



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Biroul permanent al Senatului
Bp _____

NR. 2197 /DPGG
DATA 11.09.2008

PRIMĂRIA
SĂLĂJ
415, 23.09.2008

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*, inițiată de domnii deputați Vasile Soporan și Vasile Pușcaș din Grupul parlamentar al PSD și de domnul deputat independent Mircea Giurgiu (Bp. 212/2008).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea unor prevederi ale *Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*, „în vederea soluționării amiabile a problemelor pe care le întâmpină pensionarii în recalcularea drepturilor de pensie”.

II. Observații și propuneri

1. Semnalăm faptul că *Expunerea de motive* nu respectă normele de tehnică legislativă, în sensul că nu sunt explicitate și justificate măsurile preconizate.

Cu titlu de exemplu, menționăm că unele propuneri din cuprinsul inițiativei legislative vizează *lărgirea sferei de cuprindere a locurilor de*

muncă în condiții speciale (art.20), modificarea metodologiei de stabilire a punctajelor medii anuale (art.77 și art.164), ceea ce conduce la influențe financiare suplimentare asupra bugetului general consolidat.

Instrumentul de prezentare și motivare trebuia să includă în conținutul său, printre altele, *evaluarea costurilor și beneficiilor*, precum și *impactul financiar asupra bugetului general consolidat*.

Totodată, având în vedere că aplicarea propunerilor din inițiativa legislativă ar determina majorarea cheltuielilor bugetare, se impunea respectarea dispoziției art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, potrivit căreia „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

2. Prevederile **alineatului (2)** propus a fi introdus la **art.20** este în contradicție cu cele ale alineatelor (2) și (3) ale aceluiași articol, prevederi introduse de *Legea nr.338/2002 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr. 19/2000* și care au creat posibilitatea completării locurilor de muncă în condiții speciale.

Prin textul inițiativei legislative sunt introduse în mod nejustificat alte locuri de muncă în condiții speciale, respectiv toate locurile de muncă încadrate în grupele I și II de muncă precizate în *Ordinul comun al ministrului muncii și ocrotirii sociale, ministrului sănătății și președintelui Comisiei Naționale pentru Protecția Muncii nr.50/1990*, ordin abrogat de *Legea nr.19/2000*.

3. Sunt introduse, de asemenea, o serie de reglementări neclare și nefundamentate de natură a produce confuzii majore în logica actului normativ. Unele dintre acestea se suprapun cu cele deja existente, iar altele încalcă unele principii de drept, spre exemplu modificarea propusă pentru **art.88** din *Legea nr.19/2000*.

4. Precizăm că de la 1 ianuarie 2007, România – ca stat membru al Uniunii Europene – trebuie să respecte prevederile legislației europene. Astfel, *Legea securității și sănătății în muncă nr.319/2006* – care transpune *Directiva Consiliului nr. 89/391/CEE privind introducerea de măsuri pentru promovarea îmbunătățirii securității și sănătății lucrătorilor la locul de muncă* – și 19 hotărâri de Guvern transpun actele comunitare specifice din domeniul securității și sănătății în muncă. Acestea din urmă nu mai prevăd alt fel de condiții decât cele normale pentru a fi în spiritul directivei transpuse, astfel că angajatorul are ca

obligații principale să asigure securitatea și sănătatea în toate aspectele legate de muncă; să ia măsurile necesare pentru prevenirea riscurilor profesionale și asigurarea cadrului organizatoric și a mijloacelor necesare securității și sănătății în muncă; să respecte limita maximă de expunere profesională admisă pentru lucrătorii săi în cazul noxelor pentru care s-au stabilit astfel de limite.

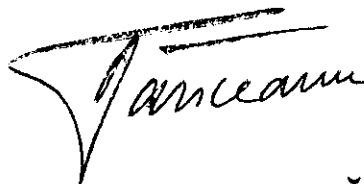
5. Guvernul a adoptat *Ordonanța de urgență nr.100/2008 pentru completarea Legii nr.19/2000*, care reglementează aspectele referitoare la situația pensionarilor care au lucrat în condițiile grupelor I sau/și II de muncă anterior datei de 1 aprilie 2001, aceștia urmând să beneficieze de un număr suplimentar de puncte.

De această prevedere vor beneficia și persoanele ale căror drepturi de pensie au fost recalculate conform *dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.4/2005*, cu excepția acelorora în cazul cărora pentru determinarea punctajului mediu anual s-a utilizat vechimea în muncă necesară deschiderii dreptului la pensie prevăzută de acte normative cu caracter special; de asemenea, vor beneficia și persoanele ale căror drepturi de pensie s-au deschis în perioada 1 aprilie -30 septembrie 2008.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea inițiativei legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului