

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind actualizarea participației la capitalul social deținută de Societatea Comercială „Fondul Proprietatea” - S.A. la Societatea Națională „Nuclearelectrica” - S.A..

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin dispozițiile Legii nr.247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, cu modificările și completările ulterioare, a fost prevăzută înființarea Fondului Proprietatea, instrument organizat ca un organism de plasament colectiv, sub forma unei societăți de investiții de tip închis, cu personalitate juridică, din categoria altor organisme de plasament colectiv, organism care are ca principală sarcină asigurarea resurselor financiare necesare acordării de despăgubiri în conformitate cu prevederile acestei legi.

Prin Hotărârea Guvernului nr.1481/2005 privind înființarea Societății Comerciale „Fondul Proprietatea” - S.A. a fost aprobat actul constitutiv al Fondului Proprietatea, stabilindu-se un capital social inițial al societății de 14.240.540.675 lei, fiind emise un număr de 14.240.540.675 acțiuni nominative cu valoarea nominală de 1 leu.

Întrucât nici Legea nr.247/2005, cu modificările și completările ulterioare, nici reglementările date în aplicarea acesteia nu au instituit nici o regulă cu privire la data calendaristică la care urma să se ia în calcul capitalul social căruia i se aplică procentul înscris în Legea nr.247/2005, cu modificările și completările ulterioare, s-a utilizat ca reper momentul înființării Societății Comerciale „Fondul Proprietatea” - S.A..

Acest reper unic în timp a fost stabilit ca fiind momentul înregistrării Societății Comerciale „Fondul Proprietatea” - S.A. la Oficiul Registrul Comerțului, respectiv data de 28.12.2005.

Prin urmare, pentru determinarea numărului de acțiuni care se transferau către Societatea Comercială „Fondul Proprietatea” - S.A. de la diversele instituții publice implicate, procentele înscrise în Legea nr.247/2005, cu modificările și

completările ulterioare, se aplicau asupra numărului total de acțiuni emise de societățile în cauză, la momentul 28.12.2005.

Prin dispozițiile pct.1.8 din anexa la Legea nr.247/2005, cu modificările și completările ulterioare, s-a reglementat obligația Ministerului Economiei și Comerțului de a transfera un pachet de acțiuni reprezentând 20% din capitalul social al Societății Naționale „Nuclearelectrica” - S.A. către Fondul Proprietatea.

Anterior momentului 28.12.2005 a fost aprobată o prima majorare a capitalului social al Societății Naționale „Nuclearelectrica” - S.A. (prin Hotărârea nr.12/13.12.2005, Adunarea Generală Extraordinară a Societății Naționale „Nuclearelectrica” - S.A. a hotărât majorarea capitalului social de la 1.235.995.089 RON la 2.195.112.680 RON; respectiv de la un număr de 123.599.509 acțiuni la 219.511.268 acțiuni), majorare care a fost înregistrată însă la Oficiul Registrului Comerțului ulterior datei de 28.12.2005 (prin încheierea nr. 4391/01.02.2006 a judecătorului delegat la Oficiul Registrului Comerțului).

Față de situația prezentată precizăm faptul că pentru a dobândi caracter executoriu, este necesară îndeplinirea cumulativă a două condiții și anume menționarea hotărârii în Registrul Comerțului cât și publicarea hotărârii în Monitorul Oficial al României. Până la îndeplinirea celor două condiții de publicitate, hotărârea adunării generale a acționarilor nu produce efecte față de terți și față de acționari, fără a însemna faptul că aceasta nu ar fi valabilă.

Cum majorarea capitalului social al Societății Naționale „Nuclearelectrica” - S.A. s-a hotărât în ședința Adunării Generale a Acționarilor din data de 13.12.2005 (deci anterior constituirii Fondului Proprietatea) dar a fost înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului abia în luna februarie 2006, Fondului Proprietatea nu i s-a acordat un număr suplimentar de acțiuni de natura a-i permite să-și conserve cota de participare la capitalul social al Societății Naționale „Nuclearelectrica” - S.A., astfel cum a fost acesta menționat prin Legea nr. 247/2005, cu modificările și completările ulterioare,.

Menționăm totodată că majorarea de capital social hotărâtă prin hotărârea Adunării Generale a Acționarilor a Societății Naționale „Nuclearelectrica” - S.A. s-a produs ca urmare a acordării unor alocații bugetare aferente anilor 2002, 2003 și 2004 către Societatea Națională „Nuclearelectrica” - S.A., astfel cum se precizează în **Hotărârea Guvernului nr.365/1998** privind înființarea Companiei Naționale de Electricitate - S.A., a Societății Naționale „Nuclearelectrica” - S.A. și a Regiei Autonome pentru Activități Nucleare prin reorganizarea Regiei Autonome de Electricitate „Renel”, **alocații care urmau a fi folosite pentru anumite programe de investiții, iar cu valoarea acestora urma a se majora capitalul social al Societății Naționale „Nuclearelectrica” - S.A..**

În acest context, precizăm că Societatea Comercială „Fondul Proprietatea” - S.A. a solicitat ca procentul de 20% să fie aplicat asupra capitalului social / numărului total de acțiuni emise în data de 28.12.2005 astfel cum a fost aprobat prin hotărârea adunării generale a acționarilor Societății Naționale

„Nuclearelectrica” - S.A. din data de 13.12.2005, respectiv asupra 219.511.268 acțiuni, ceea ce înseamnă că un număr de 43.902.254 acțiuni emise de Societatea Națională „Nuclearelectrica” - S.A. trebuiau transferate de la Ministerul Economiei și Comerțului către Societatea Comercială „Fondul Proprietatea” - S.A.. Poziția Ministerului Economiei și Comerțului a fost cea potrivit căreia procentul de 20% trebuie aplicat asupra capitalului social al Nuclearelectrica / numărului total de acțiuni emise, din data de 28.12.2005 așa cum era acesta înregistrat la Oficiul Registrului Comerțului.

Cum acordarea unui număr suplimentar de acțiuni Societatea Comercială „Fondul Proprietatea” - S.A ca urmare a majorării de capital social din data de 13.12.2005 a ridicat în timp mai multe probleme de interpretare, sens în care s-a putut remarca ca poziția Ministerului Economiei și Comerțului (inițial) și ulterior cea a Ministerului Economiei și Finanțelor și cea a Societății Comerciale „Fondului Proprietatea” - S.A. cu privire la dreptul Fondului de a beneficia de drepturile decurgând din majorarea de capital la Societatea Națională „Nuclearelectrica” - S.A., a fost necesară aducerea unor clarificări cu privire la numărul participațiilor convenite Societăților Comerciale „Fondul Proprietatea” - S.A, clarificări de natură a fi aduse printr-un act normativ.

Tot astfel, prin Legea nr.297/2006 pentru aprobarea preluării de către Societatea Națională „Nuclearelectrica” - S.A. de la rezerva de stat a cantității de 315,0 tone apă grea, necesară punerii în funcțiune a Unității 2 CNE Cernavodă s-a prevăzut majorarea capitalul social al Societății Naționale „Nuclearelectrica” - S.A. cu suma de 363.368.250 lei (RON), reprezentând contravaloarea cantității de apă grea constituie aport de capital al acționarului unic, statul român, reprezentat de Ministerul Economiei și Comerțului.

Ca urmare a intrării în vigoare a Legii nr.297/2006, a fost operată majorarea de capital social din data de 28.08.2007, aprobată prin Hotărârea A.G.A. S.N.N. nr.14/26.09.2006, și înregistrată la Registrul Comerțului în data de 28.08.2007, în sumă totală de 405.964.360 lei din care 363.368.250 lei reprezentând contravaloarea apei grele preluată de la rezerva de stat în baza Legii nr.297/2006 și suma de 42.596.110 lei reprezentând alocație bugetară în contul anului 2005.

Prin Hotărârea A.G.A. Nuclearelectrica nr.10/16.07.2007 a fost diminuat capitalul social al Nuclearelectrica, hotărârea fiind înregistrată la Registrul Comerțului în data de 13.11.2007. Diminuarea de capital social s-a făcut cu valoarea de 64.253.435,18 lei reprezentând contravaloarea lucrărilor de investiții din cadrul Programului social de urgență (lucrări colaterale obiectivului de investiții CNE Cernavodă).

Cota de 20% deținută de Societatea Comercială „Fondul Proprietatea” - S.A. la Societatea Națională „Nuclearelectrica” - S.A. trebuie să se aplice la valoarea capitalului social evidențiată la Registrul Comerțului la data înregistrării acestuia ca acționar la societate, care se majorează cu suma de 961.301.560 lei reprezentând

alocații de la bugetul de stat, în perioada 2002-2004 și cu suma de 42.596.110 lei reprezentând alocații de la bugetul de stat în anul 2005 și se diminuează cu suma de 64.253.430 lei reprezentând valoarea investițiilor finalizate și puse în funcțiune din cadrul Programului Social și care au fost transferate către autoritățile locale potrivit Hotărârii Guvernului nr.454/1991.

