



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind statutul funcționarului public denumit manager public

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență privind statutul funcționarului public denumit manager public**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.135 din 25.06.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul are ca obiect de reglementare adoptarea unui cadru normativ îmbunătățit privind Statutul managerului public în vederea eliminării unor disfuncționalități, legate atât de modalitatea de definire a funcției, cât și de mecanismele prevăzute inițial prin cadrul normativ aprobat pentru organizarea și dezvoltarea carierei managerilor publici.

2. În domeniul *organizării funcției publice*, semnalăm faptul că acesta este supus **reglementării exclusive a autorităților naționale**, **neexistând acquis comunitar**, ci doar exigențe europene ce vizează crearea unui ***corp profesionist de funcționari publici***. Prezentul proiect concură la atingerea acestor obiective, subsumate **procesului de reformă administrativă**.

Fără a prezenta, deci conotații de drept comunitar, menționăm totuși că proiectul, înscriindu-se în amplul proces de reformă a administrației publice, îndeosebi a funcției publice naționale, și la a cărei *continuare contribuie nemijlocit*, prezintă **interes inclusiv din perspectiva Uniunii Europene**, mai cu seamă în contextul ***îndeplinirii angajamentelor asumate de România***, derivate din calitatea sa de stat membru începând cu data de 1 ianuarie 2007, conform **Tratatului de aderare la Uniunii Europene**, ratificat prin Legea nr.157/2005. Avem în vedere, în acest sens, finalitatea

procesului de **reformă a funcției publice** din România, ce rezidă în **necesitatea creării unui corp profesionist de funcționari publici de carieră, caracterizați prin competență și eficiență**, apti să contribuie la transformarea constantă a administrației publice, în acord cu *cerințele europene*, mai cu seamă din perspectiva **implementării și aplicării corecte și efective a acquis-ului comunitar**.

3. La **art.2 alin.(1)**, pentru o terminologie consacrată în materie, este necesară înlocuirea cuvântului „remunerarea”, prin „salarizarea”.

4. La **art.3 alin.(1) lit.c)**, pentru rigoarea exprimării normei de trimitere la hotărârea Guvernului menționată în text, aceasta se va redacta astfel: „Hotărârea Guvernului nr.1516/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.157/2004 privind instituirea bursei speciale „Guvernul României” pentru formarea managerilor din sectorul public, cu modificările și completările ulterioare”.

La **alin.(2)**, pentru rigoare normativă, sugerăm reformularea sintagmei „de la lit.c) al aceluiași alineat” sub forma „prevăzut la alin.(1) lit.c)”.

5. La **art.5**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, propunem introducerea, după expresia „în condițiile”, a expresiei „prevăzute la”.

Propunerea este valabilă și pentru **alin.(1) al art.27** și pentru toate situațiile similare din proiect.

6. La **art.6 alin.(2) lit.c)**, deoarece Legea tinerilor nr. 350/2006 a suferit intervenții legislative, este necesară introducerea după titlul acesteia, a sintagmei „cu modificările ulterioare”.

7. La **art.8 alin.(2)**, pentru o mai bună exprimare în context, sugerăm înlocuirea expresiei „este stabilit” prin expresia „se stabilește”.

8. La **art.9 alin.(4)**, pentru identificarea completă a actului menționat în norma de trimitere, este necesară redarea titlului Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici.

9. La **art.10**, apreciem că este necesară detalierea normei cu precizarea modului de încetare a raporturilor de serviciu, eventual prin acordul părților, modalitate prevăzută atât de Legea nr.53/2003 - Codul muncii, cât și de Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici.

Totodată, precizăm că, de vreme ce norma privește atât funcționarii publici, cât și personalul contractul, este necesar ca debutul textului să se refere atât la raporturile de serviciu, cât și la contractele de muncă.

10. La **art.11 alin.(6)**, pentru un plus de rigoare, cuvintele „Normele” și „Ordonanțe”, este necesar să fie scrise cu literă mică.

Propunerea este valabilă și pentru **lit.b)** de la **alin.(2)** al **art.20**.

11. La **art.23 alin.(2)**, întrucât este suficientă redarea o singură dată a titlului unui act normativ menționat în cuprinsul actului de mai multe ori, propunem eliminarea titlului Legii nr.188/1999, propunere valabilă și pentru **art.24 alin.(3)**, **art.26 alin.(3)**, **art.37 alin.(1)**, **art.43 alin.(1)** și acolo unde mai este cazul.

Totodată, la **alin.(3)**, pentru o exprimare adecvată în context, este necesară eliminarea particulei „se” antepusă verbului „constituie”.

12. La **art.24 alin.(3)**, apreciem că sintagma „în cadrul aceleiași instituții” nu este suficient de exactă putând crea dificultăți în aplicare. Aceasta deoarece nu rezultă dacă numirea trebuie făcută în instituția la care și-a desfășurat activitatea în funcția publică de conducere, în cea corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici sau în cea unde a activat ca manager public.

13. La **art.28 lit.b) pct.13**, pentru o exprimare adecvată în context, expresia „situația prevăzută” trebuie înlocuită prin expresia „situațiile prevăzute”.

14. La **partea introductivă** de la **alin.(1)** al **art.36**, pentru identificarea completă a actului normativ la care se face trimitere, trebuie redat titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.56/2004 privind crearea statutului special al funcționarului public denumit manager public, urmat de sintagma „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.452/2004”.

Sintagma susmenționată trebuie introdusă și în **partea introductivă** de la **alin.(1)** al **art.37**, unde propunem și înlocuirea expresiei „a actului normativ prevăzut” prin sintagma „legii privind stabilirea sistemului unitar de salarizare pentru funcționarii publici, prevăzută”, și eliminarea titlului Ordonanței de urgență a Guvernului nr.56/2004, a cărui redare nu mai este necesară

Menționarea aprobării cu modificări și completări prin Legea nr.452/2004, a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.56/2004, este necesară și la **alin.(4)** al **art.37**, unde inițialele „OUG” se vor înlocui prin sintagma „Ordonanței de urgență a Guvernului nr.56/2004”, precum și la **partea introductivă** de la **alin.(1)** al **art.39**, la **art.40** și la **alin.(2)** al **art.43**.

15. La art.37 alin.(1) lit.a), pentru menționarea completă și exactă a intervențiilor legislative care au avut loc în existența Ordonanței Guvernului nr. 6/2007, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” care succede titlului acesteia se va înlocui prin sintagma „aprobată cu modificări prin Legea nr. 232/2007, cu modificările ulterioare”.

Propunerea este valabilă și pentru **lit.b) și c)** de la același alineat, unde mai este necesară, pentru suplețea exprimării, eliminarea titlului Ordonanței Guvernului nr.6/2007.

16. La art.41 alin.(1), pentru rigoare normativă, termenul „Anexa” se va redacta cu literă mică, iar sintagma „cu completările ulterioare” se va înlocui prin sintagma „cu modificările ulterioare”.

Propunerile sunt valabile și pentru **art.42** unde este necesară și introducerea după expresia „prezentei ordonanțe”, a expresiei „de urgență”.

17. La art.43 alin.(2), pentru o exprimare consacrată în practica normativă, propunem înlocuirea sintagmei „se abrogă dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 56/2004...”, cu sintagma „se abrogă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 56/2004...”.

Totodată, pentru identificarea completă a actului susmenționat, trebuie introdusă după titlul acestuia, sintagma „publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.590 din 1 iulie 2004”.

De asemenea, propunem eliminarea cuvântului „prevederilor” din rândul 4, întrucât este de prisos.

La **alin.(3),** pentru o redactare adecvată exigențelor normative, sugerăm următoarea reformulare:

„(3) Până la data intrării în vigoare a normelor de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență se aplică Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.56/2004 pentru crearea statutului special al funcționarului public denumit manager public, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.783/2005, cu modificările ulterioare”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr.778/27.06.2008