



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1417 / DPSG
DATA 23.07.2008

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
380, 25.08.2008

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, publicată în Monitorul Oficial al României, nr. 279bis din 21/04/2003, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de domnii senatori Marius Marinescu și George Sabin Cutaș și de domnii deputați Vlad Hogeș și Dragoș Dumitriu din Grupurile parlamentare ale PC (Bp. 181/2008).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare amendarea *Titlului IV - Conflictul de interese și regimul incompatibilităților în exercitarea demnităților publice și funcțiilor publice din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției* propunându-se, în principal, următoarele:

- redefinirea noțiunii *conflictului de interese*;
- modificarea art. 76 alin. (1) astfel:

„(1) *Primarii și viceprimarii, primarul general și viceprimarii municipiului București sunt obligați să nu emită un act administrativ sau să nu încheie un act juridic ori să nu emită o dispoziție, în exercitarea funcției,*

care produce un folos material pentru sine, pentru soțul său ori rudele sale de gradul IV.”

II. Propuneri și observații

1. Ca o observație generală precizăm faptul că în ansamblul ei propunerea legislativă nu respectă regulile specifice și rigorile impuse de *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

În susținerea acestei observații, semnalăm faptul că unele dintre textele de lege propuse spre modificare - art. 68, 69, 73 alin. (3)-(7), 74, 76 alin. (3)-(4) - au fost abrogate prin *Legea nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, cu modificările și completările ulterioare*.

Or, art. 62 alin. (3) din *Legea nr. 24/2000, republicată*, stabilește regula potrivit căreia abrogarea unei dispoziții sau a unui act normativ are caracter definitiv, context în care nu este permisă modificarea unor dispoziții normative abrogate.

De asemenea, evidențiem faptul că textele propuse pentru art. 71, art. 75, art. 77 și art. 78 sunt identice cu cele cuprinse în forma în vigoare a Legii nr. 161/2003.

2. Precizăm că declararea și controlul averilor și conflictul de interese, precum și regimul incompatibilităților pentru persoanele care exercită funcții și demnități publice fac obiectul angajamentului EUCP asumat de România în procesul de integrare europeană.

Aplicarea prevederilor din numeroasele acte normative în domeniu a evidențiat necesitatea și oportunitatea reglementării într-un veritabil cod de integritate a celor trei instrumente administrative de prevenire și de luptă împotriva corupției instituționale, și anume, controlul declarării averilor, declararea și verificarea intereselor și a incompatibilităților în exercitarea demnității și a funcției publice.

În acest sens, a fost adoptată *Legea nr. 144/2007* prin care au fost modificate atât *Legea nr. 161/2003*, cât și *Legea nr. 115/1996 pentru declararea și controlul averii demnitarilor, magistraților, a unor persoane cu funcții de conducere și de control și a funcționarilor publici*.

Astfel, s-a realizat un sistem unitar și eficient de verificare în domeniul averilor și a conflictelor de interese, ce constituie o importantă recomandare a Grupului de state împotriva corupției din cadrul Consiliului Europei, Greco (a doua rundă de evaluare, 2005).

În ceea ce privește conflictul de interese, prin adoptarea Legii nr. 144/2007, au fost menținute dispozițiile privind definiția conflictului de interese, procedura de depunere a declarațiilor de interese, precum și obligațiilor ce decurg pentru persoanele supuse dispozițiilor legale privind conflictele de interese din Legea nr. 161/2003.

De asemenea, precizăm că Legea nr. 144/2007 cuprinde un nou capitol distinct, Capitolul 6, care reglementează verificarea averilor, a conflictelor de interese și a incompatibilităților, atât sub aspectul competenței, procedurii, contestării măsurilor luate, cât și sub aspectul sancțiunilor, astfel încât au fost abrogate dispozițiile din Legea nr. 161/2003 și din Legea nr. 115/1996 referitoare la aceste aspecte, cele rămase în vigoare venind în completarea prevederilor Legii nr. 144/2007.

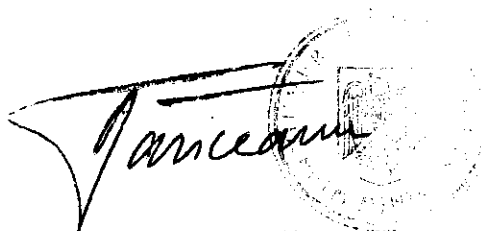
Totodată, art. 39 din Legea nr. 144/2007 stabilește o listă a persoanelor cărora le sunt aplicabile dispozițiile referitoare la conflictele de interese, iar art. 43 din același act normativ prevede procedura și dispozițiile incidente în materia conflictelor de interese și a incompatibilităților din Legea nr. 161/2003.

Așadar, propunerea legislativă instituie o procedură paralelă care contravine procedurii prevăzute de Legea nr. 144/2007.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU – TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului