

EXPUNERE DE MOTIVE

Titlul proiectului de act normativ:

Ordonanță de urgență a Guvernului privind trecerea unor imobile din domeniul public al statului și din administrarea Agenției Domeniilor Statului și a Stațiunii de Cercetare-Dezvoltare Pomicolă Oradea, în domeniul public al municipiului Oradea și în administrarea Consiliului local al municipiului Oradea, județul Bihor

Motivul emiterii proiectului de act normativ:

Municipiul Oradea înregistrează un deficit major pe segmentul terenurilor destinate dezvoltării și implementării unor proiecte economice.

În contextul integrării României în Uniunea Europeană, municipiul Oradea trebuie să se integreze în structura marilor centre urbane ale Europei și să se ridice la standardele economice, sociale și culturale ale statelor membre ale Uniunii Europene.

În municipiul Oradea forța de muncă, așa după cum este cunoscut, are un nivel de salarizare care se situează sub nivelul mediu de salarizare din regiunea de Nord-Vest a României datorită, în principal, obținerii în cadrul economiei locale de produse și servicii cu valoare adăugată mică. Problemele generate de nivelul de salarizare scăzut al forței de muncă au impact asupra nivelului de trai al populației și capacității de consum a acesteia.

Proiectele de interes public pe care Consiliul Local al municipiului Oradea intenționează să le promoveze conform legii, privesc înființarea de noi structuri de afaceri în municipiul Oradea, în categoria acestora, încadrându-se cu prioritate parcurile industriale.

În acest context, proiectele de interes public de natura parcurilor industriale reprezintă o soluție de prezent și perspectivă, atât pentru municipiul Oradea cât și pentru România în vederea susținerii dezvoltării economice locale cât și pentru relocarea industrială necesară pentru transferul activităților industriale din zonele industriale vechi în zone industriale moderne adaptate la cerințele de mediu și de conservare energetică.

Parcurile industriale reprezintă o soluție care a fost identificată pentru susținerea economiilor locale atât în Europa Centrală cât și în Europa de Est odată cu trecerea de la economia planificată la economia bazată pe regulile pieței.

Impactul asupra economiilor locale prin înființarea parcurilor industriale este extrem de diversificat în categoria acestora încadrându-se:

- diversitatea produselor și serviciilor destinate populației. Din această perspectivă produsele și serviciile obținute în parcurile industriale satisfac o gamă destul de diversificată de nevoi ale consumatorilor adaptate la cerințele de progres tehnic.

- valoarea adăugată mare pe care o conțin produsele și serviciile obținute în parcurile industriale. Valoarea adăugată are impact asupra tuturor stakeholderilor mediului de afaceri de la salariați, creditori, furnizori, acționari și nu în ultimul rând asupra veniturilor bugetare suplimentare care se încasează la bugetul consolidat al României.

- flexibilitatea activității companiilor din parcurile industriale. Conglomeratul de companii din interiorul parcurilor industriale determină o diversitate de activități ale acestora care se pot adapta la cerințele consumatorilor și la particularitățile consumului dintr-o anumită zonă geografică.

- reducerea riscurilor de colaps în economia locală. Parcurile industriale, din această perspectivă, polarizează activitatea mai multor companii care prezintă avantajul mobilității continue. Dacă una dintre companii a dat faliment o altă companie îi va lua locul, așa încât economia locală nu este expusă riscurilor de blocare a activității economiei în totalitate determinată de falimentul în serie al companiilor.

- diversitatea locurilor de muncă grupate după nivelul de remunerare și de calificarea profesională. Impactul asupra nivelului de trai al populației, din aceste punct de vedere este deasemenea mare. Locurile de muncă din interiorul parcurilor industriale au asigurat o remunerare ce se încadrează între nivelul salariului minim

pe economie și salariul mediu pe economie la nivel național. Deasemenea locurile de muncă sunt diversificate și din perspectiva calificărilor profesionale. Parcurile industriale oferă locuri de muncă cu pregătire generală și medie dar și a unor locuri de muncă cu înaltă calificare.

Indicatorii de impact care au fost identificați prin realizarea Parcului Industrial în municipiul Oradea pe suprafața de teren care urmează să facă obiectul proiectului ordonanței de urgență sunt prezentați în tabelul de mai jos:

Nr. Crt.	Denumirea indicatorilor	Valoare/u.m. În prezent	Valoare/u.m. După punerea în funcțiune	Diferența
1.	Salariul mediu la nivelul municipiului Oradea lei RON	979	1.272	+293
2.	Numărul de locuri de muncă nou create-persoane-	80.000	85.000	+5.000
3.	Numărul populației afectate de punerea în funcțiune a parcului	-	15.000	+15.000
4.	Numărul de companii din interiorul parcului	-	150	+150
5.	Valoarea investiției – euro-	-	200.000.000	+200.000.000
6.	Valoarea veniturilor bugetare încasate la bugetul general consolidat/an/euro	-	20.000.000	+20.000.000

Indicatorii de impact menționați în tabel, prin realizarea Parcului Industrial în municipiul Oradea conduc la următoarele influențe asupra nivelului de trai al municipiului Oradea:

- Creșterea nivelului de câștig al populației: prin creșterea salariului mediu din economia locală cu un procent de 30%;
- Creșterea ratei de ocupare a populației: prin crearea unui număr de 5.000 de locuri de muncă în parcul industrial;
- Creșterea calității serviciilor publice prestate către populație cu accent pe serviciile din învățământul universitar și preuniversitar;

- Îmbunătățirea infrastructurii de transport prin reabilitarea și modernizarea unor artere importante de circulație;
- Efectul de spill-over prin susținerea în cascadă a activității pe care o desfășoară mediul de afaceri în municipiul Oradea;
- Susținerea activității de cercetare și transfer tehnologic la nivelul municipiului Oradea.

