

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1.

Titlul prezentului act normativ

LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2005 privind transporturile rutiere

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2005 privind transporturile rutiere

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	▪ În prezent, transportul rutier de mărfuri și persoane se efectuează de către operatori de transport / întreprinderi autorizate de Autoritatea Rutieră Română - A.R.R. prin acordarea de licențe de transport sau certificate de transport în cont propriu și copii conforme ale acestora pentru autovehiculele destinate transportului de mărfuri, a căror masă totală maximă autorizată, inclusiv remorca sau semiremorca, depășește 3,5 tone, respectiv pentru autovehicule destinate transportului de persoane, care, prin construcție și echipare, sunt destinate să transporte mai mult de 9 persoane, inclusiv conducătorul auto. ▪ Perioada de valabilitate de 3 ani a actualului Program de transport rutier public de persoane prin servicii regulate în trafic interjudețean, expiră la 30 iunie 2008. ▪ Transportul rutier public de persoane prin servicii regulate în trafic județean a fost prevăzut ca fiind gestionat de către autoritățile administrației publice locale și județene, ca urmare a promovării Legii nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local, atribuțiile Ministerului Transporturilor privind transportul rutier public de persoane în trafic județean prin servicii regulate sau servicii regulate speciale, fiind transferate la nivelul de decizie al autorităților respective. ▪ Regulile referitoare la transportul rutier public de persoane în trafic internațional stabilite prin ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2005 privind transporturile rutiere aprobată prin Legea nr.102/2006, necesită unele completări. ▪ Pentru eliminarea oricăror interpretări, ținându-se seama de prevederile specifice europene, transportul în cont propriu a fost structurat în mod distinct, respectiv transport rutier în cont propriu de mărfuri și transport rutier în cont propriu de persoane.
---------------------------------	---

	▪ Având în vedere faptul că România a devenit stat membru al Uniunii Europene, au fost revizuite prevederile referitoare la regimul vehiculelor rutiere și documentele necesare operatorilor de transport/ întreprinderilor din România la derularea, pe teritoriul statelor membre U.E., a operațiunilor de transport rutier public sau transport rutier în cont propriu. ▪ În contextul necesității unor verificări exacte a operatorilor de transport / întreprinderilor care derulează activități de transport rutier, cât și pentru întocmirea unei evidențe corespunzătoare privind autovehiculele deținute și utilizate de către acestea, prin proiectul respectiv se impune emiterea de către autoritatea competentă a copiei conforme a licenței de transport sau a copiei conforme a certificatului de transport în cont propriu, personalizată cu numărul de înmatriculare al autovehiculului pentru care a fost eliberată. ▪ A fost reevaluată perioada de valabilitate a programului de transport rutier public de persoane prin servicii regulate în trafic interjudețean, urmând ca acesta să fie valabil pentru o perioadă 5 ani, în contextul necesității definitivării programului și atribuirii electronice a traseelor. ▪ Ținând seama de atribuțiile Ministerului Transporturilor în domeniul autorizării școlilor de conducători auto, au fost stabilite unele prevederi în legătură cu funcționarea școlilor de conducători auto și activitatea instructorilor de conducere auto. ▪ Având în vedere necesitatea creșterii eficacității acțiunilor de control a activității de transport rutier, au fost revizuite unele prevederi cu privire la controlul și sancționarea operatorilor de transport/întreprinderilor. ▪ În prezent, obligațiile școlilor de conducători auto și a instructorilor auto nu sunt reglementate la nivel de lege.
2. Schimbări preconizate	Prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului creează posibilitatea: ▪ eliminării unor prevederi referitoare la transportul rutier public de persoane prin servicii regulate și servicii speciale în trafic județean, care se regăsesc cuprinse între prevederile Legii nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local. ▪ stabilirii unor principii insuficient reglementate prin Regulamentul (CEE) nr.684/92 al Consiliului din 16 martie 1992 privind regulile comune pentru transportul internațional de călători cu autocarul și autobuzul și din Regulamentul (CEE) nr.11/98 din 11 decembrie 1997 de modificare a Regulamentului (CEE) nr.684/92 al Consiliului din 16 martie 1992 privind regulile comune pentru transportul internațional de călători cu autocarul și autobuzul, la transportul național de călători; ▪ stabilirii condițiilor aferente transportului rutier în cont propriu de mărfuri și transportului rutier în cont propriu de persoane, conform prevederilor specifice europene. ▪ cunoașterii condițiilor referitoare la regimul vehiculelor rutiere și documentelor necesare operatorilor de transport/ întreprinderilor din România la derularea, pe teritoriul statelor membre U.E., a operațiunilor de transport rutier public sau transport rutier în cont propriu.

	▪ emiterii de către autoritatea competentă a copiei conforme a licenței de transport sau a copiei conforme a certificatului de transport în cont propriu, personalizată cu numărul de înmatriculare al autovehiculului pentru care a fost eliberată, în vederea evidențierii și controlului tuturor vehiculelor utilizate la operațiuni de transport rutier. ▪ stabilirii unei perioade de valabilitate a programului de transport de 5 ani, în vederea creșterii stabilității domeniului transportului rutier public de persoane prin servicii regulate la nivel interjudețean. ▪ creșterea posibilităților de control asupra activității școlilor de conducători auto și instructorilor de conducere auto. ▪ sporirii eficacității acțiunilor de control privind activitatea operatorilor de transport/întreprinderilor. ▪ reglementării la nivel de lege a obligațiilor școlilor de conducători auto și a instructorilor auto, fiind prevăzute sancțiuni aplicabile acestora pentru nerespectarea obligațiilor ce le revin.
3.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1.Impactul macroeconomic	▪ Asigură derularea optimă și continuă a transportului rutier public de persoane la nivel interjudețean, prin crearea cadrului necesar punerii în aplicare a următorului Program de transport, ținând seama de faptul că actualul program de transport persoane prin servicii regulate în trafic interjudețean cu valabilitate în perioada 2005 - 2008, expiră la 30 iunie 2008; ▪ Creează posibilitatea unor planuri de investiții a operatorilor de transport rutier public de persoane prin servicii regulate, datorită extinderii pe 5 ani a valabilității Programului de transport interjudețean. ▪ Creează premisele unei mai bune gestionări a activității de transport rutier public de persoane prin servicii regulate în trafic internațional. ▪ Revizuieste atribuțiile în legătură cu transportul rutier public de persoane prin servicii regulate și servicii regulate speciale în trafic județean, la nivelul autorităților administrației publice locale și județene. ▪ Asigură finalitatea în bune condiții a actualului program de transport județean, cât și punerea în aplicare a următorului program de transport, în vederea derulării fără perturbații a transportului rutier public de persoane prin servicii regulate la nivel județean; ▪ Delimitează în mod clar condițiile de efectuare a transportului rutier în cont propriu de mărfuri și condițiile de efectuare a transportului rutier în cont propriu de persoane, conform prevederilor specifice europene. ▪ Stabilirea clară a condițiilor referitoare la regimul vehiculelor rutiere și documentelor necesare operatorilor de transport/ întreprinderilor din România la derularea, pe teritoriul statelor membre U.E., a operațiunilor
--------------------------	---

	de transport rutier public sau transport rutier în cont propriu. ▪ Asigură cadrul legal pentru emiterea de către autoritatea competentă a copiei conforme a licenței de transport sau a certificatului de transport în cont propriu, personalizată cu numărul de înmatriculare al autovehiculului pentru care a fost eliberată; ▪ Asigură controlul și evidențierea tuturor vehiculelor utilizate de operatorii de transport/întreprinderi la operațiuni de transport rutier. ▪ Elimină unele inadvertențe din activitatea școlilor de conducători auto și a instructorilor auto independenți odată cu stabilirea obligațiilor acestora și sporirea posibilităților de control privind activitatea desfășurată.
2.Impactul asupra mediului de afaceri	▪ Asigură stabilitatea mediului de afaceri aferent transportului rutier public de persoane prin servicii regulate în trafic interjudețean, prin posibilitatea atribuirii traseelor aferente următorului Program de transport și creșterea valabilității acestuia pe o perioadă de 5 ani. ▪ Stabilirea unor principii în legătură cu Regulamentul (CEE) nr.684/92 al Consiliului din 16 martie 1992 privind regulile comune pentru transportul internațional de călători cu autocarul și autobuzul și din Regulamentul (CEE) nr.11/98 din 11 decembrie 1997 de modificare a Regulamentului (CEE) nr.684/92 al Consiliului din 16 martie 1992 privind regulile comune pentru transportul internațional de călători cu autocarul și autobuzul, la transportul național de călători, va elimina disfuncțiile create prin lipsa unor prevederi clare, fapt benefic activității operatorilor de transport care derulează activități de transport rutier public de persoane prin servicii regulate în trafic internațional. ▪ Delimitarea clară a condițiilor referitoare la regimul vehiculelor rutiere și documentelor necesare operatorilor de transport/întreprinderilor din România la derularea, pe teritoriul statelor membre U.E., a operațiunilor de transport rutier public sau transport rutier în cont propriu. ▪ Obligă întreprinderile să utilizeze numai vehiculele pentru care s-a emis copie conformă a licenței de transport sau a certificatului de transport în cont propriu. ▪ Obligă școlile de conducători auto și instructori de conducere auto la o creștere a responsabilități în cadrul desfășurării activităților specifice.
3.Implicații sociale	▪ Imposibilitatea sau amânarea atribuirii traseelor aferente Programului de transport va produce perturbarea gravă a transportului rutier public de persoane prin servicii regulate și imposibilitatea punerii în aplicare a următorului Program de transport, ținând seama de faptul că actualul Program de transport persoane prin servicii regulate cu valabilitate în perioada 2005 - 2008, expiră la 30 iunie 2008; ▪ Reglementarea clară a activității de transport rutier public de persoane prin servicii regulate în trafic internațional, determină în final o mai bună organizare a acestui sector de activitate, fapt benefic inclusiv pentru publicul călător.

	▪ Prin emiterea personalizată a copiilor conforme ale licenței de transport și ale certificatului de transport în cont propriu pe număr de înmatriculare, se sporește controlul tuturor operatorilor de transport/întreprinderilor deținătoare de vehicule rutiere utilizate la transport, fapt benefic inclusiv pentru siguranța rutieră. ▪ Se asigură o creștere a stabilității transportului rutier public de persoane prin servicii regulate în trafic interjudețean. ▪ Se asigură o creștere a nivelului de pregătire a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere.
4.Impactul asupra mediului	Ordonanța de urgență a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
5.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
- mii lei -						
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurarilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						

a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6.Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.Proiectele de acte normative suplimentare	Se vor modifica corespunzător Normele privind organizarea și efectuarea transporturilor rutiere și a activităților conexe acestora aprobate prin Ordin al ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr.1892/2006.	
2.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie		
3.Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Ordonanța de urgență a Guvernului nu se referă la acest domeniu.	
4.Evaluarea conformității	Ordonanța de urgență a Guvernului nu se referă la acest domeniu.	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente		
6. Alte informații	Nu au fost identificate.	

Secțiunea a 6-a

Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul a fost publicat pe site-ul Ministerului Transporturilor și a fost supus consultărilor în cadrul Comisiei de dialog social.
---	--

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Ordonanța de urgență a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare al Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de Ordonanță de urgență prin avizul nr. 666/04.06.2008.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile prevăzute la art.7 alin.(3) din Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1226/2007, cu modificările și completările ulterioare.
--	--

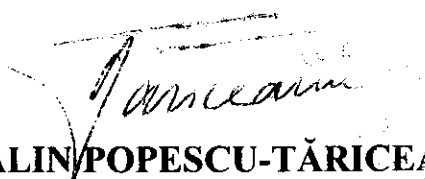
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului nu produce nici un impact asupra mediului
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2005 privind transporturile rutiere, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU