

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență privind stimularea investițiilor

Secțiunea a-2a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere că a devenit stat membru al Uniunii Europene, România trebuie să devină un stat competitiv și atractiv pentru investitori în vederea realizării unei dezvoltări durabile a economiei naționale.

Acest obiectiv se poate realiza printr-o politică coerentă de încurajare și susținere a investițiilor care să conducă la dezvoltarea capacității productive a economiei și la crearea de locuri de muncă.

În contextul integrării României la Uniunea Europeană a crescut interesul agenților economici de a realiza investiții în România. În ultima perioadă mari companii și-au anunțat intenția de a investi în România.

În același timp, creșterea sub aspect cantitativ și calitativ a investițiilor în România reprezintă fundamentul continuării procesului de integrare la scară regională. Totodată, sub impactul globalizării, economia românească trebuie să dispună de capacitatea de adaptare necesară, inclusiv din perspectiva politicii investiționale.

Investițiile determină o dezvoltare economică durabilă, dacă politica aplicată în acest domeniu se bazează pe o reformă structurală substanțială concepută și implementată în spiritul regulilor concurențiale și ale unei economii de piață funcționale.

Investițiile trebuie orientate către acele regiuni de dezvoltare care sunt mai puțin vizate de investiții în această perioadă.

Mediul de afaceri solicită reglementarea unui cadru general privind investițiile în România.

2. Schimbări preconizate

Prin acest proiect de act normativ se reglementează cadrul juridic general privind măsurile de sprijin din partea statului, pentru o dezvoltare durabilă a României, prin stimularea unor categorii de investiții.

Facilitățile acordate investitorilor se prezintă sub forma unor scheme de ajutor de stat fundamentate pe baza unor criterii specifice, cum ar fi: obiectivul, scopul, criteriile de eligibilitate, durata, bugetul, furnizorul, procedura de acordare domeniile în care se face investiția, astfel încât acestea să fie în concordanță cu legislația națională și cea comunitară în materia ajutorului de stat.

Prin acest proiect de act normativ se creează temeiul legal pentru acordarea de facilități ca măsuri de sprijin a investițiilor care contribuie la realizarea unuia din următoarele obiective:

- dezvoltare regională;
- protecția și reabilitarea mediului înconjurător;
- creșterea eficienței energetice și/sau producerea și utilizarea energiei din resurse regenerabile de energie;
- cercetare-dezvoltare și inovare;
- ocuparea și formare forței de muncă;

	dezvoltarea acelor domenii de activitate care sunt prioritare în conformitate cu politicile economico-sociale guvernamentale.
3. Alte informații	Participarea României la Piața Unică Europeană, implicarea în negocierile comerciale multilaterale din cadrul Organizației Mondiale a Comerțului și alinierea la principiile și standardele Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică în domeniul investițional necesită schimbări ale cadrului de reglementare existent, în vederea dezvoltării unui mediu de afaceri predictibil și stimulat. În acest sens, este necesară adoptarea unei ordonanțe de urgență privind stimularea investițiilor care să înlocuiască actualele reglementări în domeniu, reprezentate în principal de Legea nr. 332/2001, act normativ depășit în raport cu legislația în materie din statele membre ale Uniunii Europene, inclusiv în ceea ce privește acordarea ajutoarelor de stat. În contextul menționat, România trebuie să vizeze crearea unui sistem funcțional și competitiv în sfera politicii investiționale, aceasta traducându-se și printr-o eficiență implementare la nivel național a reglementărilor internaționale consacrate, în primul rând a celor comunitare. Proiectul de ordonanță de urgență se bazează pe o nouă filozofie a politicii investiționale, plecând de la necesitatea și oportunitatea acordării de facilități similare, tuturor investitorilor care realizează investiții în România, în concordanță cu practicile comunitare în domeniu.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic	Prin adoptarea acestui proiect de act normativ se urmărește creșterea volumului producției de bunuri și servicii precum și a ratei de ocupare a forței de muncă.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ urmărește atragerea de noi investitori ceea ce va conduce la stimularea creșterii economice la nivel național.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ are în vedere scăderea ratei șomajului la nivel național.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ are în vedere, protecția și reabilitarea mediului înconjurător, creșterea eficienței energetice și/sau producerea și utilizarea energiei din resurse regenerabile de energie.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termenul lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1.	2.	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din						

care : a) buget de stat, din acesta : (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale : (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat : (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care : a) buget de stat, din acesta : (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale : (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat : (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus din care : a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa						

reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Evaluarea proiectului de act normativ		
1. Proiecte de acte normative suplimentare		
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie		
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	La elaborarea proiectului de act normativ s-au avut în vedere : - respectarea legislației comunitare în domeniul ajutorului de stat; - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.117/2006 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 137/2007; - Hotărârea Guvernului nr.651/2006 privind aprobarea Politicii în domeniul ajutorului de stat pentru perioada 2006-2013.	
6. Alte informații	Nu au fost identificate	

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul actului normativ a fost prezentat în cadrul unor discuții informale cu reprezentanții Comisiei Europene: DG Markt și DG Competition ; iar propunerile și observațiile în urma acestor întâlniri au fost însușite. În procesul de elaborare a proiectului de act normativ s-au avut în vedere observațiile și propunerile formulate de Consiliul Concurenței asupra acestuia. Proiectul de act normativ a fost prezentat mediului de afaceri din România, iar observațiile au fost incluse în forma actuală a proiectului de act normativ.
--	--

	forma actuala a proiectului de act normativ.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	S-au consultat structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ ; b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării ; c) Consiliul Economic și Social ; d) Consiliul Concurenței ; e) Curtea de Conturi.	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.755/24.06.2008. Proiectul a fost analizat de Consiliul Concurenței, care nu a formulat observații, astfel cum rezultă din adresa nr.654/23.06.2008.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Economiei și Finanțelor conform procedurilor de transparență decizională instituite prin Legea nr. 52/2003.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	-
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a	
Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale- înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de ordonanță de urgență va fi implementat de furnizorii de ajutor de stat prin emiterea de scheme de ajutor de stat/ajutoare individuale.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind stimularea investițiilor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

Tăriceanu
CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

