

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului de act normativ

L E G E

pentru ratificarea Protocolului între Guvernul României și Guvernul Turkmenistanului, semnat la București la 16 iulie 2008, la Acordul între Guvernul României și Guvernul Turkmenistanului privind promovarea și protejarea reciprocă a investițiilor, semnat la București, la 16 noiembrie 1994

2. Motivele emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit angajamentului politic asumat în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană, la încheierea capitolului 26 de negociere – Relații Externe, România trebuie să asigure compatibilizarea cu dreptul comunitar a tuturor Acordurilor internaționale încheiate.

Încheierea prezentului Protocol este necesară întrucât asigură pe de o parte, respectarea angajamentului politic al Guvernului iar pe de altă parte, aplicarea art.307 al Tratatului instituind Comunitatea Europeană, care prevede obligația statelor membre de a adopta măsurile necesare pentru eliminarea incompatibilităților între tratatele la care acestea sunt părți și dreptul comunitar.

Prin semnarea acestui Protocol, s-a creat un cadru juridic adecvat prin care România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene are în vedere atât menținerea unor relații bilaterale susținute cu Turkmenistanul cât și satisfacerea exigențelor Comisiei Europene, în sensul alinierii la legislația comunitară.

Prezentul Protocol amendează Acordul între Guvernul României și Guvernul Turkmenistanului privind promovarea și protejarea reciprocă a investițiilor, semnat la București, la 16 noiembrie 1994, ratificat prin Legea nr.37/1995. Noile amendamente modifică, în conformitate cu dispozițiile comunitare, acele prevederi care ar putea ridica aspecte de incompatibilitate și care se referă în principal la: acordarea tratamentului nediscriminatoriu, tratamentul național și tratamentul națiunii celei mai favorizate, transferurile de capital și evoluția viitoare a acquis-ului comunitar.

Introducerea acestor amendamente asigură armonizarea cu dreptul comunitar a prevederilor relevante ale Acordului în sensul că oferă României posibilitatea de a stabili excepții sau impune restricții astfel încât să nu se aducă atingere intereselor comunitare reflectate în măsurile prezente sau viitoare adoptate de Uniunea Europeană. Amendarea Acordului a constituit soluția optimă întrucât, pe de o parte denunțarea acestuia ar fi putut constitui un semnal politic și economic negativ iar pe de altă parte, menținerea lui în formă nemodificată ar fi atras după sine declanșarea procedurii de încălcare a dispozițiilor art.226 al Tratatului instituind Comunitatea Europeană, cu rezultatul anulării de către Curtea de Justiție a avantajelor acordate investitorilor străini.

Prezentul Protocol modifică Acordul existent prin transpunerea cu exactitate a amendamentelor convenite în cadrul negocierilor inițiate de Comisia Europeană în cazul SUA, cu scopul de a asigura alinierea la acquis-ul comunitar, fiind redactat în conformitate cu noile prevederi introduse în Acordul-cadru agreat de Comisie și aprobat de Guvernul României.

Principalele prevederi cuprinse în Protocol se referă la:

- posibilitatea impunerii unor criterii de performanță în anumite domenii sau sectoare de activitate, potrivit reglementărilor comunitare;
- excepția privind limitarea acordării tratamentului nediscriminatoriu, tratamentului național și tratamentului națiunii celei mai favorizate în cazul avantajelor ce decurg din apartenența la o uniune vamală, economică sau monetară, piață comună sau zonă de comerț liber;
- excepția privind efectuarea transferurilor de capital astfel încât să nu se aducă prejudicii intereselor Comunității Europene;
- introducerea unei noi clauze privind posibilitatea amendării Acordului, prin consimțământul reciproc al Partilor Contractante, dacă se va considera necesar sau dacă evoluția ulterioară a dreptului comunitar va impune acest lucru;
- modalitatea de intrare în vigoare.

Negocierile pe marginea textului proiectului de Protocol au fost inițiate în baza Notei referitoare la demersurile părții

	române pentru realizarea compatibilității cu acquis-ul comunitar a acordurilor privind promovarea și protejarea reciprocă a investițiilor și aprobarea noului model de “acord-cadru” privind investițiile. Semnarea Protocolului a avut loc la București, în data de 16 iulie 2008 și a fost efectuată, în numele Guvernului României, de către domnul Ovidiu Ioan SILAGHI, ministrul pentru întreprinderi mici și mijlocii, comerț, turism și profesii liberale, iar în numele Guvernului Turkmenistanului, de către doamna Jemal GHIOKLENOVA, ministrul industriei textile.
2. Schimbări preconizate	La momentul intrării în vigoare a Protocolului va fi asigurată conformitatea cu dreptul comunitar a prevederilor Acordului.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ are impact indirect, întrucât se urmărește atragerea investițiilor străine prin creșterea gradului de atractivitate al mediului de afaceri din România.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ are impact social indirect, în sensul posibilității angajării de personal român pe perioada derulării investiției.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

(i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor Bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative Suplimentare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ asigură compatibilitatea Acordului cu prevederile Tratatului instituind Comunitatea Europeană (TCE), semnat la Roma, la 25.03.1957, cu modificările aduse ulterior prin Tratatul de la Amsterdam (1997) și Nisa (2000).
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte Documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității:	Se conformează art.43, 49, 57, 59, 60 și 307 – TCE.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.	Nu este cazul.

750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.1223 din 10 octombrie 2008. Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de lege pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU