



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1949 /DPSS
DATA 21082008

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
364, 29.08.2008

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind urgentarea procesului de reconstituire a dreptului de proprietate privată asupra terenurilor*, inițiată de domnul senator Alexandru Ioan Morțun din Grupul parlamentar al PNL (Bp. 161/2008).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unor măsuri menite să urgenteze procesul de reconstituire a dreptului de proprietate privată asupra terenurilor, fiind motivată prin faptul că instituțiile care au în administrare terenuri proprietate a statului tergiversează în mod nejustificat procesul de reconstituire a dreptului de proprietate privată.

II. Propuneri și observații

1. **Art. 1 alin. (1)** din inițiativa legislativă impune în sarcina Agenției Domeniilor Statului (ADS) obligația ca, în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a legii, să pună la dispoziția comisiilor locale de fond funciar terenurile aflate în administrarea sa, neexceptate de la retrocedare, în vederea reconstituirii în natură a dreptului de proprietate, iar în cazul în care nu vor fi utilizate în procesul de reconstituire, destinația și regimul lor juridic vor fi stabilite ulterior prin hotărâre a Guvernului.

Precizăm că această dispoziție ar modifica prevederile art. 3 alin. (3) din *Legea nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului* potrivit căroră „*terenurile care urmează să fie retrocedate în conformitate cu prevederile Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, cu modificările și completările ulterioare, se transmit, la cererea comisiilor județene, comisiilor locale*”.

Așadar, aceste terenuri se transmit și în prezent de către ADS către comisiile locale, însă la cererea acestora, în funcție de solicitările de retrocedare adresate acestor comisii.

În varianta propusă de inițiator, toate terenurile aflate în administrarea ADS ar trebui transmise tuturor comisiilor locale de fond funciar, chiar dacă au fost sau nu formulate solicitări de retrocedare pentru acele terenuri, aspect care creează alte dificultăți practice, deoarece aceste terenuri se află în proprietatea publică sau privată a statului, au o destinație agricolă sau se află în exploatarea societăților naționale, a institutelor și stațiunilor de cercetare și producție agricolă și a unităților de învățământ agricol și silvic. Dacă există, potrivit legii, o solicitare a comisiilor județene pentru transmiterea respectivelor suprafețe, această transmitere se produce, însă a le transmite comisiilor locale, deși nu s-au formulat solicitări pentru retrocedarea respectivelor suprafețe, este lipsit de finalitate practică.

2. **Art. 1 alin. (2)** din propunerea legislativă stipulează că terenurile prevăzute la alin. (1) își vor schimba regimul la momentul emiterii titlurilor de proprietate către persoanele îndreptățite fără a mai fi necesară

parcursarea procedurii reglementate de *Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia*.

Menționăm că *Legea nr. 213/1998* este lege organică și orice excepție creată de la regimul proprietății stabilit prin acest act normativ trebuie să se facă tot printr-o lege organică.

Procedurile administrative prevăzute de *Legea nr. 213/1998* au ca scop, printre altele, întocmirea și actualizarea inventarului bunurilor din domeniul public al statului și al unităților administrativ-teritoriale, iar schimbarea regimului juridic al terenurilor retrocedate fără respectarea formalităților din *Legea nr. 213/1998* ar putea crea inadvertențe în întocmirea acestui inventar. Oricum, în situația retrocedării terenurilor formalitățile prevăzute de *Legea nr. 213/1998* pentru schimbarea regimului juridic în vederea restituirii nu sunt constitutive de drepturi, ci reprezintă formalități necesare pentru centralizarea și actualizarea bunurilor din domeniul public al statului.

3. Prevederile **art. 2** din inițiativa legislativă prevăd obligația delimitării suprafețelor de teren strict necesare cercetării, aflate în administrarea institutelor, centrelor și stațiunilor de cercetare, surplusul urmând a fi pus la dispoziția comisiilor de fond funciar.

Reglementarea propusă este redundantă deoarece, potrivit **art. 7 alin. (1)** din *Legea nr. 268/2001*, „*De la data intrării în vigoare a prezentei legi, Agenția Domeniilor Statului va inventaria terenurile cu destinație agricolă aflate în exploatarea societăților comerciale prevăzute la art. 1 și 2 și terenurile deținute în administrare de institutele și stațiunile de cercetare și producție agricolă, de universități și de unitățile de învățământ agricol și silvic, prevăzute în anexa nr. 2, și a societăților naționale care funcționează sub autoritatea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prevăzute în anexa nr. 4*”.

Totodată, potrivit **art. 7 alin. (7)**, „*Agenția Domeniilor Statului, împreună cu Oficiul Național de Cadastru, Geodezie și Cartografie, va inventaria terenurile care fac obiectul reconstituirii dreptului de proprietate, potrivit Legii nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și Legii nr. 1/2000, cu modificările și completările ulterioare, și le va preda pe bază de protocol comisiilor locale, în vederea eliberării titlurilor de proprietate și punerii în posesie a celor îndreptățiți*”.

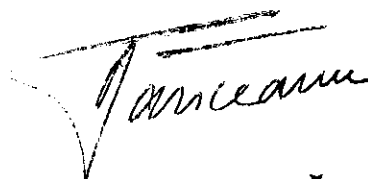
Așadar, reglementările cuprinse în propunerea legislativă nu propun soluții noi pentru urgentarea procedurilor de reconstituire a dreptului de proprietate.

În acest sens prevederile art. 6 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, republicată stabilesc că „proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne, precum și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte. Pentru fundamentarea noii reglementări se va porni de la dezideratele sociale prezente și de perspectivă, precum și de la insuficiențele legislației în vigoare.”

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului