

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri financiare pentru aplicarea prevederilor Legii nr.231/2005 privind stimularea investițiilor în agricultură, industrie alimentară, silvicultură, piscicultură, precum și în activități nonagricole, cu modificările și completările ulterioare

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri financiare pentru aplicarea prevederilor Legii nr.231/2005 privind stimularea investițiilor în agricultură, industrie alimentară, silvicultură, piscicultură, precum și în activități nonagricole, cu modificările și completările ulterioare, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.118 din 05.06.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare **autorizarea** Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale de a încheia angajamentele legale interne în scopul punerii în aplicare a prevederilor Legii nr.231/2005 în anul 2008 în limita sumei de 730 milioane lei, de la bugetul de stat.

2. La nivelul **dreptului comunitar original**, fundamentul juridic al *Politicii Agricole Comune (PAC)* este instituit de prevederile **art. 33** (fostul art. 39 din *Tratatul de la Maastricht*) din **Tratatul de la Amsterdam**, al cărui scop îl reprezintă „menținerea și dezvoltarea

*unui sistem agricol modern, care să asigure un nivel de viață echitabil populației rurale...”. În contextul acestor prevederi instituționale ale **Tratatului de la Amsterdam**, unul din instrumentele esențiale ale PAC-ului, în afara politicii comune a piețelor agricole concomitent cu politica socio-structurală, **îl reprezintă politica sprijinului financiar, susținut de Uniunea Europeană și asigurat de statele membre**, în conformitate cu *principiul proporționalității*.*

Din punct de vedere al **dreptului comunitar derivat**, proiectul cade sub incidența principiilor statuate la nivelul Uniunii Europene integrate *Politicilor regionale și coordonării instrumentelor structurale*, ce regroupează o serie de norme juridice comunitare privitoare la promovarea unei dezvoltări durabile, armonioase și echilibrate a activităților economice și dezvoltării rurale, ridicarea standardului de viață și a calității vieții, respectiv a coeziunii economice și sociale în statele membre.

În acest context, în dezvoltarea procedurilor specifice necesare asigurării unui sistem de implementare eficient și conform cerințelor Uniunii Europene, se desprinde concluzia potrivit căreia, în plan funcțional, se impune să fie continuat acest **mecanism eficient al fluxului de plată, a cofinanțării publice și private, a pre-finanțării, precum și a modului de alocare a instrumentelor structurale în bugetele instituțiilor implicate în gestionarea instrumentelor structurale**, mai cu seamă prin raportare la noile cerințe comunitare, ce decurg din calitatea de stat membru al Uniunii Europene.

La nivelul **dreptului comunitar derivat**, direct aplicabil obiectului de reglementare al proiectului, semnalăm existența **Regulamentului (CE) nr.1698/2005 adoptat de Consiliul Uniunii Europene în data de 20 septembrie 2005, privitor la sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (publicat în JOUE, seria L, nr.277/21.10.2005)**, în subsidiar, a **dispozițiilor Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002 privind regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene (publicat în JOCE, seria L, nr.248/16.09.2002) și a Regulamentului Comisiei (CE) nr. 1974/2006 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului Consiliului (CE) nr.1698/2005 referitor la susținerea dezvoltării rurale din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (publicat în JOUE, seria L, nr.368/23.12.2006).**

Aşa cum s-a precizat în cadrul *Notei de fundamentare*, nu se mai pot acorda credite pentru investiții în agricultură, în condițiile Legii nr.231/2005, cu modificările și completările ulterioare, **decât până la sfârșitul anului 2009**. Din acest motiv, se impune *aprobarea suplimentării Fondului pentru creditarea investițiilor*, în vederea extinderii și continuării aplicării fondurilor necesare achitării obligațiilor cu termene de plată **în anii 2009, 2010, 2011**, pentru a se permite continuarea procesului de reformă în aceste sectoare.

3. Având în vedere obiectul de reglementare al proiectului, respectiv **autorizarea** Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și dispozițiile art.39 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările ulterioare, sugerăm reformularea **titlului** proiectului, astfel încât să rezulte explicit că este vorba despre autorizarea respectivului minister.

De asemenea, din finalul titlului trebuie eliminată sintagma „cu modificările și completările ulterioare”, întrucât intervențiile legislative suferite după adoptare de către Legea nr.231/2005 se regăsesc în partea dispozitivă a articolului unic.

4. Pentru un spor de rigoare normativă, precum și pentru o corectă și unitară aplicare a prevederilor legale, propunem ca partea finală a articolului unic să fie reformulată, astfel:

„.... **se autorizează** Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale să încheie angajamente legale **interne**, în anul 2008, în limita sumei de 730 milioane lei, **asigurată de la bugetul de stat**, cu **termene de plată în anii 2009, 2010 și 2011**”.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 644/5.06.2008.