

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de lege privind înființarea, organizarea și funcționarea creșei

Potrivit art. 48 din Constituția României, familia se întemeiază pe dreptul și îndatorirea părinților de a asigura creșterea, educația și instruirea copiilor .

Conform Legii nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, în interesul copilului trebuie luate toate măsurile pentru a sprijini îngrijirea, creșterea, formarea, dezvoltarea și educarea acestuia în cadrul familiei, sens în care, prin înființarea, susținerea și dezvoltarea creșelor se vine în sprijinul familiei, întrucât creșa este instituția unică care, prin atribuțiile sale, contribuie la suplinirea rolului familiei în îndeplinirea obligațiilor părintești.

Din necesitatea îmbunătățirii echilibrului social democratic al familiei, prin susținerea acesteia, în vederea creșterii copilului, în scopul stimulării creșterii natalității și al diminuării fenomenului de abandon al copilului, înființarea și funcționarea creșelor a fost și rămâne o necesitate, cu caracter autonom prin scopul acesteia, respectiv creșterea, educarea și îngrijirea copiilor.

Potrivit definiției date de Organizația Mondială a Sănătății, sănătatea este o stare pe deplin favorabilă atât fizic, mental cât și social și nu doar absența bolilor sau a infirmităților.

Creșa este unitatea sanitară care asigură creșterea, îngrijirea și educarea copiilor până la vârsta de trei ani, un anumit număr de ore pe zi sau de zile pe săptămână.

În atingerea acestor scopuri, *creșa*, prin personalul specializat, *îndeplinește următoarele atribuții :*

- organizarea și asigurarea unui regim rațional de viață, în vederea dezvoltării normale, somatice și psihomotorii, a copiilor;
- asigură alimentația rațională și individualizată, precum și folosirea de mijloace specifice pentru creșterea rezistenței și întărirea organismului copilului;
- asigură un program educativ complex, adaptat pe grupe de vârstă, în vederea stimulării dezvoltării fizice și psihice și însușirea deprinderilor igienice adecvate vârstei;
- luarea de măsuri pentru prevenirea și combaterea bolilor;
- acordarea primului ajutor și asigurarea îngrijirii medicale în caz de îmbolnăvire.

Beneficiarii serviciilor oferite de creșă sunt copiii sănătoși psihic și fizic, ai căror părinți sau susținători legali desfășoară o activitate lucrativă, urmează cursurile unor instituții de învățământ, sau se află în alte situații similare ce nu le permit să-și îndeplinească permanent obligațiile părintești ce le revin .

În România se constată, în mod alarmant, dispariția multor creșe, desconsiderate și marginalizate de variile politici eronate adoptate după anul 1990 astfel că în prezent funcționează aproximativ 285 de creșe față de 902 câte existau înainte de 1990. Sprijin

și susținere trebuie acordată celor existente dar și cu accent pe extinderea acestora ori construirea altora pentru că natalitatea în România înregistrează o creștere semnificativă, părinții copiilor desfășoară activități utile societății pentru care alocă majoritatea timpului unei zile, iar creșa este unitatea care poate suplini obligațiile părintești față de copiii lor.

În vederea apărării intereselor părinților și pentru apărarea drepturilor copiilor care trebuie să beneficieze de o creștere, o educare și o îngrijire medicală corespunzătoare, înființarea creșelor a fost soluția cea mai bună pentru a se împlini dezideratele sociale și economice, pe de o parte și familiale pe de altă parte, constând într-o societate sănătoasă, economie funcțională prin prezența activă a specialiștilor (părinții copiilor) și familii fericite.

Uniunea Europeană, prin programele sale, și-a propus ca până în anul 2010 circa 80% din copiii de până la trei ani să fie crescuți, îngrijiți și educați în creșe.

Fiecare copil are dreptul la familia proprie, iar creșa, prin atribuțiile sale, sprijină familia și contribuie la prevenirea factorilor de risc (neglijare, instituționalizare, abandon etc.).

Potrivit Ordinului Institutului Național de Statistică nr.337/2007 privind actualizarea Clasificării activităților din economia națională, partea introductivă din anexă, activitățile unităților sunt delimitate de ponderea caracteristicilor acestora, precum: bunurile și serviciile realizate, cine sunt beneficiarii lor și mijloacele și tehnologia de realizare a lor.

Pentru acest considerent, creșa este unitate sanitară întrucât:

- oferă servicii de creștere, educare și îngrijire a copilului de până la trei ani pentru dezvoltarea psiho-motorie a acestuia;
- sprijină părinții acestora, care trebuie să fie prezenți în activitatea socială, instructivă, economică sau politică;
- personalul are formare profesională medicală și desfășoară activități proprii pediatriei- ramură a medicinei ce studiază esențial puericultura (alimentație rațională și individualizată, ia măsuri pentru creșterea rezistenței specifice și nespecifice a organismului copiilor, program educativ complex în vederea stimulării dezvoltării fizice și psihice, însușirea deprinderilor igienice și pentru socializare, ia măsuri pentru prevenirea și combaterea bolilor, acordarea primului ajutor și îngrijiri medicale în caz de îmbolnăvire, precum și altele asemenea realizării scopului creșei).

În susținerea acestei dezvoltări în ceea ce privește natura cresei (unitate sanitară) pot fi studiate și documentele Institutului Național de Statistică, precum:

- în anuarele statistice, creșa este cuprinsă la capitolul unități sanitare;
- în programul cercetărilor statistice pentru anul 2008, la statistica sănătății, pentru obiectivul de evaluare a activității sanitare pe diferite tipuri de unități sanitare, creșele sunt incluse ca variabile de cercetare.

După anul 1990 nu s-a manifestat interes pentru reglementarea completă și adecvată a instituției “Creșa”, astfel că H.G. nr. 360/1991 privind organizarea activității creșelor și grădinițelor și stabilirea contribuției părinților la întreținerea copiilor din aceste unități a creat un cadru inadecvat de reglementare, dar suficient ca să mai existe aceste instituții .

Ulterior, în special, politicile fiscale (de exemplu, Legea bugetului pe anul 2001), pentru realizarea reducerilor de personal și a cheltuielilor aferente, au determinat trecerea creșelor în subordinea consiliilor locale (transfer de patrimoniu și de personal, fără reglementarea coordonării metodologice) ducând la o lipsă de organizare și funcționare adecvate unei unități sanitare (politici sanitare, încadrarea, normarea și salarizarea personalului).

În prezent, prin Legea nr.263/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor s-a creat o gravă eroare în reglementarea organizării și funcționării creșelor ca unități distincte prin obiect, scop și natura personalului, plecând chiar de la definirea creșei ca fiind o structură ce oferă servicii sociale specializate pentru creșterea, îngrijirea și educarea timpurie a copiilor în vârstă de până la trei ani și se stabilesc, ca activități, atribuții specifice altor instituții reglementate prin legi speciale privind asistența socială și educația.

Prezenta lege nu oferă o reglementare corectă a relațiilor sociale specifice creșei și contravine scopului real al acesteia și interesului copilului din această categorie de vârstă.

Creșa este instituție distinctă de domeniul social, de muncă și de învățământ, care are ca obiectiv propriu și inconfundabil creșterea, educarea și îngrijirea copiilor cu vârsta de până la trei ani, activități ale puericulturii, specialitate a pediatriei, domeniu al medicinei.

Proiectul de lege propus satisface cerințele corespunzătoare pentru înființarea, organizarea și funcționarea creșei.

Se impune recunoașterea creșelor ca unități sanitare, potrivit celor explicate mai sus.

De asemenea, este necesară responsabilizarea Autorității de Sănătate Publică județeană sau a municipiului București, ce au competența pentru a asigura, din punct de vedere profesional, coordonarea metodologică potrivit actelor normative ce vor fi adoptate în acest sens referitor la: norme de înființare și funcționare, normative de personal, criterii de evaluare a personalului și altele.

Din punct de vedere financiar, proiectul nu aduce nici o modificare ce să impună cheltuieli suplimentare sau modificarea surselor de finanțare; cheltuielile creșei sunt suportate de la bugetul unităților administrative publice locale.

Trebuie de observat că actuala formă a legii este inadecvată și nu stabilește normele necesare care să asigure organizarea și funcționarea creșei potrivit scopului acesteia.

Ca urmare, în vederea îmbunătățirii cadrului legal privind creșa, care să asigure o bună organizare și funcționare a acesteia, adecvată la particularitatea copilului cu vârsta cuprinsă între zero și trei ani, se impune adoptarea proiectului în forma propusă.

INIȚIATOR,

Deputat, MIRCEA GROSARU

