de specialitate, neavând personal și aparatură de specialitate, iar pe de altă parte, rolul său este de a asigura, prin servicii sociale specializate, creșterea, îngrijirea și educarea timpurie a copiilor în vârstă de până la 3 ani.

Sub acest aspect, propunem preluarea actualei definiții a creșei de la art.1 alin.(1) din Legea nr.263/2007.

Norma de la **alin.(3)** este discriminatorie, excluzând din categoria beneficiarilor copiii apatrizilor, motiv pentru care sugerăm preluarea actualei dispoziții de la alin.(3) a art.1 din legea în vigoare.

5. La **alin.(2) al art.1**, pentru rigoarea exprimării, propunem ca expresia „cuprinsă între zero și trei ani” să fie înlocuită cu expresia „până la trei ani”. Propunerea este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

6. Pentru o reglementare completă, norma de la **alin.(2) al art.3** trebuie să prevadă și activitățile care se regăsesc în prezent la art.3 alin.(1) lit.c) - g) din legea în vigoare.

În ceea ce privește coordonarea metodologică a creșelor, apreciem că aceasta trebuie realizată de către serviciile publice deconcentrate ale Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse, Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului, nu numai de către Autoritatea de Sănătate Publică Județeană sau a municipiului București, cum se propune în text. Se impune modificarea corespunzătoare a ultimului text al art.3 marcat greșit ca alin.(3).

7. La **art.4**, pentru o mai bună exprimare, este necesară înlocuirea sintagmei „în condițiile prezentei legi”, cu sintagma „în condițiile prevăzute de prezenta lege” și a expresiei „hotărâre de guvern” cu expresia „hotărâre a Guvernului”. Propunerea este valabilă pentru toate situațiile similare din propunerea legislativă.

8. Pentru o reglementare completă, **art.5** trebuie completat cu precizări privitoare la modalitatea de obținere a avizului conform de la Autoritatea de Sănătate Publică Județeană sau a municipiului București la care face referire alin.(1).

9. La **alin.(1) al art.6**, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, enumerările distincte trebuie marcate cu litere mici ale alfabetului, care vor înlocui liniuțele folosite în proiect.

Totodată, propunem revederea și completarea corespunzătoare a textului la prima și a doua enumerare, pentru identificarea exactă a structurilor la care acestea fac referire.

10. La **art.7**, pentru un plus de rigoare în redactare, sintagma „respectiv de entitatea privată care a înființat-o” trebuie reformulată sub forma „sau prin hotărârea organului de conducere a entității private care a înființat-o, după caz”.

11. Norma de la **art.9 alin.(6)** nu este completă, întrucât nu precizează cine anume și prin ce act stabilește comisia de concurs sau examen.

Pentru aceleași considerente, la **alin.(7)**, textul trebuie să precizeze care sunt „alte specialități compatibile” și cine anume le stabilește.

12. La **art.14**, deoarece normele de tehnică legislativă recomandă folosirea, de regulă, a verbelor la timpul prezent, propunem ca expresia „vor fi stabilite” să fie înlocuită prin cuvânt „stabilesc”.

13. În ceea ce privește pregătirea și formarea continuă a personalului din creșe, apreciem că actuala reglementare de la art.14 din lege, este mult mai completă și precisă decât norma prevăzută la

art.16 din proiect. Propunem, de aceea, preluarea normei actuale din lege.

14. La alin.(1) al art.19, pentru rigoarea exprimării, sugerăm ca sintagma „Întrucât creșa cu program săptămânal asigură alimentația copiilor” să fie reformulată sub forma „La creșa cu program săptămânal, pentru asigurarea alimentației copiilor”.

15. Deoarece potrivit art.78 din Constituția României, republicată și art.11 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, legile intră în vigoare la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, propunem eliminarea **art.21** din proiect, norma fiind de prisos.

16. La art.25, pentru un spor de rigoare normativă, propunem înlocuirea cuvântului „publicarea”, cu sintagma „intrarea în vigoare a”, propunere valabilă și pentru **art.26**.

17. La art.26, pentru o exprimare consacrată în practica legislativă, sintagma „Guvernul va emite o hotărâre cu privire la” trebuie reformulată sub forma „prin hotărâre a Guvernului se vor aproba”.

18. La art.27, pentru o exprimare consacrată în practica normativă, expresia „La data” se va înlocui cu expresia „Pe data”, iar data publicării actului normativ menționat trebuie redată sub forma „30 iulie 2007”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1251/21.10.2008