



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu

Analizând proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.173 din 25.08.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2006, cu modificările și completările ulterioare, în sensul stabilirii de noi atribuții Comitetului director privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli a Fondului pentru mediu și introducerea de noi taxe pe poluare, respectiv taxa pe poluarea produsă de autovehicule și ecotaxa, în cuantum de 0,2 lei/bucată pentru pungile de tip sacoșă confecționate din materiale care nu sunt biodegradabile.

Prezentul proiect a fost elaborat în baza prevederilor art.1 pct.III poz.5 din Legea nr.142/2008 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

2. Din punct de vedere al dreptului comunitar, proiectul de Ordonanță de Guvern supus analizei cade, în principal, sub incidența reglementărilor referitoare la **Politica europeană în domeniul protecției mediului înconjurător**, în segmentul legislativ - *Poluare atmosferică*, dar prezintă tangență și cu normele juridice europene integrate **Pieței Interne a UE**, cât și cu cele de natură fiscală, prevăzute de dispozițiile articolelor 92-94 din **Tratatul Uniunii Europene**.

Deși este elaborat de pe poziția României de țară membră a UE, **proiectul nu urmărește transpunerea unor directive sau decizii specifice acquis-ului comunitar** din domeniul *protecției mediului înconjurător* și nici nu contribuie la implementarea vreunui regulament direct aplicabil în legislația internă.

În acest context, analizat **din perspectiva acquis-ului comunitar**, proiectul pune numai problema compatibilității lui cu principiile fundamentale și normele generale ce guvernează dreptul comunitar, respectiv legislația referitoare la protecția mediului și reglementările fiscale.

Precizăm că din acest punct de vedere, singurele dispoziții care ar părea, la prima vedere, să intre în contradicție cu principiile acquis-ului comunitar ce reglementează libera circulație a mărfurilor precum și cu articolele 92-94 din Tratatul UE care interzic statelor membre introducerea de impozite, taxe sau alte impuneri în relațiile stabilite la nivelul Pieței Interne, **sunt reglementările propuse la art.9, aliniatul 1 lit.q** prin care se introduce “ *o taxă denumită Eco Taxă, în valoare de 0,2 lei/bucată pentru pungile de tip sacoșă-banană, cu mâner aplicat sau maieu-din materiale ce nu sunt biodegradabile*”. Semnalăm faptul că, în urma unei simple analize, se poate constata că măsura nu vizează nici o discriminare la nivel comunitar în ceea ce privește originea acestor produse (*nu urmărește protecția produselor indigene*) și care ar distorsiona piața comunitară. Întrucât din text, rezultă cu certitudine că **taxa se aplică la toate produsele menționate, indiferent de statul membru producător sau importator**, măsura este compatibilă cu principiile statuate de Tratatul UE și nu reprezintă vreo barieră în calea liberei circulații a bunurilor.

Pe de altă parte, legalitatea acestei taxe poate fi susținută și prin faptul că are ca finalitate **asigurarea pe termen lung a protecției mediului**.

De altfel, proiectul vizează, cu prioritate, racordarea și articularea normelor juridice de drept intern, modificate în perioada 2005-2008 și care țin de organizarea structurilor instituționale naționale implicate în gestionarea Fondului pentru mediu, precum și constituirea cadrului legal necesar elaborării și aprobării unei proceduri simplificate de aprobare și finanțare a categoriilor de programe necesare protecției mediului.

3. La formula **introdactivă**, pentru unitatea redactării, recomandăm înlocuirea sintagmei „art.1 pct.III.5” cu sintagma „**art.1 pct.III poz.5**”.

4. La partea **introdactivă** a **articolului unic**, întrucât prin prezentul proiect se aduc atât modificări, cât și completări actului normativ supus intervențiilor legislative, este necesară înlocuirea sintagmei „se modifică după cum urmează:” cu sintagma „**se modifică și se completează după cum urmează:**”.

5. Din motivele prezentate anterior, în aplicarea prevederilor art.57 alin. (2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **partea dispozitivă** a punctelor de modificare trebuie redactată după următorul exemplu:

„Articolul ... se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„Alineatul ... al articolului ... **se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

„La articolul ..., litera ... **se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

„La articolul ... alineatul ..., litera ... se modifică și va avea următorul cuprins:”.

6. La **pct.1**, cu referire la textul propus pentru art.1, **pentru identificare** trebuie marcat prin „**Art.1**”.

7. La **pct.8 lit.q)**, pentru rigoarea redactării și pentru respectarea regulilor de ortografie, propunem ca expresia „Eco Taxă” să fie înlocuită cu expresia „**ecotaxă**”.

Reiterăm observația și pentru **pct.18** în textul propus pentru alin.(3).

8. La **pct.18**, cu referire la textul propus pentru alin. (3), pentru unitate în redactarea actelor normative care instituie contravenții, propunem ca dispoziția din **teza a doua**, privind constatarea contravenției și aplicarea sancțiunii să fie prevăzută în cuprinsul art.16 alin.(1), de care se leagă tematic.

Prin urmare, este necesar ca textul propus pentru **art.15 alin.(3)** să fie reformulat, astfel:

„**(3)** Neafișarea la loc vizibil, în vederea informării consumatorilor finali, a valorii **ecotaxei**, constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 2.000 lei la 2.500 lei.”.

Totodată, proiectul trebuie completat cu un nou punct, **pct.19**, cu următorul cuprins:

„**19.** Alineatul (1) al articolului 16 se modifică și va avea următorul cuprins:

„**(1)** Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac după cum urmează:

a) de către personalul de specialitate din cadrul Administrației Fondului și al Gărzii Naționale de Mediu, prin unitățile sale teritoriale, pentru contravenția prevăzută la art.15 alin.(2);

b) de către personalul de specialitate din cadrul Gărzii Naționale de Mediu, prin unitățile sale teritoriale, pentru contravenția prevăzută la art.15 alin.(3)”.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș 
HĂNESCU
PREȘEDINTE

București
Nr.1000/27.08.2008