



AVIZ
referitor la proiectul de Ordonanță de urgență
privind stimularea investițiilor

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență privind stimularea investițiilor**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.133 din 23.06.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul de ordonanță de urgență reglementează cadrul juridic general privind măsurile de sprijin din partea statului, pentru o dezvoltare durabilă a României, prin stimularea unor categorii de investiții.

Structurat în trei capitole, proiectul stabilește principiile pe care se bazează stimularea investițiilor, obiectivele urmărite în promovarea investițiilor, acordarea de facilități de natura ajutorului de stat care să asigure respectarea criteriilor de transparență în acordare și compatibilitate cu legislația comunitară în domeniul ajutorului de stat și solicitarea facilităților, condițiile de eligibilitate a investițiilor și a investitorilor, fiind propusă pentru abrogare Legea nr.332/2001, cu modificările ulterioare.

Precizăm că anterior Secretariatul General al Guvernului a mai transmis, cu adresa nr.129 din 18 iunie 2008 un proiect de lege cu același obiect de reglementare, pentru care s-a emis avizul nr.744 din 20.06.2008, cu observații și propuneri.

Din analiza comparativă a prezentului proiect de ordonanță de urgență cu observațiile și propunerile din avizul menționat rezultă că inițiatorul și-a însușit majoritatea propunerilor.

2. Din punct de vedere al dreptului comunitar, proiectul nu se constituie într-o transpunere a unui act normativ comunitar și nici nu are drept finalitate directă implementarea unui regulament comunitar.

Întrucât stabilește la nivelul legislației naționale, un cadru juridic general privind **măsurile de sprijin din partea** statului pentru stimularea/realizarea unor categorii de investiții, proiectul se încadrează în normele juridice comunitare ce au la bază dispozițiile art.87 din Tratatul Uniunii Europene, **Titlu VI - Regulile comune pentru concurență, fiscalitate și alinierea legislațiilor** - segmentul ce vizează **regimul juridic privind ajutoarele de stat** care stabilesc de principiu că: *„... sunt incompatibile cu Piața comună, în măsura în care afectează schimburile între statele membre, ajutoarele acordate de către state sau prin intermediul resurselor de stat, sub orice formă, care distorsionează sau amenință să distorsioneze concurența favorizând anumite întreprinderi sau anumite produse”*.

Cu toate acestea, de la dispozițiile **art.87 din Tratat**, acquisul comunitar prevede o serie de **excepții/derogări**, dictate de rațiuni politice sau economice, care permit statelor membre să acorde ajutoare de stat, care au drept scop ameliorarea situației economice și sociale pe anumite teritorii sau regiuni din spațiul comunitar.

Condițiile și, în special, procedurile privind acordarea cu titlu de excepție a acestor ajutoare de către statele membre fac, la rândul lor, obiectul a numeroase documente comunitare care stabilesc un regim strict de control, transparență și monitorizare.

Ajutoarele de stat pot fi astfel, compatibile cu Tratatul Uniunii Europene dacă răspund unor obiective de interes comun, definite în mod clar, care nu distorsionează libera concurență și care sunt, totodată, subordonate unor principii clare în care predomină caracterul de „*excepție*”, regula „*de minimis*” și, mai ales, principiul „*interesul european*”.

Controlul privind acordarea și derularea ajutoarelor de stat are drept scop găsirea unui echilibru între efectele negative asupra concurenței și efectele pozitive în ceea ce privește realizarea interesului comun.

Din acest punct de vedere, proiectul respectă principalele reglementări și linii directoare comunitare care statuează regimul juridic de acordare a ajutoarelor de stat, din care cele mai recente sunt : **Regulamentul 1628/2006/CE privind aplicarea articolelor 87 și 88**

din Tratat privind ajutoarele naționale pentru investiții cu finalitate regională, Regulamentul 994/98/CE privind aplicarea articolelor 87 și 88 din Tratat la anumite categorii de ajutoare de stat orizontale, Liniile directoare privind ajutoarele de stat cu finalitate regională pentru perioada 2007-2013.

Fără să procedeze la o preluare sau dublare a dispozițiilor din regulamente, proiectul statuează astfel, în **art.2** principiile generale comunitare ce guvernează regimul juridic al ajutoarelor de stat, și anume: *transparența, nediscriminarea, eficiența și protecția informațiilor susceptibile să aparțină domeniului de proprietate intelectuală.*

Conform dispozițiilor **art.4 alin.(1)**, proiectul respectă acquisul comunitar și în ceea ce privește ariile de interes comunitare și se încadrează în **domeniile prioritare în care ajutoarele de stat pot fi considerate compatibile cu piața internă**, care contribuie la îndeplinirea obiectivelor stabilite prin Strategia de la Lisabona, cum ar fi: *cercetare-dezvoltare inovare, dezvoltare regională, protecția mediului, ocuparea și formarea forței de muncă.*

În cuprinsul **alin.(2) al art.4** sunt prezentate sectoarele de activitate identificate generic, conform **Hotărârii Guvernului nr.651/2006 privind aprobarea politicii în domeniul ajutorului de stat pentru perioada 2006-2013**, act normativ elaborat și adoptat în concordanță cu obiectivele comunitare stabilite prin Strategia de la Lisabona.

Pe de altă parte, proiectul stabilește și cadrul juridic național referitor la tipurile și condițiile de acordare a facilităților de natura ajutorului de stat, **în concordanță deplină cu condițiile impuse prin regulamentele comunitare**, contribuind astfel, prin crearea cadrului instituțional și a procedurilor concrete de acordare și la implementarea și respectarea Regulamentelor comunitare menționate mai sus, care sunt direct aplicabile în ordinea juridică națională, conform dispozițiilor **art.249 din Tratatul Uniunii Europene.**

3. Potrivit uzanței în redactarea actelor normative, titlul capitolelor trebuie poziționat sub numărul acestuia, nu pe același aliniament, după următorul exemplu:

„CAPITOLUL I
Dispoziții generale”

4. La art.4 alin.(2), având în vedere că alineatele sunt marcate cu cifre încadrate între paranteze, pentru uniformitate în redactarea textului proiectului, expresia „menționate la alin.1” trebuie redată sub forma „prevăzute la alin.(1)”.

5. La art.6 alin.(3), deoarece Hotărârea Guvernului nr.651/2006 este un act normativ cu caracter temporar, sugerăm reanalizarea referirii la acesta.

6. La art.7 alin.(3) lit.a), deoarece în text nu mai este invocat un alt act normativ, mențiunea „din prezenta ordonanță de urgență” trebuie eliminată, nefiind necesară.

Totodată, din considerente de rigoare normativă, expresiile „articolul 4 alin.1” și „stipulate la art.6 alin.1” trebuie redată sub forma „art.4 alin.(1)” și „prevăzute la art.6 alin.(1)”.

7. La art.8 alin.(5), sugerăm înlocuirea expresiei „prevăzută la alin.2” cu expresia „prevăzută la art.6 alin.(2)”, iar expresia „menționate la art.6 alin.1” cu expresia „prevăzute la art.6 alin.(1)”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 755/24.06.2008.