

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanța de urgență a Guvernului privind înființarea organizațiilor interprofesionale pentru produsele agroalimentare

Secțiunea a 2 - a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Justificarea caracterului de urgență a prezentei ordonanțe rezultă din:

- obligațiile ce revin României ca urmare a angajamentelor asumate în cadrul Tratatului de aderare la Uniunea Europeană, este necesară luarea tuturor măsurilor privind facilitarea accesării fondurilor comunitare destinate sectorului agricol;
- necesitatea transpunerii prevederilor comunitare în scopul implementării politicii agricole comune și în special prevederile referitoare la constituirea și recunoașterea organizațiilor interprofesionale care au un rol important privind furnizarea de servicii de consultanță și instruire pentru creșterea capacității de absorbție a fondurilor comunitare specifice printre ai căror beneficiari sunt și organizațiile interprofesionale;
- lansarea măsurii 1.1.1. "Formare profesională, informare și difuzare de cunoștințe" și a măsurii 1.4.3. "Furnizarea de servicii de consiliere și consultanță pentru agricultori" care este programată în trimestrul al treilea;
- necesitatea asigurării unui grad ridicat de absorbție a fondurilor comunitare din fonduri derulate prin PNDR și prin FEAGA.

Politica națională din domeniile agriculturii are printre principalele obiective, așa cum sunt ele stabilite prin Planul Național de Dezvoltare Rurală, crearea unui mediu de afaceri stabil și predictibil care va contribui la dezvoltarea unei agriculturi durabile, moderne și competitive.

La nivel european, organizarea comună a piețelor necesită un set de standarde commune pentru producerea și

comercializarea produselor agricole. După cum este specificat și în preambulul *Regulamentului (CE) nr 1234/2007 al Consiliului din 22 octombrie 2007 privind instituirea unei organizări comune a piețelor agricole și privind dispoziții specifice referitoare la anumite produse agricole* în anumite sectoare, cu excepția acelor în care normele actuale prevăd recunoașterea organizațiilor de producători sau a organizațiilor interprofesionale, este posibil ca statele membre să intenționeze să recunoască acest fel de organizații în temeiul legislației naționale, în măsura în care acest lucru este compatibil cu legislația comunitară.

Legislația din România privitoare la înființarea și funcționarea OIPA (Legea 778/2001) nu înglobează reglementările europene în domeniu. Desființarea consiliilor pe produs a redus capacitatea asociațiilor de producători de a influența standardele de calitate din domeniul lor de activitate și posibilitatea de a urmări modul de respectare a acestora. În prezent sunt înființate 10 organizații interprofesionale, alte 3 sunt în curs de constituire și există și Federația Națională a Producătorilor Agricoli din România care este afiliată la COPA - COGECA. Pentru aceste organizații legislația națională este lacunară și nu le permite să funcționeze la același nivel cu alte organizații din celelalte state membre.

Începând cu anul 2005 eforturile MADR sunt orientate spre **valorificarea potentialului național agricol** și sprijinirea constituirii unui cadru legislativ stabil care să stimuleze **proiectele de investiții**. Aderarea la Uniunea Europeană asigură premisele necesare unei dezvoltări continue a sectorului productiv prin accesul la fondurile europene și prin atragerea de investiții straine directe în toate ramurile economiei.

Politica agricolă comună trebuie să includă în special o organizare comună a piețelor agricole, care poate să aibă diverse forme, în funcție de produsele în cauză.

În ultima decada performanța în agricultură a fost scăzută și a devenit tot mai instabilă. Acest lucru este rezultatul unei structuri duale și „învechite” a exploatațiilor agricole, lipsei piețelor care să sprijine restructurarea și modernizarea sectorului agricol și a industriei alimentare care nu și-a încheiat încă procesul de modernizare.

Lipsa competitivității este reflectată de productivitatea scăzută, de o dinamică încetinită a creșterii economice și de un deficit al balanțelor comerciale agroalimentare. Agricultură și industria alimentară nu reușesc să țină pasul

	cu creșterea cererii de produse alimentare, determinată de creșterea economică generală rapidă și neputând face față competiției străine, în special celei din UE. Totodată, lipsa transparenței proceselor de pe întregul lanț alimentar se asociază cu lipsa implicării directe a agenților de pe filieră în elaborarea și urmărirea aplicării normelor de producere și comercializare a produselor. Problemele legate de materiile prime și insuficiența investițiilor din multe fabrici de procesare din sectorul agro-alimentar românesc conduc la un nivel scăzut de conformitate cu normele de procesare ale UE și la un nivel necorespunzător al siguranței alimentare. O relație mai bună între agricultorii individuali și fabricile de prelucrare a permis creșterea producției în rândul micilor întreprinzători. Totuși, ultimii ani au fost marcați de o instabilitate crescândă în ceea ce privește produsele și nivelul recoltelor. Există în prezent un număr limitat de ferme eficiente și competitive care, împreună, obțin performanțe economice bune, dispunând și de capital și de <i>know-how</i>. Ele ar putea fi confruntate cu unele probleme de adaptare în vederea respectării standardelor UE, sau ar mai putea avea nevoie de investiții suplimentare pentru asigurarea dotării tehnologice a fermelor. Pentru acești agricultori, un instrument de dezvoltare și de utilizare eficientă a capitalului ar putea fi asocierea, o cale de evitare a supracapitalizării, creșterii costurilor fixe și problemelor legate de accesul limitat la credite. În acest sens organizațiile interprofesionale care funcționează într-una sau în mai multe regiuni și sunt reprezentative pentru producția și/sau comercializarea și/sau prelucrarea unui produs dat, pot cere MADR, să declare obligatorii unele dintre acordurile, deciziile sau practicile concertate convenite în cadrul organizației pe o perioadă limitată pentru operatorii ce activează în regiunea sau regiunile respective, fie aceștia persoane fizice sau grupuri, care nu aparțin organizației reglementând astfel piața și susținând membrii sai.
2. Schimbări preconizate	Prezentul proiect de act normativ asigură cadrul legislativ necesar constituirii și recunoașterii Organizațiilor Interprofesionale pe Produse Agroalimentare. Marea diversitate a produselor agricole și produselor alimentare comercializate, abundența normelor și reglementărilor de piață, fac necesară constituirea organizațiilor interprofesionale care pot asigura un cadru de reglementare suficient de stabil pentru a contribui la

	atragera investițiilor în domeniile lor de activitate. Trebuie urmărită de asemenea atingerea unui mai mare grad de transparență și inteligentă a pieței prin concentrarea și coordonarea ofertei, acțiuni care pot fi de asemenea între obiectivele principale ale organizațiilor interprofesionale. Crearea organizațiilor interprofesionale pentru diverse produse și grupe de produse va contribui la realizarea obiectivelor strategice ale MADR. Printre efectele scontate sunt asigurarea transparenței, eficienței și debirocratizării în reglementarea standardelor de producție și comercializare a produselor agricole, acestea fiind realizate cu implicarea directă a organizațiilor interprofesionale. OIPA-urile sunt interesate de promovarea și susținerea grupurilor pe care le reprezintă, prin participarea la consultări privind politicile publice și inițiativele legislative ale MADR.
3. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 3 - a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Scopul principal în crearea acestor organizații interprofesionale este coordonarea organizării comune a pieței. Organizațiile interprofesionale pot urmări crearea și aplicarea standardelor comune pentru producerea și comercializarea produselor agricole care ar trebui să tindă spre excluderea de pe piață a produselor nesatisfăcătoare calitativ și spre facilitarea comerțului bazat pe o concurență loială, contribuind astfel la creșterea profitabilității producției. Deoarece OIPA pot contribui prin activitatea lor la îndeplinirea obiectivelor articolul 39 din Tratatul de la Roma care instituie Comunitatea Economică Europeană, ar trebui ca, odată ce modalitățile relevante de acțiune sunt definite, să fie posibilă acordarea unei recunoașteri speciale acelor organizații ce fac dovada unei puteri de reprezentare suficiente. Alături de eforturile depuse de MADR în transformarea sectorului agricol într-un sector competitiv pot fi responsabilizate OIPA în sensul realizării unei mai bune valorificări a produselor, în special prin acțiuni marketing și cercetare urmărind promovarea acestora pe piața internă și externă.
2. Impactul asupra	Atunci când reprezintă o parte semnificativă a membrilor

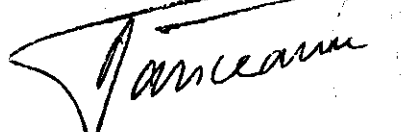
mediului de afaceri	diverselor diviziuni ocupaționale din domeniul unui produs sau grup de produse agricole, organizațiile interprofesionale pot contribui la o mai bună cunoaștere a realităților de pe piață și pot facilita o abordare comercială care să îmbunătățească raportarea, precum și organizarea producției, prezentarea produselor și comercializarea acestora. Organizațiile interprofesionale înființate la inițiativa operatorilor individuali sau deja grupați pot să contribuie la crearea unui tip de comportament care să țină seama în mai mare măsură de realitățile pieței și să faciliteze un mod de abordare comercială care să îmbunătățească procedurile de raportare a producției, respectiv aspecte de organizare a producției, de prezentare a produselor și de comercializare. Organizațiile interprofesionale pot sprijini dezvoltarea metodelor și a instrumentelor necesare îmbunătățirii calității produselor pe parcursul etapelor de producție și prelucrare prin îmbunătățirea sistemului informațional privind cererea și oferta concentrarea și coordonarea ofertei și comercializarea produselor producătorilor membri. Dotarea tehnologică pe diverse ramuri ale agriculturii nu este încă la standardele necesare, organizațiile interprofesionale pot stimula investițiile în tehnologie, pot sprijini cercetarea și inovarea, pot asigura consultanța pentru re tehnologizarea agriculturii. Integrarea României în Uniunea Europeană va asigura, pe lângă accesul la resursele financiare necesare dezvoltării domeniilor de activitate, și accesul la expertiză, parteneriate, schimburi de informații și de experiență. În acest sens OIPA pot stabili contacte cu organizații interprofesionale omoloage din spațiul european pentru schimb de experiență și pentru uniformizarea la nivel comunitar a procedurilor și a standardelor de calitate.
3. Impactul social	Grupurile țintă avute în vedere sunt producătorii, prelucrătorii, transportatorii, depozitarii, distribuitorii, comercianții și/sau bursele de mărfuri care produc și/sau comercializează și/sau prelucrează produse sau grupe de produse agricole și agroalimentare. Organizațiile interprofesionale pot servi ca intermediar, stabilind cadrul de discuție între toate categoriile profesionale pe grup de produs facilitând astfel dezvoltarea relațiilor contractuale între agricultorii individuali și producători. De asemenea stabilirea unui model de contract standard poate oferi micilor producători o garanție a respectării și protejării intereselor acestora, asigurând coeziunea categoriilor profesionale care lucrează în cadrul aceluiasi grup de produse.

	Prin înființarea OIPA se urmărește creșterea competitivității industriei producătoare și creșterea numărului de locuri de muncă în domeniul agroalimentar.
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 4 Impactul financiar asupra bugetului general consolidat	
Nu este cazul	
Secțiunea a 5 - a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Elaborare de acte normative care vor reglementa următoarele:
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul legislativ transpune prevederi din următoarele regulamente europene: - Regulamentul (CE) nr. 1234/2007 din 22 octombrie 2007 de instituire a unei organizări comune a piețelor agricole și privind dispoziții specifice referitoare la anumite produse agricole („Regulamentul unic OCP”) - Regulamentul (CEE) nr. 2077/92 al Consiliului din 30 iunie 1992 privind organizațiile și acordurile sectoriale din sectorul tutunului - Regulamentul (CE) nr. 2184/2005 de modificare a regulamentelor (CE) nr. 796/2004 și (CE) nr. 1973/2004 privind normele de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1782/2003 al Consiliului de stabilire a normelor comune pentru schemele de sprijin direct în cadrul politicii agricole comune și de stabilire a anumitor scheme de sprijin pentru agricultori – organizații interprofesionale pentru bumbac - Regulamentul (CE) nr 104/2000 privind organizarea comună a piețelor în sectorul produselor pescărești și de acvacultură
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Evaluarea conformității	Actul normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	
Secțiunea a 6 - a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind înființarea organizațiilor interprofesionale pentru produsele agroalimentare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', is written over a horizontal line.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU