

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea art. III alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2005 pentru modificarea Legii nr. 290/2002 privind organizarea și funcționarea unităților de cercetare – dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii, industriei alimentare și a Academiei de Științe Agricole și Silvicultură “Gheorghe Ionescu Șişești”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În baza prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 29/2005, aprobată și modificată prin Legea nr. 336/2006 unitățile de cercetare-dezvoltare reorganizate ca instituții publice, conform Legii nr. 290/2002, cu modificările și completările ulterioare, beneficiază de scutirea de la plată a obligațiilor bugetare restante la data intrării în vigoare a Legii nr. 147/2004 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2003 pentru modificarea și completarea Legii nr. 290/2002 și neachitate prin orice modalitate prevăzută de lege, reprezentând impozite, taxe, contribuții și alte sume datorate bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetului Fondului național unic de asigurări sociale

de sănătate și bugetului asigurărilor pentru șomaj. Fac obiectul înlesnirilor la plată și sumele preluate pentru încasare de către Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului, reprezentând contribuția datorată Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, precum și creditele și dobânzile aferente preluate de la Banca Agricolă - S.A. Conform acestor prevederi după publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, a hotărârilor Guvernului privind reorganizarea unităților de cercetare-dezvoltare din domeniul agricol, organele teritoriale ale Ministerului Economiei și Finanțelor în a căror rază teritorială se află domiciliul fiscal al contribuabililor acordă înlesnirile la plată menționate.

Scutirea de la plată a creditelor și dobânzilor aferente preluate de la Banca Agricolă - S.A. a fost determinată de statutul de organizare și funcționare al unităților de cercetare-dezvoltare ca instituții publice, cu finanțare din venituri integral proprii, precum și de reducerea continuă a suprafețelor de teren agricol urmare retrocedărilor conform legilor fondului funciar.

Pentru obligațiile de natură fiscală, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului a demarat procedura de acordare de facilități, prevăzută de lege, prin emiterea unor ordine comune ce vor fi avizate și de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cât și de Academia de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu Șişești”. Proiectul nu cuprinde modificări referitoare la obligațiile de natură fiscală.

Însă, pentru obligațiile de natură bancară, prevăzute la litera b) a alineatului (1) a articolului III, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului a solicitat Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale să întreprindă demersurile necesare inițierii în procedură de urgență a unui act normativ, în vederea clarificării și eliminării dificultăților în aplicarea dispozițiilor legale arătate. În acest sens, se arată că, creditele și dobânzile aferente preluate de către Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului de la Banca Agricolă - S.A., sunt creanțe de natură comercială și nu se poate stabili pe care din regimurile juridice instituite prin art. III alin.(1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2005 cu modificările și completările ulterioare, le pot urma, respectiv dacă se încadrează în prevederile tezei I a acestui text de lege – respectiv scutirea la plată – sau pe excepția instituită la teza II – respectiv plata în termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului privind reorganizarea acestor unități.

Prin urmare se impune clarificarea textului art. III alin. (1) lit. b), în sensul menționării termenului de înlesniri la plată pentru sumele preluate pentru încasare de către Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului, reprezentând contribuția datorată Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și a termenului de scutire la plată pentru sumele reprezentând creditele și dobânzile aferente preluate de către Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului de la Banca Agricolă - S.A. Înregistrarea datoriilor restante în bilanțul institutelor și stațiunilor constituie o condiție de eliminare a acestora de la participarea la competițiile publice, pentru câștigarea programelor/proiectelor de cercetare-dezvoltare. Datorită faptului că finanțarea unităților de cercetare-dezvoltare se asigură din venituri integral proprii este necesar ca acestea să aibă acces și la competițiile publice interne și internaționale pentru câștigarea proiectelor de cercetare, ele asigurând o parte importantă a veniturilor, aproximativ 40%. Neacordarea acestor scutiri conduce la executarea silită a patrimoniului unităților de cercetare-dezvoltare care sunt înregistrate cu datorii la Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului și pot duce chiar și la desființarea acestora.

2. Schimbări preconizate

Prin modificarea art. III alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2005 se vor elimina neclaritățile și dificultățile intervenite în procedura de aplicare a prevederilor legale privind acordarea de facilități unităților de cercetare-dezvoltare din domeniul agricol. Astfel, prin acordarea acestor facilități se elimină starea de instabilitate și nesiguranță în desfășurarea normală a activității din institute și stațiuni și ducă la imposibilitatea participării necondiționate a unităților la competițiile publice pentru câștigarea proiectelor de cercetare, care asigură o parte majoră a surselor de finanțare.

Această modificare a prevederilor legale nu impune acordarea de facilități noi pentru unitățile de cercetare-dezvoltare din domeniul agricol, ci este valabilă pentru obligațiile restante înregistrate la data intrării în vigoare a Legii nr. 147/2004 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2003 pentru modificarea și completarea Legii nr. 290/2002, respectiv 14 mai 2004.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Prezentul act normativ nu are impact macroeconomic.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.

3. Impactul social

Asigurarea și menținerea unui număr suficient de personal de specialitate în condiții de competitivitate.

4. Impactul asupra mediului

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul act normativ nu aduce nici o modificare a veniturilor și cheltuielilor bugetare.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

a. Acte normative care se modifică

Prezentul act normativ nu necesită modificarea altor acte normative suplimentare.

b. Acte normative care se abrogă

Intrarea în vigoare a prezentului act normativ nu va determina abrogarea vreunui act normativ în vigoare.

c. Acte normative necesare a fi elaborate

Prezentul act normativ nu necesită elaborarea altor acte normative.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Prezentul act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul proiect de act normativ nu face referire la nici un document internațional din care să decurgă angajamente.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Au fost realizate informări și consultări cu Academia de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu Șişești”, în calitate de organ ierarhic superior al unităților de cercetare-dezvoltare din domeniul agricol și cu Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului, care și-au exprimat acordul pentru forma propusă. Prezentul act normativ se afișează pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și a fost avizat favorabil de Comisia de dialog social de pe lângă Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale în ședința din data de 17.04.2008.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale

autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative
Proiectul de act normativ nu are ca obiectiv activități ale acestor autorități.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prezentul act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.775/2008.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ
Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul ministerului, respectând prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică precum și prevederile legale în vigoare privind accesul la informațiile de interes public.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ va fi pus în aplicare fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor deja existente.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. III alin.(1) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.29/2005 pentru modificarea Legii nr. 290/2002 privind organizarea și funcționarea unităților de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii, industriei alimentare și a Academiei de Științe Agricole și Silvice "Gheorghe Ionescu-Sisești", pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

Calin Popescu Tariceanu
CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