Impactul social al înființării Parcului Industrial pentru populația municipiului Oradea este susținut și de faptul că în economia locală o mare parte a activităților economice este susținută de activitățile în regim lohn. Acestea prezintă o vulnerabilitate ridicată determinată de modificările salariului minim pe economie. La data adoptării ordonanței de urgență un număr de 4 companii din care unele cu activitate tradițională în domeniul confecțiilor și a textilelor (S.C. Oradinum S.A.) își vor înceta activitatea disponibilizându-se un număr de aproximativ 1.000 de salariați în economia locală. Mai mult serviciile lohn sunt caracterizate și de faptul că se obțin produse și servicii cu valoare adăugată mică ceea ce determină salarii pentru forța de muncă ocupată care sunt apropiate de nivelul salariului minim pe economie.

Modernizarea infrastructurii serviciilor publice locale printre care și alimentarea cu apă și canalizare sau alimentarea cu energie termică a municipiului Oradea vor determina deasemenea disponibilizări în cadrul economiei locale a municipiului Oradea, fiind afectate un număr de aproximativ 1.500 de persoane.

Motivele expuse mai sus, de natură socială, impun ca autoritățile locale dar și Guvernul României să adopte măsuri care să diminueze impactul migrării serviciilor lohn din Regiunea de Nord-Vest a României dar și efectul conjunctural al susținerii economiei locale a municipiului Oradea pe seama activităților din domeniul construcțiilor. Mai mult această activitate are finanțarea asigurată cel puțin pentru moment din fonduri structurale și împrumuturi bancare fiind expusă, așa după cum se cunoaște la nivel național la riscul blocării pieței imobiliare.

Pentru înființarea Parcului Industrial în municipiul Oradea, a fost identificată o suprafață de teren de 121,29 ha, situată în municipiul Oradea, șoseaua Borșului, care se află în domeniul public al statului și în administrarea Agenției Domeniilor Statului, potrivit Legii nr.290/2002 privind organizarea și funcționarea unităților de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii, industriei alimentare și a Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești", cu modificările și completările ulterioare. Construcțiile aflate pe această suprafață de teren se află în domeniul public al statului și în administrarea Stației de Cercetare-Dezvoltare Pomicolă Oradea.

Imobilele în cauză nu fac obiectul vreunor cereri de revendicare, restituire sau retrocedare.

Prin Hotărârea nr.648 din 28 august 2008, Consiliul Local al Municipiului Oradea a solicitat Guvernului trecerea suprafeței de teren de 121,29 ha și a clădirilor aflate pe aceasta în domeniul public al municipiului Oradea, județul Bihor, și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Oradea, în vederea dezvoltării unor proiecte de interes public municipal.

S-a solicitat și s-a obținut acordul Agenției Domeniului Statului și al Stațiunii de Cercetare-Dezvoltare Pomicolă Oradea pentru această transmitere.

Prin această transmitere nu este afectată problema soluționării terenurilor solicitate în temeiul legilor proprietății.

Trecerea respectivei suprafețe de teren în domeniul public al municipiului Oradea și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Oradea nu poate fi realizată decât printr-un act normativ cu forță juridică de lege, întrucât aceasta se regăsește în domeniul public al statului și în administrarea Agenției Domeniului Statului, în conformitate cu prevederile Legii nr.290/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Luând în considerare faptul că impactul estimat vizează interesul public local, iar nevoia de investiții în municipiul Oradea constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, a fost promovată prezenta ordonanță de urgență.

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare:

Proiectul de act normativ constituie o derogare de la dispozițiile art.22³ și 22⁴ din Legea nr.290/2002, cu modificările și completările ulterioare.

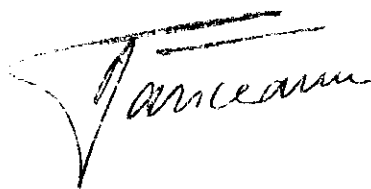
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ:

Prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului a fost elaborat în urma consultărilor dintre Primăria Municipiului Oradea, Ministerul Internelor și Reformei Administrative, Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare Pomicolă Oradea, Agenția Domeniilor Statului și Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

De asemenea, au avut loc consultări și cu Academia de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" prin intermediul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență privind trecerea unor imobile din domeniul public al statului și din administrarea Agenției Domeniilor Statului și a Stațiunii de Cercetare-Dezvoltare Pomicolă Oradea, în domeniul public al municipiului Oradea și în administrarea Consiliului local al municipiului Oradea, județul Bihor, pe care îl supunem parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', is written over a large, stylized, handwritten letter 'C'.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU