

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea art.5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2006 privind asigurarea de la bugetul de stat a cofinanțării publice nerambursabile pentru proiectele de investiții din cadrul Programului SAPARD

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2006, privind asigurarea de la bugetul de stat a cofinanțării publice nerambursabile pentru proiectele de investiții din cadrul Programului SAPARD, aprobată cu modificări prin Legea nr. 473/2006, „se autorizează Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit ca, în numele Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, să încheie angajamente legale în anul 2006, în limita sumei de 1.350 milioane lei, de la bugetul de stat, cu termene de plată în anii 2007 și 2008, pentru contractarea proiectelor de investiții prevăzute în prezenta ordonanță de urgență”.

În prezent, din totalul de 1239 proiecte contractate de Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, în conformitate cu prevederile impuse de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2006, având cofinanțare publică nerambursabilă în valoare totală de 982 milioane lei, se disting următoarele cazuri:

I - 444 proiecte, având cofinanțare publică nerambursabilă în valoare totală de 116 milioane lei, sunt finalizate;

II – 675 proiecte, având cofinanțare publică nerambursabilă în valoare totală de 749 milioane lei, se află în curs de execuție, astfel:

- pentru 244 proiecte, având cofinanțare publică nerambursabilă în valoare totală de 255 milioane lei, nu a fost depusă nicio cerere de plată;
- pentru 431 proiecte, având cofinanțare publică nerambursabilă în valoare totală de 494 milioane lei, au fost efectuate plăți în valoare de 211 milioane lei.

III - 120 proiecte, având cofinanțare publică nerambursabilă în valoare totală de 117 milioane lei, au fost reziliate.

De la începutul Programului până la data de 01.06.2008 Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit a efectuat plăți totale în valoare de 327 milioane lei.

Având în vedere faptul că există riscul ca unele dintre proiectele incluse în categoriile de mai sus să nu fie finalizate în termenele menționate în contractele de finanțare sau în actele adiționale, fapt ce poate conduce la neîndeplinirea obiectivului propus prin

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2006, respectiv continuarea procesului de reformă a sectorului agroalimentar, precum și asigurarea unei acțiuni tranzitorii între Programul SAPARD și FEADR.

În aceste condiții, Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, în calitate sa de Autoritate Contractantă, estimează că datorită gradului scăzut de implementare al proiectelor, este posibil ca din valoarea de 538 milioane lei care trebuie absorbită până la data de 31 decembrie 2008 (conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 59/2006), o valoare de aproximativ 350 milioane lei reprezentând cofinanțare publică nerambursabilă, să nu fie absorbită până la finele acestui an,

Conform declarațiilor beneficiarilor, motivele care au dus la nerealizarea stadiului fizic de execuție al proiectelor, se datorează următoarelor:

- dificultăți în obținerea creditelor bancare necesare acoperirii părții de cofinanțare a proiectelor;
- sincope apărute pe parcursul realizării execuției lucrărilor, datorită constructorilor;
- imposibilitatea derulării lucrărilor și respectării termenelor de execuție, ca urmare a condițiilor climatice.

În conformitate cu prevederile Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2006, de la bugetul de stat a fost alocată Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale suma de 1350 milioane lei, reprezentând cofinanțare publică nerambursabilă pentru proiectele de investiții din cadrul Programului SAPARD și au fost contractate proiecte în valoare de 982 milioane lei.

Dat fiind incapacitatea beneficiarilor de a implementa proiectele angajate, deja au fost reziliate proiecte în valoare de cca. 117 milioane lei, rezultând astfel o utilizare efectivă de cca. 865 milioane lei, adică 64% din valoarea alocată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2006.

Neprelungirea termenului impus de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2006 ar avea drept consecințe negative rezilierea unui număr mare de contracte de finanțare – respectiv dezangajarea sumelor de cca. 350 milioane lei, și chiar constituirea de debite și demararea procedurii anevoioase de recuperare prin executare silită a tranșelor deja rambursate în cadrul acestor contracte.

Pentru aceste considerente și având în vedere faptul că contractele de finanțare încheiate în conformitate cu prevederile impuse de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2006, au ca beneficiari persoane fizice autorizate și societăți comerciale de profil agro-alimentar, care au întâmpinat dificultăți în ceea ce privește accesarea fondurilor și care au fost constrânși, în vederea accesării Programului SAPARD, să întreprindă toate acțiunile necesare pentru respectarea standardelor și normelor comunitare din domeniu - au pregătit și realizat documentațiile necesare pentru respectarea conformității impuse prin Programul SAPARD, au demarat procedura de achiziții și lucrările în vederea implementării în bune condiții a contractului de finanțare – este oportun a se prelungi termenul de plată pentru contractele de finanțare încheiate în conformitate cu prevederile impuse de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2006, până la data de 31.12.2009, inclusiv.

2. Schimbări preconizate

Ținând seama de prevederile art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2006, privind asigurarea de la bugetul de stat a cofinanțării publice nerambursabile pentru proiectele de investiții din cadrul Programului SAPARD, se impune prelungirea termenului de plată până la data de 31.12.2009, pentru contractele de finanțare, încheiate de Agenția de

Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit în anul 2006.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de ordonanță de urgență asigură mecanismul financiar prin care se alocă de la bugetul de stat, cofinanțarea publică nerambursabilă pentru realizarea proiectelor de investiții pentru măsurile 1.1 „Îmbunătățirea prelucrării și marketingului produselor agricole și piscicole”, 3.1 „Investiții în exploatațile agricole” și 3.4 „Dezvoltarea și diversificarea activităților economice care să genereze activități multiple și venituri alternative”, în condiții de șanse egale pentru toți beneficiarii Programului SAPARD și pentru aplicarea aquis-ului comunitar în sectorul agroalimentar românesc.

Prelungirea termenului de plată pentru angajamentele legale încheiate de Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit în anul 2006, până la data de 31.12.2009 inclusiv, duce la finalizarea proiectelor, în principal și la continuarea procesului de reformă a sectorului agroalimentar, în subsidiar.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Realizarea în mod eficace a măsurilor finanțate prin Programul SAPARD conduce la:

- diversificarea economiei în mediul rural,
- creșterea productivității muncii,
- îmbunătățirea calității vieții în zonele rurale.

3. Impactul social

Acordarea sprijinului financiar nerambursabil în condiții de maximă eficiență asigură îmbunătățirea calității vieții în zonele rurale și multiplicarea locurilor de muncă.

4. Impactul asupra mediului

Măsurile vizează totodată și îmbunătățirea calității mediului în zonele rurale, îmbunătățirea calității vieții și infrastructurii rurale, păstrarea peisajului și refacerea infrastructurii rurale.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale autorizează Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, ca în numele lui și până la incidența sursei de 548.734.660 lei, să realizeze plăți către beneficiarii Programului SAPARD, pentru contractele de finanțare încheiate în anul 2006, în condițiile impuse de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 59/2006 până la data de 31.12.2009 inclusiv.

Plățile vor fi rambursate către beneficiarii care:

- au semnat contracte de finanțare cu Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit în anul 2006 și în condițiile impuse de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2006;

- nu s-au încadrat în termenele stipulate în contractele de finanțare, datorită unor motive justificate și temeinice;
- nu au proiectele reziliate.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie
Proiectul de ordonanță a fost întocmit cu respectarea legislației comunitare în materie.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității:
Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

La elaborarea proiectului de ordonanță de urgență au colaborat instituțiile implicate direct în implementarea prevederilor acestuia: Ministerul Economiei și Finanțelor și Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale - Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

A se vedea punctul 1 din prezenta secțiune.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/ 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență prin avizul nr. 1044/09.09.2008.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

**Activități de informare publică privind
elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale este autorizat să gestioneze Programul SAPARD și Fondul European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală, în condițiile stabilite prin plafoanele anuale și angajamentele bugetare încheiate sau convenite între Comisia Europeană și Guvernul României.

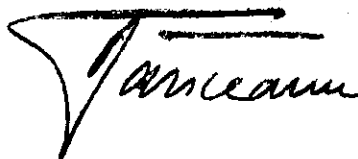
Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, asigură de la bugetul de stat cofinanțarea publică nerambursabilă, pentru proiectele de investiții din cadrul Programului SAPARD, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 59/2006, prin rambursarea către beneficiari, a cheltuielilor eligibile conform dosarului cererii de plată și procedurilor de lucru interne ale Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență pentru modificarea art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2006 privind asigurarea de la bugetul de stat a cofinanțării publice nerambursabile pentru proiectele de investiții din cadrul Programului SAPARD, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', written over a horizontal line.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU