

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În vederea realizării unei abordări armonizate a auditului statutar la nivelul Uniunii Europene, Parlamentul European și Consiliul au adoptat **Directiva 2006/43/CE privind auditul statutar al conturilor anuale și al conturilor consolidate**.

În procesul de reformă a sistemului de audit din țara noastră, pentru a asigurarea conformității acestuia cu Directivele Europene - este necesară atât revizuirea permanentă a legislației în domeniu, precum și implementarea în legislația națională a unui act normativ care să asigure transpunerea Directivei 2006/43/CE privind auditul statutar al conturilor anuale și al conturilor consolidate.

La momentul actual anumite aspecte privind auditul sunt reglementate de Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare și de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 75/1999 privind activitatea de audit financiar, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului conține trei titluri, corespunzător aspectelor principale cuprinse în Directivă, respectiv prevederi referitoare la organizarea profesiei și înființarea organismului ce va avea atribuții în domeniul supravegherii publice a auditului statutar.

Potrivit articolului 53 'Transpunerea' din Directiva 2006/43/EC din 17 mai 2006 a Parlamentului European și a Consiliului privind auditul statutar al conturilor anuale și al conturilor consolidate și de modificare a Directivelor Consiliului 78/660/EEC și 83/349/EEC, statele membre adoptă și publică dispozițiile necesare pentru a se conforma Directivei înainte de 29 iunie 2008. Statele membre trebuie să informeze Comisia Europeană cu privire la aceasta. Statele membre transmit Comisiei Europene textele principalelor dispoziții de drept intern pe care le adoptă în domeniul reglementat de Directiva 2006/43/EC.

Responsabilitatea pentru transpunerea Directivei 2006/43/EC revine guvernelor statelor membre.

2. Schimbări preconizate:

Principalele aspecte care fac obiectul reglementării se referă la:

- reguli de aprobare a auditorilor statutari și a firmelor de audit;
- reguli de formare profesională și pregătire practică a auditorilor statutari;
- reguli de înregistrare a auditorilor statutari și a firmelor de audit într-un registru public;
- reguli privind etica profesională, independența și obiectivitatea în cadrul profesiei;

- reguli de asigurare a calității activității de audit.

Pe lângă prevederile referitoare la organizarea profesiei, Directiva cere ca statele membre să implementeze un sistem eficient de supraveghere în interes public pentru auditorii statutari și firmele de audit.

În ceea ce privește crearea cadrului instituțional de supraveghere publică, proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului desemnează Consiliul pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar (prevăzut în proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului) și Camera Auditorilor Financiari din România (CAFR) înființată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 75/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ca fiind autoritățile competente în domeniul auditului statutar, responsabile cu reglementarea/supravegherea auditorilor statutari și a firmelor de audit sau pentru aspecte specifice acestora.

Referitor la Consiliul pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar, Titlul II al proiectului de ordonanță de urgență a Guvernului cuprinde prevederi referitoare la obiectivele acestuia, atribuții, responsabilități, componență, structurile de conducere și de execuție, modul de funcționare, modalitatea de finanțare.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prin regulile cuprinse în proiectul de act normativ anexat se realizează un proces de transparență cu privire la activitatea auditorului statutar și crește încrederea investitorilor și a altor utilizatori, în informațiile din situațiile financiare auditate de auditorii statutari.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Pe următorii 5 ani se estimează cheltuieli necesare finanțării organismului de supraveghere publică, după cum urmează:

Anul 2008	- de la bugetul statului	suma de 390.000 lei, în limita bugetului aprobat Ministerului Economiei și Finanțelor
Anul 2009	- de la bugetul statului	suma de 810.000 lei;
Anul 2010	- de la bugetul statului	suma de 990.000 lei;
Anul 2011	- de la bugetul statului	suma de 1.170.000 lei;
Anul 2012	- de la bugetul statului	suma de 1.360.000 lei.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare În termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului, se va amenda corespunzător Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 75/1999 privind activitatea de audit financiar, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Proiectul de act normativ transpune prevederile Directivei 2006/43/EEC din 17 mai 2006 a Parlamentului European și a Consiliului privind auditul statutar al conturilor anuale și al conturilor consolidate și de modificare a Directivelor Consiliului nr. 78/660/EEC și 83/349/EEC.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității cu legislația comunitară Proiectul de act normativ transpune prevederile Directivei 2006/43/EEC din 17 mai 2006 a Parlamentului European și a Consiliului privind auditul statutar al conturilor anuale și al conturilor consolidate și de modificare a Directivelor Consiliului nr. 78/660/EEC și 83/349/EEC, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene nr. L 157/9.06.2006.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Pentru elaborarea proiectului de ordonanță de urgență a Guvernului, Ministerul Economiei și Finanțelor a beneficiat de asistența tehnică din partea unor specialiști străini, în cadrul unor proiecte finanțate de Banca Mondială. <i>Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Superior al Consiliului Contabilității și Raportărilor Financiare, care este format din reprezentanți, ai Ministerului Economiei și Finanțelor, Băncii Naționale a României, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor, Corpului Experților Contabili și Contabililor Autorizați din România, Camerei Auditorilor Financiarți din România, reprezentanți ai mediul de afaceri și ai mediului academic.</i>
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Consiliul Contabilității și Raportărilor Financiare este un organism înființat în baza Hotărârii Guvernului nr. 401/2005. Prin această hotărâre a fost aprobat Regulamentul de organizare și funcționare, modificat ulterior prin Hotărârea Guvernului nr. 141/2006. Unul dintre obiectivele menționate în regulamentul respectiv este avizarea normelor emise de instituțiile cu atribuții de reglementare implicate în aplicarea Planului de acțiune pe țară în vederea îmbunătățirii raportărilor financiare în România. Strategia de țară pentru implementarea Planului de acțiune a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 2170/2004. Precizăm că avizul Consiliului Contabilității și Raportărilor Financiare este consultativ.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind necesitatea avizării proiectului de act normativ de către următoarele instituții: a) Consiliul Legislativ; b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării; c) Consiliul Economic și Social; d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi. Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.763/25.06.2008..
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul actului normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Economiei și Finanțelor la data de 19 decembrie 2007, în vederea acordării posibilității cetățenilor și reprezentanților societății civile de a formula propuneri și observații.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente În baza proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului anexat, va fi înființat Consiliul pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar, un organism cu atribuții în domeniul supravegherii publice a auditului statutar.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

Călin Popescu-Tăriceanu
CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