Procentul de 20% nu se aplică la majorarea capitalului social cu suma de 363.368.250 lei, care reprezintă contravaloarea cantității de apă grea preluată de la rezerva de stat în baza Legii nr.297/2006 și care a constituit aportul de capital al statului român reprezentat de Ministerul Economiei și Comerțului, deoarece aceasta majorare a avut loc când Societatea Comercială „Fondul Proprietatea” - S.A. era deja acționar la societate, având posibilitatea de a acționa în conformitate cu prevederile Legii nr.31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

2. Schimbări preconizate

Necesitatea clarificării acestui aspect în regim de maximă urgență decurge din faptul că la încheierea exercițiului financiar 2007, pentru deprecierile estimate conform situației financiare a Societății Naționale „Nuclearelectrica” – S.A. la decembrie 2006, la recomandarea auditorului Fondului Proprietatea, trebuie constituit un provizion pentru participația la Nuclearelectrica cu o valoare totală preliminară de 380 milioane RON.

Înregistrarea acestui provizion influențează major situațiile financiare, respectiv rezultatul Fondului la sfârșitul anului 2007, astfel: anularea profitului și înregistrarea unei pierderi. Efectele majore în cazul înregistrării pierderii sunt următoarele:

- i. periclitarea listării (una din cerințele legale pentru listarea la Bursa este înregistrarea de profit cel puțin în ultimele 3 exerciții financiare),
- ii. imposibilitatea onorării despăgubirilor în numerar de către Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților,
- iii. nedistribuirea de dividende cel mai probabil și în anul următor (conform legii trebuie întâi acoperită pierderea din anii precedenți și doar după acoperirea acesteia se pot distribui dividende),

iv. deficit de imagine major.

În situația în care participația Fondului Proprietatea la capitalul social al Nuclearelectrica urmează să fie clarificată, participația Fondului Proprietatea la Nuclearelectrica nu va suferi o depreciere de valoare.

În concret, propunerea de act normativ urmărește a da curs solicitărilor primite de la Fondul Proprietatea de a lua o serie de măsuri pentru evitarea imposibilității listării fondului, printr-o clarificare a textului de lege, astfel încât intenția legiuitorului să fie respectată.

Ținând seama că scutirea de la plata impozitului pe profit se acorda potrivit legislației fiscale către Societatea Națională „Nuclearelectrica” - S.A numai în cazul în care profitul este utilizat exclusiv pentru finanțarea lucrărilor de investiții la obiectivul Centrala Nuclearoelectrică Cernavodă - Unitatea 2, prezentul act normativ vine să reglementeze faptul că prin prevederile sale nu se afectează modul de distribuire al dividendelor.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social

Potrivit prevederilor pieței de capital, în vederea listării unei societăți comerciale, aceasta trebuie să înregistreze profit cel puțin în ultimele 3 exerciții financiare. Cum din informațiile transmise de Societatea Comercială „Fondul Proprietatea” rezulta ca menținerea participatiei S.C. Fondul Proprietatea S.A la S.N. Nuclearelectrica S.A în cuantumul existent înainte de promovarea prezentului proiect de act normativ, este de natura a determina încheierea exercitiului financiar pe pierdere, acest fapt va diminua încrederea beneficiarilor de despăgubiri în aceasta formă de acordare a despăgubirilor și prin aceasta ar îndepărta societatea de scopul avut în vedere la crearea acesteia.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Prezentul act normativ nu încalcă reglementările europene.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu se refera la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu se refera la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura

de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.668/4.06.2008.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a

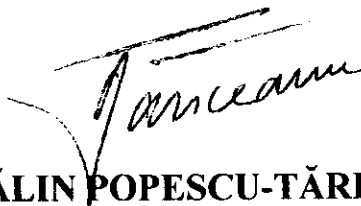
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

În vederea punerii în aplicare a dispozițiilor proiectului de act normativ nu este necesară crearea unor noi instituții.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind actualizarea participației la capitalul social deținută de Societatea Comercială „Fondul Proprietatea” - S.A. la Societatea Națională „Nuclearelectrica” - S.A., pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', is written over a horizontal line.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU