

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiect act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările ulterioare, a creat cadrul legislativ pentru acordarea de drepturi și facilități pentru persoanele cu handicap din România.

Între facilitățile prevăzute de Legea nr.448/2006 se numără și cea prevăzută la art.27, care se referă la posibilitatea ca persoanele adulte cu handicap grav și accentuat să poată beneficia de credit a cărui dobândă se suportă din bugetul de stat, prin bugetul Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap, pentru achiziționarea unui singur mijloc de transport și pentru adaptarea unei locuințe conform nevoilor individuale de acces, cu condiția plății la scadență a ratelor creditului. Beneficiază de aceste facilități și familia sau persoana care are în îngrijire cel puțin un copil cu handicap grav ori accentuat.

În mod evident, **scopul** acordării acestor facilități este acela de a asigura, unui număr cât mai mare de persoane cu handicap grav și accentuat, posibilitatea de a-și achiziționa un autoturism adaptat nevoilor speciale ale acestora sau, după caz, posibilitatea de a-și modifica locuința conform nevoilor individuale de acces.

În urma aplicării acestor prevederi legale, s-a constatat de către Ministerul Economiei și Finanțelor faptul că se acordă credite de către orice instituție financiară, la orice nivel de dobândă, pentru orice tip de mijloc de transport, indiferent de valoarea acestora și pentru orice perioadă de creditare, fapt care conduce la dobânzi ce depășesc prețul mijlocului de transport.

Datorită impreciziei prevederilor textului art.27 s-a creat posibilitatea achiziționării, practic, a oricărui tip de mijloc de transport, altele decât autoturismele (șalupe, iahturi).

În urma analizei efectuate a rezultat faptul că în perioada mai-decembrie 2007, au fost încheiate 533 de contracte de subvenționare a dobânzii, iar în condițiile în care nu a existat nici o restricție privind valoarea autoturismului și nici o limită a dobânzii subvenționate, s-a constatat că au fost achiziționate autoturisme de lux, perioada de rambursare a creditelor variază între 36 luni și 296 luni, iar în unele cazuri dobânda depășește nivelul creditului acordat.

În urma sesizării acestor aspecte, Ministerul Economiei și Finanțelor a prezentat Guvernului un Memorandum în care a propus modificarea textului de lege, în vederea asigurării unei utilizări superioare a fondurilor publice din punctul de vedere al eficienței.

Alineatul (6) al articolului 51 din Legea nr.448/2006, prevede că centrele private pentru persoane cu handicap se înființează și funcționează ca structuri cu personalitate juridică, cu avizul și sub îndrumarea metodologică a Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap.

Această reglementare a creat o diferență de statut juridic între centrele private și cele publice, în sensul că alineatul (5) prevede faptul că centrele publice pentru persoane cu handicap se înființează și funcționează ca structuri cu sau fără personalitate juridică.

Ca urmare a situației prezentate, Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap a fost în imposibilitatea de a aviza centre private. Aceste centre sunt înființate în mod deosebit de către organizațiile neguvernamentale, unele chiar în baza proiectelor declarate câștigătoare și finanțate de către ANPH. Organizațiile neguvernamentale, în calitate de furnizori privați de servicii sociale, asigură, atât funcționarea, cât și sustenabilitatea acestor centre pentru care, conform legii, nu pot solicita și nu pot obține personalitate juridică.

Între prevederile Legii nr.448/2006 se numără și cea prevăzută la litera b) a alineatului (3) al articolului 78, referitoare la posibilitatea ca autoritățile și instituțiile publice, persoanele juridice, publice sau private care nu angajează persoane cu handicap în condițiile prevăzute în actul normativ mai sus menționat, să opteze pentru achiziționarea de produse sau servicii de la unități protejate autorizate, pe bază de parteneriat, în sumă echivalentă cu suma datorată la bugetul de stat, pentru faptul că nu au angajat persoane cu handicap.

Această oportunitate a dat posibilitatea apariției unui număr de unități protejate în care lucrează cel mai adesea trei persoane: două fără dizabilități și o persoană cu handicap care, de cele mai multe ori, este angajată „pe hârtie” și al cărei rol este acela de condiție sine qua non pentru autorizarea ca unitate protejată. În general, obiectul de activitate al acestui tip de unități protejate este comerțul cu produse alimentare și nonalimentare sau intermediari. În aceste cazuri, persoana cu handicap nu are niciun rol real și nicio contribuție în realizarea produselor finite sau a serviciilor oferite de respectivele unități.

Ținând seama de importanța deosebită a categoriei de persoane ale căror drepturi sunt reglementate, precum și de faptul că neadoptarea de măsuri imediate, pe calea

ordonanței de urgență a Guvernului, ar conduce la afectarea intereselor persoanelor cu handicap, elemente care vizează interesul public și constituie situații de urgență a fost promovat prezentul proiect de act normativ.

2. Schimbări preconizate

Situația prezentată mai sus are influențe negative asupra bugetului alocat acestei facilități prevăzute de art.27 din Legea nr.448/2006, și este de natură a genera dificultăți în atingerea scopului acordării acestei măsuri cu caracter social, cu efecte negative asupra beneficiarilor.

Ținând cont de faptul că, aceste aspecte vizează interesul public și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune modificarea în regim de urgență a prevederilor Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările ulterioare.

Astfel, alin.(1) al art.27 se modifică astfel încât, să prevadă faptul că persoanele adulte cu handicap grav și accentuat pot beneficia de credite a căror dobândă se suportă din bugetul de stat, pentru achiziționarea unui singur autoturism și pentru adaptarea unei locuințe conform nevoilor individuale de acces, cu condiția plății la scadență a ratelor creditului, dar și cu condiția ca valoarea creditului să nu depășească 10.000 euro, iar returnarea creditului să nu depășească 5 ani.

Tinând cont de faptul că reglementarea referitoare la statutul juridic al centrelor private poate da naștere la acuzații de tratare discriminatorie a furnizorilor de servicii sociale și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune modificarea de urgență a prevederilor alin.(6).

Astfel, alin.(6) al art.51 se modifică în așa fel încât, să se prevadă posibilitatea înființării și funcționării centrelor ca structuri cu sau fără personalitate juridică. Acest fapt va da posibilitatea ca centrele private să fie avizate de ANPH și să funcționeze în conformitate cu standardele de calitate.

Situația referitoare la unitățile protejate autorizate prezentată are influențe negative asupra percepției comunității și a integrării sociale a persoanelor cu handicap.

Ținând cont de urmările pe care această situație le-ar putea genera în continuare dacă nu se intervine de urgență, se impune completarea art.78 din Legea nr.448/2006.

Astfel, lit.b) din alin.(3) al art.78, se modifică în așa fel încât, să se prevadă realizarea de către persoanele cu handicap angajate în unități protejate autorizate a produselor sau serviciilor care vor fi achiziționate, pe bază de parteneriat, în sumă echivalentă cu suma datorată la bugetul de stat pentru faptul că nu au angajat persoane cu handicap.

Sintagma „pe bază de parteneriat” este caducă, deoarece încheierea de contracte economice așa cum sunt contractele între persoanele juridice și unitățile protejate autorizate, este reglementată în legislația în vigoare.

3. Alte informații

În ședința Guvernului din data 26 martie 2008, a fost aprobat Memorandumul cu tema „Credite cu dobândă suportată din bugetul de stat pentru persoanele adulte cu handicap care achiziționează mijloace de transport conform Legii nr. 448/2006”. Aprobarea acestui Memorandum a stabilit în sarcina ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse, prin Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap, modificarea prevederilor Legii nr.448/2006 în sensul celor prezentate mai sus.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Impact social

Prin modificările propuse se intenționează o gestionare mai bună a sumelor alocate pentru aplicarea facilităților acordate persoanelor cu handicap în temeiul art.27 din Legea nr.448/2006. În acest mod se asigură posibilitatea de repartizare a acestor sume unui număr cât mai mare de persoane cu handicap grav și accentuat, care au nevoie de un autoturism adaptat situației lor specifice sau, după caz, au nevoie de modificări ale locuinței.

Prin modificarea alin.(6) din art.51, se uniformizează statutul juridic al centrelor private cu cel al centrelor publice și se creează condiții pentru asigurarea coordonării metodologice, unitare și pentru verificarea implementării standardelor minime de calitate.

Prin modificarea lit.b) din alin.(3) al art.78, se pune accentul pe intervenția directă a persoanelor cu handicap asupra serviciilor și produselor realizate în cadrul unităților protejate autorizate. În acest mod, va fi pus în valoare potențialul persoanelor cu handicap și se vor putea schimba mentalitățile societății despre aceste persoane.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Prin modificarea prevederilor alin.(1) al art.27 se urmărește asigurarea unei utilizări superioare a fondurilor publice, din punct de vedere al eficienței și economicității și în scopul depistării de rezerve care să asigure echilibrul bugetului de stat, cu încadrarea, pentru anul 2008, în suma prevăzută în buget, respectiv 13.624 mii lei.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.268/2007, vor fi modificate în mod corespunzător în vederea aplicării noilor prevederi.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

4. Evaluarea conformității:

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
--	---	------------

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice

locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr.764/25.06.2008.
6. Alte informații
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Actul normativ prezentat a fost publicat pe site-ul MMFEȘ în conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
3. Alte informații
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

