



SENATUL ROMÂNIEI

Domnului Secretar General Constantin Dan VASILIU

Stimate Domnule Secretar General

Urmare adreselor Dumneavoastra nr.B195 din 17.04.2008 și nr.B196 din 17.04.2008, vă transmitem, alăturat, avizele Consiliului Legislativ referitoare la:

- propunerea legislativă privind protecția spațiilor verzi;
- propunerea legislativă privind completarea art.26 din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr.215/14.05.2008



AVIZ
referitor la propunerea legislativă privind
protecția spațiilor verzi

Analizând **propunerea legislativă privind protecția spațiilor verzi**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B195 din 17.04.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect reglementarea protecției spațiilor verzi din mediul urban. În Expunerea de motive, inițiatorii își argumentează intervenția legislativă prin necesitatea interzicerii executării construcțiilor în spațiile verzi, precum și a tăierii vegetației de pe aceste spații, urmând ca până în anul 2015 în fiecare localitate să se extindă suprafața spațiilor verzi până la minimum 26 de m² pentru fiecare locuitor, interzicându-se totodată schimbarea destinației spațiilor verzi, prevăzute în planurile de urbanism.

Prin conținut și obiectul reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că situațiile vizate de inițiatori, menționate în Expunerea de motive, sunt deja reglementate în legislația românească, în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea

nr.265/2006, în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului precum și în Legea nr.24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din zonele urbane.

Potrivit prevederilor art.71 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, astfel cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2007, **„schimbarea destinațiilor terenurilor amenajate ca spații verzi și/sau prevăzute, ca atare, în documentațiile de urbanism, reducerea suprafețelor acestora ori strămutarea lor este interzisă, indiferent de regimul juridic al acestora”, iar potrivit prevederilor art.71 alin.(1) „Actele administrative sau juridice emise ori încheiate cu nerespectarea prevederilor alin.(1) sunt lovite de nulitate absolută”.**

Totodată, la articolul 96 alineatul (2) punctul 1¹ este prevăzută **„obligația autorităților publice locale de a nu schimba destinația terenurilor amenajate ca spații verzi și/sau prevăzute ca atare în documentațiile de urbanism, de a nu reduce suprafețele acestora ori obligația de a nu le strămuta”.**

Se observă, deci, că reglementarea propusă la art.3 există deja în legislație.

Relevăm că, potrivit prevederilor art.II alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2007, **autoritățile administrației publice locale au obligația de a asigura din terenul intravilan o suprafață de minimum 20 m²/locuitor, până la data de 31 decembrie 2010, și de minimum 26 m²/locuitor, până la data de 31 decembrie 2013.**

Totodată, art.7 din Legea nr.24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din zonele urbane prevede că „Pentru protecția și conservarea spațiilor verzi, persoanele fizice au următoarele obligații:

- a) să nu arunce niciun fel de deșeuri pe teritoriul spațiilor verzi;
- b) să respecte regulile de apărare împotriva incendiilor pe spațiile verzi;
- c) să nu producă tăieri neautorizate sau vătămări ale arborilor și arbuștilor, deteriorări ale aranjamentelor florale și ale gazonului, distrugerii ale mușuroaielor naturale, cuiburilor de păsări și

adăposturilor de animale, ale construcțiilor și instalațiilor utilitare și ornamentale existente pe spațiile verzi;

d) să nu ocupe cu construcții provizorii sau permanente zonele inventariate ca spații verzi.”

În aceeași timp, art.11 alin.(3) din Legea nr.24/2007 prevede că „Transplantarea arborilor și arbuștilor se va face numai cu acordul administrației publice locale și al autorităților teritoriale pentru protecția mediului”, iar la alin.(4) se prevede că „Construcțiile neautorizate în spațiile verzi se demolează și terenul se va aduce la starea inițială, cheltuielile totale pentru efectuarea acestor lucrări fiind suportate de proprietarul construcției”.

Ca urmare, normele propuse la art.2, 4 și 7 sunt deja reglementate.

În ceea ce privește definițiile termenilor și expresiilor care fac obiectul art.1 și al Anexei, semnalăm că, potrivit art.2 lit.a) - d) din Legea nr.24/2007, „spațiu verde - zonă verde în cadrul orașelor și municipiilor, definită ca o rețea mozaică sau un sistem de ecosisteme seminaturale, al cărei specific este determinat de vegetație (lemnoasă, arborescentă, arbustivă, floricolă și erbacee)”, „parc - spațiul verde, cu suprafață de minimum un hectar, format dintr-un cadru vegetal specific și din zone construite, cuprinzând dotări și echipări destinate activităților cultural-educative, sportive sau recreative pentru populație”, „scur - spațiul verde, cu suprafață mai mică de un hectar, amplasat în cadrul ansamblurilor de locuit, în jurul unor dotări publice, în incintele unităților economice, social-culturale, de învățământ, amenajărilor sportive, de agrement pentru copii și tineret sau în alte locații”, respectiv „aliniament plantat - plantațiile pe spațiul verde cu rol estetic de protecție, de ameliorare a climatului și calității aerului, amplasate în lungul căilor de circulație sau al cursurilor de apă”. Totodată, art.2 pct.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 prevede că „accident ecologic - eveniment produs ca urmare a unor mari și neprevăzute deversări/emisii de substanțe sau preparate periculoase/poluante, sub formă de vapori sau de energie rezultate din desfășurarea unor activități antropice necontrolate/bruste, prin care se deteriorează sau se distrug ecosistemele naturale și antropice”.

Totodată, sancționarea faptelor contravenționale este deja reglementată de art.20 alin.(1) din Legea nr.24/2007 privind

reglementarea și administrarea spațiilor verzi din zonele urbane, care prevede că „Răspunderea pentru reducerea suprafețelor spațiilor verzi revine autorităților administrației publice centrale și locale, precum și tuturor persoanelor fizice și juridice.” Nerespectarea acestei prevederi este sancționată cu amendă contravențională de la 5.000 lei la 30.000 lei, potrivit art.25 din același act normativ.

3. Pe cale de consecință, considerăm că protecția spațiilor verzi este deja reglementată. Intervenția legislativă de față ar crea un paralelism în reglementare, ceea ce contravine prevederilor art.15 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată. Eventualele intervenții legislative care nu sunt reglementate de actele normative în domeniu deja existente ar putea să vizeze modificarea sau completarea acestora, după caz.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILEA



București
Nr. 564/14.05.2008