



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 2099 /DPSS
DATA 05092008

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 342 / 12.09.2008

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

L 342/2008

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 16/2007 privind organizarea și exercitarea profesiei de geodez*, inițiată de 33 parlamentari din Grupurile parlamentare ale PNL, PRM, PSD, PD-L și PC (Bp. 142/2008).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare amendarea *Legii nr. 16/2007 privind organizarea și exercitarea profesiei de geodez, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se, în principal, următoarele:

- modificarea art. 1 astfel încât organizația profesională Ordinul Geodezilor din România să nu mai fie de interes public;
- modificarea art. 2 alin. (1) astfel încât să poată exercita profesia de geodez și persoanele fizice care dețin documente echivalente diplomei de studii superioare de lungă sau scurtă durată recunoscute de statul român în specialitățile geodezie, cadastru, topografie, fotogrammetrie, teledetecție și cartografie;
- abrogarea art. 19 alin. (2) care prevede că „Încetarea calității de membru al Ordinului Geodezilor atrage pierderea dreptului de semnătură și radierea din Registrul național al geodezilor.”.

II. Propuneri și observații

1. Prin modificarea **art. 2 alin. (2)** se dorește eliminarea dintre condițiile de exercitare a profesiei de către persoanele absolvente a cursurilor de specializare în domeniul geodeziei, a examenului standard de absolvire de nivel universitar, fapt ce poate duce la diminuarea calității actelor și lucrărilor executate de aceste categorii de persoane, care nu mai trec prin filtrul unui examen care să certifice nivelul de cunoștințe necesar elaborării acestor categorii de acte.

2. Considerăm că evidența persoanelor fizice și juridice autorizate de Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară trebuie să se țină într-un Registru Național al Persoanelor Autorizate, document distinct de Registrul Național al Geodezilor, gestionat, în continuare, de Ordinul Geodezilor din România.

Observația este argumentată prin aceea că Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară este reprezentantul statului în relația cu cetățeanul, privitor la procesul de înregistrare imobiliară, motiv pentru care are deplina competență în stabilirea condițiilor necesare executării lucrărilor specifice independent de existența unor asociații profesionale constituite în domeniul privat de activitate.

3. Se impune introducerea, în textul propus de inițiatori, a unei dispoziții care să prevadă în mod expres faptul că autorizarea persoanelor în vederea executării documentațiilor cadastrale necesare înscrierii în cartea funciară urmează să se facă după o procedură stabilită prin ordin cu caracter normativ emis de ministrul internelor și reformei administrative, la propunerea Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară, în calitate sa de unică autoritate în domeniul cadastrului și publicității imobiliare, potrivit art. 3 alin. (1) din *Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată*.

4. În ceea ce privește dispozițiile referitoare la stabilirea onorariilor, considerăm că **art. 16 lit. b)** ar fi trebuit redactat în sensul stabilirii onorariilor printr-o hotărâre a Guvernului, precum și în sensul abrogării exprese a dispozițiilor cuprinse în art. 1 și art. 5 din *Legea nr. 217/2007 pentru stabilirea criteriilor de bază a taxelor și tarifelor aferente elaborării, analizei și verificării documentațiilor cadastrale pentru înscrierea în cartea funciară a terenurilor agricole*.

Observația se fundamentează pe faptul că Legea nr. 217/2007 vizează stabilirea onorariilor percepute pentru întocmirea documentațiilor cadastrale necesare înscrierii în cartea funciară într-un procent de 2 până la 10% din valoarea de circulație a terenurilor agricole și forestiere. Valoarea de circulație a acestor imobile se stabilește în baza expertizelor efectuate și actualizate conform legii de camerele notarilor publici.

În forma sa actuală, Legea nr. 217/2007 nu reglementează modul de stabilire a onorariilor pentru celelalte categorii de imobile (altele decât terenuri agricole și forestiere), fapt ce permite stabilirea acestora în mod arbitrar prin aplicarea unor practici anticoncurențiale având consecințe negative asupra cetățenilor.

Emiterea unui act normativ separat privitor la modul de stabilire a onorariilor elimină posibilitatea solicitării unor onorarii speculative pentru întocmirea documentațiilor cadastrale în vederea înscrierii în cartea funciară, onorarii care uneori depășesc valoarea imobilului.

5. Modificarea **art. 20 alin. (5)** potrivit celor menționate la pct. 14 din propunerea legislativă, coroborată cu abrogarea **art. 30**, prevăzută la pct. 19 din propunerea legislativă, conduce la necesitatea modificării corespunzătoare și a textului prevăzut la **art. 25 alin. (1) lit. a)**, precum și a celui prevăzut la **art. 42 alin. (2)** din lege.

6. Referitor la completarea **art. 21 alin. (1)** cu o nouă literă, **lit. f)**, semnalăm faptul că se conferă Ordinului atribuția „*acordă titlul de membru de onoare prin decizie a Colegiului director*” fără ca în cuprinsul legii să existe o altă referire la acest titlu.

7. Partea finală a textului propus pentru **art. 34 alin. (2)** „... și forma de organizare în care persoanele înscrise își exercită profesia” ar trebui redactată în acord cu prevederile Capitolului II Secțiunea a 2-a din lege sub forma „... și modalitățile de exercitare a profesiei de geodez”.

8. În ceea ce privește dispozițiile referitoare la organizarea unor comisii de disciplină ale Ordinului la nivel național și teritorial, precizăm că acestea trebuie corelate cu dispozițiile *Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată*, potrivit căreia Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, în calitate sa de unică autoritate în domeniu, autorizează persoanele care pot executa lucrări de specialitate în domeniile cadastrului, geodeziei și cartografiei și coordonează și controlează executarea acestor lucrări.

9. Art. 46 alin. (2) din actuala formă a Legii nr. 16/2007 prevede că „La data intrării în vigoare a prezentei legi, Ordonanța Guvernului nr. 10/2000 privind desfășurarea activității de realizare și de verificare a lucrărilor de specialitate din domeniile cadastrului, geodeziei și cartografiei de către persoanele fizice și juridice autorizate pe teritoriul României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 26 din 25 ianuarie 2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 795/2001, precum și orice alte dispoziții contrare se abrogă.”

Art. 62 alin. (3) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, prevede că „Abrogarea unei dispoziții sau a unui act normativ are caracter definitiv. Nu este admis ca prin abrogarea unui act de abrogare anterior să se repună în vigoare actul normativ inițial.”, or în cuprinsul acestei inițiative legislative se face referire de mai multe ori la prevederile Ordonanței Guvernului nr. 10/2000, ca și cum acestea ar fi în vigoare. Din acest punct de vedere ar trebui reanalizate soluțiile propuse în inițiativa legislativă care fac referire la această ordonanță întrucât nu este posibil ca prin abrogarea art. 46 din Legea nr. 16/2007 prevederile Ordonanței Guvernului nr. 10/2000 să fie repuse în vigoare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative sub rezerva observațiilor și propunerilor de la pct. II.**

Cu stimă,



Călin POPESCU – TĂRICEANU

Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului