

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Titlului I al Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru stabilirea unor măsuri necesare bunei organizări a alegerilor parlamentare din anul 2008

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

I. Legea nr. 35/2008 nu reglementează o serie de aspecte privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Camera Deputaților și Senat. Dintre acestea amintim modalitatea de constituire și componența birourilor electorale organizate pe lângă misiunile diplomatice și oficiile consulare, modalitatea de exercitare a dreptului de vot de către cetățenii români cu reședința în străinătate, de către persoanele invalide sau aflate în imposibilitate de a se deplasa, precum și de către deținuții care nu au

fost lipsiți de drepturile electorale, organizarea și desfășurarea alegerilor parțiale, efectuarea sondajelor de opinie cu conținut electoral

Totodată, Legea nr. 35/2008 nu sancționează o serie de fapte care pot aduce atingere bunei desfășurări a operațiunilor electorale cum ar fi: păstrarea registrelor cu listele electorale permanente în condiții necorespunzătoare; neefectuarea la termen a comunicărilor prevăzute de lege și neoperarea acestora în listele electorale permanente; efectuarea de operațiuni în listele electorale permanente de către persoane neautorizate; necomunicarea către judecătorii a modificărilor operate în exemplarul listei electorale permanente existente la primărie; neaplicarea pe cartea de alegător sau, după caz, pe actul de identitate a ștampilei cu mențiunea Votat sau a timbrului autocolant, precum și reținerea cărții de alegător, fără motive întemeiate, de către membrii biroului electoral al secției de votare; reținerea unei cărți de alegător de către o persoană neautorizată, precum și încredințarea de către titular a cărții de alegător unei alte persoane; încălcarea de către primari a obligației de a asigura locuri speciale de afișaj electoral; acceptarea de către un cetățean a candidaturii în mai multe colegii uninominale sau atât pentru Camera Deputaților cât și pentru Senat, cu excepția candidaturilor propuse de organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale; nerespectarea hotărârilor birourilor și oficiilor electorale; nerespectarea dispozițiilor legale privind delimitarea secțiilor de votare; precum și nerespectarea dispozițiilor legale privind campania electorală.

II. Nu în ultimul rând, Legea nr. 35/2008 reglementează de o manieră incompletă alianțele electorale; actele în baza cărora se votează; birourile și oficiile electorale; modalitatea de delimitare a secțiilor de votare; cuprinsul proceselor verbale întocmite de birourile electorale; circuitul proceselor verbale; repartizarea și alocarea mandatelor; hotărârile care trebuie adoptate de Guvern pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor și măsurile tranzitorii până la aplicarea dispozițiilor legale privind registrul electoral și cartea de alegător.

2. Schimbări preconizate

I. Prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului urmărește reglementarea unor aspecte de procedură electorală care nu sunt reglementate în acest moment.

Astfel, protocolul de constituire a alianțelor electorale se depune la Biroul Electoral Central în termen de 48 de ore de la înființarea acestuia, decizia Biroului Electoral Central de admitere sau de respingere a protocolului de constituire a alianței electorale putând fi contestată la Înalta Curte de Casație și Justiție.

Birourile electorale organizate pe lângă misiunile diplomatice și oficiile consulare urmează a fi constituite dintr-un președinte, desemnat de șeful misiunii diplomatice, și cel mult 7 membri stabiliți de președintele Biroului Electoral de Circumscripție pentru românii din afara țării, prin tragere la sorți, dintr-o listă întocmită de Ministerul Afacerilor Externe, la propunerea partidelor politice parlamentare. În cazul în care numărul persoanelor propuse de partidele politice parlamentare este insuficient, lista este completată de către Ministerul Afacerilor Externe cu alte persoane cu o bună reputație și fără apartenență politică.

Cetățenii români cu reședința în străinătate își pot exercita dreptul de vot la oricare din secțiile de votare organizate pe lângă misiunea diplomatică sau oficiile

consulare din statul în care își au reședința pe baza pașaportului simplu sau a cărții de identitate însoțite de un act emis de autoritățile străine care dovedește reședința în străinătate, fiind înscrși în listele electorale suplimentare.

De asemenea, este reglementată modalitatea de exercitare a dreptului de vot de către persoanele invalide sau aflate în imposibilitate de a se deplasa, precum și a deținuților care nu au fost lipsiți de drepturile electorale, aceste persoane urmând a vota prin intermediul urnei speciale.

Alegerile parțiale se organizează în cel mult trei luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, a hotărârii Camerei Deputaților sau Senatului, după caz, prin care se constată încetarea mandatului unui deputat sau senator, doar dacă nu ar urma să aibă loc cu mai puțin de 6 luni înainte de termenul stabilit pentru alegerile parlamentare. În acest caz se înființează Birouri electorale de circumscripție compuse din judecători, un reprezentant al Autorității Electorale Permanente și câte un reprezentant al partidelor politice parlamentare precum și Biroul Electoral Central compus din președintele și vicepreședinții Autorității Electorale Permanente.

Înălții funcționari publici pot candida numai de la încetarea raporturilor de serviciu iar funcționarii publici de conducere, sub condiția suspendării raporturilor de serviciu. Având în vedere că deși, potrivit Legii nr. 188/1999 privind statutul funcționarului public, republicată, cu modificările și completările ulterioare, funcționarii publici de conducere pot face parte din partide politice însă nu pot candida, aceasta măsură apare ca fiind o restrângere a dreptului de a fi ales al acestor persoane.

Având în vedere necesitatea informării corecte a electoratului, prezentul proiect de ordonanță de urgență propune ca, în perioada electorală, sondajele de opinie cu conținut electoral să fie prezentate numai în anumite condiții, limitativ stabilite.

Astfel, sondajele de opinie cu conținut electoral pot fi prezentate numai însoțite de informații privind denumirea instituției care a realizat sondajul; data sau intervalul de timp în care a fost efectuat sondajul și metodologia utilizată; dimensiunea eșantionului și marja maximă de eroare; cine a solicitat și cine a plătit efectuarea sondajului.

Pot efectua sondaje de opinie la ieșirea de la urne institutele de sondare a opiniei publice sau societățile comerciale ori organizațiile neguvernamentale care au în obiectul de activitate realizarea de astfel de sondaje și care sunt acreditate de Biroul Electoral Central. În ziua votării este interzisă prezentarea sondajelor realizate la ieșirea de la urne, înainte de închiderea votării.

Pentru alegătorii netransportabili din cauză de boală sau invaliditate, președintele biroului electoral al secției de votare poate aproba, la cererea scrisă a acestora, însoțită de copii ale unor acte medicale sau alte acte oficiale din care să rezulte că persoanele respective sunt netransportabile, ca o echipă formată din cel puțin 2 membri ai biroului electoral să se deplaseze cu o urnă specială și cu materialul necesar votării - ștampilă cu mențiunea "votat" și buletine de vot - la locul unde se află alegătorul.,

Alte modificări preconizate de prezentul proiect sunt sancționarea următoarelor fapte: păstrarea registrelor cu listele electorale permanente în condiții

necorespunzătoare; neefectuarea la termen a comunicărilor prevăzute de lege și neoperarea acestora în listele electorale permanente; efectuarea de operațiuni în listele electorale permanente de către persoane neautorizate; necomunicarea către judecătorii a modificărilor operate în exemplarul listei electorale permanente existente la primărie; neaplicarea pe cartea de alegător sau, după caz, pe actul de identitate a ștampilei cu mențiunea Votat sau a timbrului autocolant, precum și reținerea cărții de alegător, fără motive întemeiate, de către membrii biroului electoral al secției de votare; reținerea unei cărți de alegător de către o persoană neautorizată, precum și încredințarea de către titular a cărții de alegător unei alte persoane; încălcarea de către primari a obligației de a asigura locuri speciale de afișaj electoral; acceptarea de către un cetățean a candidaturii în mai multe colegii uninominale sau atât pentru Camera Deputaților cât și pentru Senat, cu excepția candidaturilor propuse de organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale; nerespectarea hotărârilor birourilor și oficiilor electorale; nerespectarea dispozițiilor legale privind delimitarea secțiilor de votare; precum și nerespectarea dispozițiilor legale privind campania electorală.

II. Prezentul act normativ își propune să reglementeze o serie de aspecte ale procesului electoral care au fost abordate incomplet sau de o manieră neunitară în Legea nr. 35/2008.

Astfel o serie de termeni utilizați în legea electorală pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului cum ar fi cei de alianță electorală, act de identitate, perioadă electorală, registru electoral, propunere de candidatură, sunt mai bine precizați sau sunt introduse noțiuni noi cum ar fi cea de partide politice parlamentare.

O serie de prevederi care au același obiect de reglementare au fost reunite cu scopul de a facilita înțelegerea legii de către alegători și candidați. Așadar, dispozițiile privind secția de votare la care votează diferitele categorii de alegători au fost reunite la articolul 8 iar prevederile referitoare la birourile electorale au fost grupate în mod unitar la articolele 13¹, 13², 13³, 14, 15, 16 și 17. Nu în ultimul rând la articolele 29¹ și 30¹ se stabilește de o manieră detaliată cuprinsul dosarului de candidatură pe care trebuie să-l depună partidele politice, alianțele politice, alianțele electorale sau organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale, precum și candidații independenți.

Totodată, se stabilește o delimitare clară între actele adoptate de birourile și oficiile electorale în soluționarea litigiilor electorale și în aplicarea individuală a legii și actele adoptate de Biroul Electoral Central în interpretarea legii, primele fiind denumite decizii și ultimele hotărâri, acestea fiind general obligatorii și publicându-se în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Având în vedere experiența alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din acest an, prezentul proiect de ordonanță de urgență mai modifică sau completează și dispozițiile legale care privesc delimitarea și dotările minimale ale secțiilor de votare, posibilitatea competitorilor electorali de a retrage și înlocui candidații, afișarea candidaturilor și afișajul electoral, precum și circuitul proceselor verbale. Nu în ultimul rând sunt îmbunătățite prevederi legale privind aspecte tehnice ale organizării și desfășurării alegerilor, prin detalierea cuprinsului proceselor

verbale întocmite pentru constatarea rezultatelor alegerilor, prin detalierea modalității de repartizare și alocare a mandatelor, precum și prin precizarea obligațiilor care incumbă Guvernului și altor autorități în perioada electorală.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de Lege

1. Impact macroeconomic

Nu este cazul.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3. Impactul social

Nu este cazul.

4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Nu este cazul.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Nu este cazul.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Nu este cazul.

4. Evaluarea conformității:

Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ;

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării - Nu este cazul.

c) Consiliul Economic și Social - Nu este cazul.

d) Consiliul Concurenței - Nu este cazul.

e) Curtea de Conturi - Nu este cazul.

f) Consiliul Superior al Magistraturii

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică
privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul prezentului act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Autorității Electorale Permanente.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact a supra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:

Guvernul României adoptă hotărâri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Camera Deputaților și Senat. Autoritatea Electorală Permanentă adoptă, prin hotărâre, norme privind constituirea și restituirea depozitelor candidaților.

Funcțiile structurilor teritoriale ale Centrului Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor sunt extinse prin stabilirea atribuției de a realiza listele electorale permanente și copii de pe acestea precum și prin stabilirea obligației de a comunica birourilor electorale de circumscripție numărul de semnături necesar pentru susținerea candidaților independenți.

Consiliul Național al Audiovizualului asigură respectarea dispozițiilor legale privind campania electorală de către radiodifuzori. Totodată, Autoritatea Electorală Permanentă și poliția primesc noi atribuții în materia constatării și sancționării contravențiilor în materie electorală.

Punerea în aplicare a prezentului proiect de act normativ poate avea loc după adoptare fără a fi necesară o perioadă de tranziție.

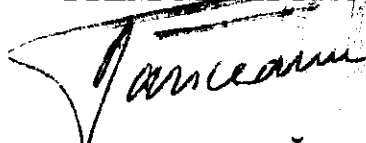
2. Alte informații.

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Titlului I al Legii nr. 35/2008 privind alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice

locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru stabilirea unor măsuri necesare bunei organizări a alegerilor parlamentare din anul 2008, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', is written over a horizontal line. The signature is stylized and cursive.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU