

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1-Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr.104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române precum și pentru abrogarea Cap.IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.105/2001 privind frontiera de stat a României

Secțiunea a 2-a-Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin adoptarea *Ordonanței de Urgență nr.104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române* s-a realizat modernizarea instituției cu atribuții în exercitarea controlului privind trecerea frontierei de stat și crearea tuturor condițiilor pentru desfășurarea unei bune activități, în consonanță cu normele comunitare în materie.

În acest context, trebuie subliniat faptul că Poliția de Frontieră Română este instituția care, odată cu aderarea României la Uniunea Europeană la data de 1 ianuarie 2008 și, ulterior, la Spațiul Schengen, are un rol decisiv în realizarea securizării frontierei de stat privită ca frontieră externă a Uniunii Europene, structura urmând, din punct de vedere organizatoric, pașii impuși de alinierea la normele și practicile Schengen.

În acest sens, raportat inclusiv la realitățile impuse de evoluția societății în ansamblul său și luând în considerare nevoia de eficientizare a activității desfășurate de Poliția de Frontieră Române, prin prisma eforturilor de aderare la Spațiul Schengen,

	s-a procedat la elaborarea proiectului de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr.104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române și pentru abrogarea Capitolului 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.105/2001 privind frontiera de stat a Românie, astfel încât documentul să asigure capacitatea Poliției de Frontieră de a acționa pentru respectarea suveranității statului român la frontieră și în zona economică exclusivă, precum și a dreptului la liberă circulație a persoanelor, în consonanță cu normele Schengen.
2. Schimbări preconizate	Prin proiectul supus aprobării s-a urmărit, în principal, materializarea următoarelor obiective, care prin natura lor contribuie la optimizarea activității desfășurată de poliția de frontieră, în contextul măsurilor adoptate pe linia securizării frontierei în contextul aderării la Spațiul Schengen, astfel: - crearea posibilității înființării unor direcții teritoriale ale poliției de frontieră, altele decât cele existente, în funcție de specificul activității derulate, de actul de reprezentare în relația cu statele vecine și de situația operativă din zonă; - includerea brațului Măcin al fluviului Dunărea în rândul zonei supuse regimului de control al Poliției de Frontieră Române, obiectiv determinat de necesitatea asigurării competenței teritoriale necesare prevenirii și combaterii actului infracțional pe întreaga întindere a acestui canal, în prezent polițiștii de frontieră aflându-se în imposibilitatea de a constata producerea unei fapte ilegale pe brațul amintit dincolo de limita celor 10 km conferită prin art. 4 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, aprobată cu modificări prin Legea nr. 243/2002, cu modificările și completările ulterioare. În context, trebuie precizat faptul că, pornind de la

considerentele expuse mai sus prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.105/2001, aprobată prin Legea nr. 158/2007 s-a realizat includerea brațului Măcin în rândul zonei supuse regimului de control al Poliției de Frontieră, modificările propuse la art.I pct.1, 2 și 9 în acest proiect de act normativ vizând corelarea cu aceste prevederi;

- abrogarea prevederilor Cap.4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.105/2001 privind Sistemul de Informare Național privind circulația persoanelor și bunurilor prin frontiera (SIF), care se suprapun cu dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.128/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea Sistemului Informatic Național de Semnalări, și includerea unui nou articol care să confere posibilitatea funcționării bazei de date gestionată de Poliția de Frontieră, necesară îndeplinirii atribuțiilor prevăzute de lege.
- includerea unei norme prin care să se procedeze la reglementarea activității de expertiză desfășurată de personalul abilitat al Poliției de Frontieră Române în domeniul de activitate specific instituției. Acest demers legislativ de atribuire a competenței de a efectua rapoarte de constatare tehnico-științifice pentru lucrătorii criminaliști din Poliția de Frontieră este necesar având în vedere competențele în materie de cercetare penală derulate practic de la constatarea infracțiunilor până la finalizarea dosarelor de urmărire penală și a probațiunii aferente, prin trimiterea în judecată a făptuitorilor. În acest sens, având în vedere faptul că, în prezent structurile criminalistice ale Poliției de Frontieră în activitatea specifică (derulată în special pe problematica combaterii falsurilor în

documente) încheie rapoarte de constatare tehnico-științifică, cu deplină forță probantă în fața instanțelor judecătorești, pentru a asigura același statut al lucrărilor de specialitate efectuate de lucrătorii poliției de frontieră cu cele efectuate de criminaliștii din Poliția Română, a fost introdusă litera n) în cadrul art.21 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.104/2001 cu un conținut similar cu cel prevăzut de art.26 pct.15 din Legea nr.218/2002 (în acest sens există și o recomandare cuprinsă într-un "Studiu de fezabilitate pentru înființarea Laboratoarelor Criminalistice în cadrul Poliției de Frontieră Române", efectuat la data de 08.01.2004, pe baza unui fond Phare, de către Firma "Schlumberger Sema). În plus, trebuie menționat faptul că în prezent, Poliția de frontieră este responsabilă pentru gestionarea sistemului FADO, care are drept scop facilitarea schimbului de informații pe care statele membre le dețin cu privire la documentele autentice sau false, lucrătorii criminaliști din poliția de frontieră fiind implicați și în implementarea sistemelor AFIS (sistemul autentificat de codificare, stocare și comparare a amprentelor și urmelor papilare), EURODAC (sistemul central european de identificare automată a amprentelor solicitanților de azil care intră. Respectiv locuiesc într-un stat) și IMAGETRAK (sistemul automat de recunoaștere facială).

- abrogarea prevederilor referitoare la polițistul de frontieră angajat pe bază de contract, având în vedere faptul că această categorie de personal nu mai există ca efect a transformării posturilor acestora în polițiști de frontieră, în condițiile prevăzute de art.48 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.104/2001.

- asigurarea cadrului legal de finanțare a revistei "Frontiera", publicație editată de Inspectoratul General al Poliției de

Frontieră, activitatea acesteia, în condițiile aplicării art.62 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, fiind imposibil de finanțat din subvenții și venituri proprii cum se prevede în forma actuală a art.43 alin.2, adoptată în anul 2001 înainte de apariția acestei legi.

În acest context, trebuie subliniat faptul că reglementările ce se doresc a fi introduse prin acest act normativ sunt determinate de situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată întrucât vizează interesul public și contribuie la îndeplinirea măsurilor adoptate pe linia securizării frontierei de stat, cerință fundamentală pentru integrarea României în Spațiul Schengen.

Astfel, prin prezentul proiect de act normativ se intenționează eliminarea dublei reglementări ce există în acest moment la nivelul legislației naționale în ceea ce privește gestionarea informațiilor specifice activităților de frontieră determinată de existența Cap. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 prin care, inițial au fost transpuse norme cu privire la Sistemul Informatic Schengen, prevăzut de Convenția de aplicare a Acordului de la Schengen (CAPAS), respectiv a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 128/2005 *privind înființarea, organizarea și funcționarea Sistemului Informatic Național de Semnalări*, care tratează aceeași problemă prin înființarea Sistemului Informatic Național de Semnalări. Menținerea situației actuale ar putea determina efecte negative în procesul de evaluare Schengen desfășurat de reprezentanții Statelor Membre, ai Secretariatului General al Consiliului și Comisiei Europene pe linia implementării legislației comunitare în domeniu.

Totodată, odată cu eliminarea acestei

		duble reglementări, prin proiect se introduce un nou articol care va crea baza legală privind funcționare bazei de date gestionată de Poliția de Frontieră, necesară în procesul de securizare a frontierei de stat a României în contextul aderării la Spațiul Schengen. De asemenea, sunt necesare măsuri imediate pentru exercitarea competențelor Poliției de Frontieră pe brațul Măcin al fluviului Dunărea având în vedere imposibilitatea de a constata producerea unei fapte ilegale pe brațul amintit dincolo de limita celor 10 km conferită prin art. 4 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001. Astfel, prin proiect se urmărește crearea suportului legal privind asigurarea competenței teritoriale a Poliției de Frontieră necesară prevenirii și combaterii actului infracțional pe întreaga întindere a brațului Măcin prin includerea acestui canal în zona supusă regimului de control al Poliției de Frontieră Române.
Secțiunea a 3-a- Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ		
Nu este cazul.		
Secțiunea a 4-a- Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)		
Nu este cazul.		
Secțiunea a 5-a- Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare		
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Modifică prevederile Ordonanța de urgență a Guvernului nr.104/2001 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.105/2001.	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul.	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.	
4. Evaluarea conformității:	Nu este cazul.	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.	

6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a- Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normative Nu este cazul	
Secțiunea a 7-a- Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ Nu este cazul.	
Secțiunea a 8-a- Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente a) instituții ce urmează a fi înființate, reorganizate sau desființate Nu este cazul. b) posibilități de a obține rezultatul dorit folosind instituțiile existente Aplicarea prevederilor proiectului propus se va face de instituțiile existente. c) sursa de finanțare a instituțiilor ce urmează a fi înființate, precum și dacă acestea pot fi înființate în baza unor servicii cu taxă Nu este cazul. d) funcții ale instituțiilor existente ce vor fi modificate sau extinse Nu este cazul. e) precizarea dacă funcțiile ce vor fi modificate sau extinse urmează a fi îndeplinite de către autorități ale administrației publice centrale și/sau locale ori de către structuri ale acestora Nu este cazul. g) precizarea dacă punerea în aplicare a proiectului de act normativ poate avea loc după adoptare sau dacă mai este nevoie de o perioadă suplimentară și de o perioadă pentru punerea în aplicare a prevederilor proiectului de Lege nu necesită perioadă suplimentară de timp sau perioadă de tranziție.	
2. Alte informații Nu este cazul.	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române precum și pentru abrogarea Cap. IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', written over a faint, stylized graphic element that resembles a large, open 'V' or a stylized 'T'.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU